

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Тверской области  
170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23

Лицо, подающее жалобу:  
**Титов Андрей Валерьевич**  
170540, Тверская область, Калининский  
муниципальный район, д. Греблево, д. 11  
тел. +7 920 161 81 00  
Адрес электронной почты:  
Titov1509@gmail.com

Тверское УФАС России  
Рег. номер 6347/22  
зарегистрирован 29.09.2022



**ЖАЛОБА**  
**на действия аукционной комиссии при организации**  
**и проведении открытого аукциона**

В соответствии с извещением о проведении торгов № 080822/2641501/01 от 08.08.2022 организатором торгов - Московско-Окским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отделом водных ресурсов по Тверской области Московско-Окского БВУ) (ИНН 7733012419, почтовый адрес: 170100, г. Тверь, Волоколамский проспект, д. 3, оф. 101; юридический адрес: 107140, г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, д. 17А, стр. 1Б, телефон +7 4822 43 39 86) планировалось проведение торгов в форме **открытого аукциона № 448 16.09.2022 в 17 час. 40 мин.** по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории Иваньковского водохранилища по адресу: Тверская область, Конаковский район, городское поселение п. Новозавидовский, район д. Лазурная общей площадью 0,03576222 км<sup>2</sup>, в целях использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей.

Согласно извещению о проведении торгов и документации об аукционе № 448, в частности, информационной карте проведения открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования:

- дата начала приёма заявок: 05 августа 2022 г. 17ч. 40 мин. (мск) (п. 8 информационной карты);
- дата окончания приёма заявок: 09 сентября 2022 г. 17ч. 40 мин. (мск) (п. 8 информационной карты);
- дата проведения аукциона: 16 сентября 2022 г. в 17ч. 40 мин. (время московское) (п. 3 информационной карты).

В соответствии с п. 2.1.1. документации об аукционе № 448 заявитель подаёт заявку на участие в аукционе в письменной форме в запечатанном конверте. Согласно подпункту 2.1.2 к заявке заявитель прилагает, в том числе документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (платёжное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе или копию такого поручения).

Следовательно, подача заявки на участие в аукционе № 448 без внесения заявителем суммы задатка невозможна.

Руководствуясь указанными положениями документации об аукционе № 448, 07.09.2022 я, Титов Андрей Валерьевич, подал организатору проведения аукциона № 448 заявление на заключение договора о задатке (вх.№ 1961), приложив к заявлению подписанный со своей стороны договор о задатке.

Вплоть до 09.09.2022 я неоднократно пытался получить подписанный со стороны организатора торгов договор о задатке (поскольку только заключённый договор, согласно условиям аукциона может служить основанием для внесения задатка), для этого несколько раз приезжал и звонил организатору торгов в приемную по телефону 43-39-86. Секретарь (Маргарита Сергеевна) пояснила, что мой договор у руководителя Руднева А.Н., последний забрал его с собой в Москву и

09.09.2022 организатор аукциона № 448 в лице Руднева А.Н. подписал договор задатка и передал его мне.

09.09.2022 в 10 ч. 34 мин. (мск) на основании договора о задатке я оплатил сумму задатка по реквизитам, указанным в договоре о задатке, через Тверское отделение № 8607/1 ПАО Сбербанк, что подтверждается чеком-ордером от 09.09.2022, операция 10.

09.09.2022 в 11ч. 40мин. я подал заявку на участие в открытом аукционе № 448 (вх. № 1971).

Впоследствии, при обращении мной в секретариат организатора торгов 12 и 13 сентября 2022 года, секретарь пояснила, что вскрытия заявок по аукциону на которой я подал документы, еще не было, информация о публикации протокола рассмотрения заявок на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в сети Интернет так же отсутствовала.

Лишь 14.09.2022 я обнаружил на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в сети Интернет публикацию протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 448. Согласно публикации на сайте было подано две заявки на участие в аукционе: мной и ООО «МАРИНА ЗАВИДОВО», при этом в статусе в детализации изменений публикации об аукционе на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) от 14.09.2022 в 13 ч. 56 мин. было отражено «**Несостоявшийся с единственным участником**».

При очередном обращении в секретариат я получил пояснения, что мой задаток не поступил на счет организатора торгов на дату вскрытия заявок. И только в понедельник 19 сентября 2022 года я смог получить на руки протокол рассмотрения заявок, датированный при этом 17:55 09.09.2022, что для меня было крайней неожиданностью, учитывая вышеизложенное.

Согласно полученному протоколу:

1) процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проводилась аукционной комиссией в период с 17 часов 40 минут «09» сентября 2022 г. по 17 часов 55 минут «09» сентября 2022г.;

2) до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе 09 сентября 2022 года 17 часов 40 минут (время московское) были представлены 2 (одна) заявки на участие в аукционе на бумажном носителе;

3) аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение:

- допустить к участию в аукционе ООО «МАРИНА ЗАВИДОВО», заявка от 08.09.2022 № 1970;

- отказать в допуске к участию в аукционе Титову А.В., заявка от 09.09.2022 № 1971, в связи с нарушением п. 1.9.3. аукционной документации: задаток не поступил на счёт, указанный в аукционной документации;

4) признать аукцион несостоявшимся и заключить договор водопользования с заявителем, который был признан участником аукциона, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной цене, указанной в извещении о проведении аукциона.

**Полагаю, что все действия организатора аукциона были направлены на предоставление предмета аукциона ООО «МАРИНА ЗАВИДОВО». Протокол от 09.09.2022 и отказ Титову А.В. в допуске к участию в аукционе № 448 противоречит нормам действующего законодательства РФ, документации об аукционе № 448 и нарушает мои законные права на участие в открытом аукционе № 448 в силу следующего.**

1. В соответствии с п. 36 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утверждённых постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (далее - Правила), с п. 4.2. документации об аукционе № 448 срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не превышает 5 (пять) дней со дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В силу п. 3.1. документации об аукционе № 448 публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого аукциона, аукционной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в аукционе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в аукционе осуществляется в 1 (один) день.

В извещении о проведении аукциона, в информационной карте, являющейся частью документации об аукционе № 448, день, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе не указаны.

Таким образом, я был лишён права участвовать в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе № 448, вскрытие конвертов произведено аукционной комиссией непублично и не 09.09.2022.

2. Согласно п. 36 Правил протокол рассмотрения заявок размещается организатором аукциона на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок.

Аналогичные требования содержатся в п. 4.8. документации об аукционе № 448.

**В нарушение установленных требований, как действующего законодательства, так и аукционной документации, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 448 датированный 09.09.2022 опубликован на сайте www.torgi.gov.ru в сети Интернет не 09.09.2022, а 14.09.2022 в 13ч. 56 мин.**

**Учитывая, что протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 448 был размещён в сети Интернет 14.09.2022, то, исходя из условий п. 36 Правил и п. 4.8. аукционной документации, действительной датой составления указанного протокола является 14 сентября 2022 года, а не 09 сентября 2022 года.**

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 448 от 09.09.2022 аукционная комиссия отказала Титову А.В. в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что от Титова А.В. не поступил задаток на счёт, указанный в аукционной документации, что не соответствует действительности. Полагаю, что дата и время (09.09.2022) были отражены в протоколе с целью аргументировать непоступление денежных средств в качестве задатка от меня на указанную дату и время, что дало якобы обоснованную возможность не признать меня участником аукциона.

Сумма задатка в размере 475 363,17 руб., как это предусмотрено условиями аукционной документации и условиями договора о задатке от 09.09.2022, была перечислена мной в полном объёме на расчётный счёт организатора торгов, указанный в договоре о задатке, «09» сентября 2022 года, что подтверждается чеком-ордером от 09.09.2022. Кроме того, в моем распоряжении имеется подтверждение платежа 09.09.2022 в сумме 475 363,17 руб., полученное от ПАО Сбербанк 20.09.2022.

Оплатить задаток ранее, 07.09.2022, в день обращения к организатору аукциона с заявлением о заключении договора о задатке, я не имел возможности, поскольку по неизвестным причинам организатор аукциона предоставил договор о задатке, подписанный со стороны организатора аукциона, только 09.09.2022. Несмотря на это, я произвёл перечисление суммы задатка на счёт организатора аукциона своевременно.

Следовательно, при сложившихся обстоятельствах и допущенных нарушениях норм действующего законодательства и положений аукционной документации, у аукционной комиссии отсутствовали законные основания для принятия решения об отказе Титову А.В. в допуске к участию в аукционе № 448.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам данной статьи закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 5 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 закона, допускается в течение трех месяцев со дня подведения

итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

На основании изложенного и, руководствуясь ст.ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона № 448 по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории Иваньковского водохранилища по адресу: Тверская область, Конаковский район, городское поселение п. Новозавидовский, район д. Лазурная общей площадью 0,03576222 км<sup>2</sup>, в целях использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей, выразившиеся в отказе Титову Андрею Валерьевичу в допуске к участию в аукционе № 448 согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 448 от 09.09.2022.

2. Выдать организатору торгов - Московско-Окскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (отделу водных ресурсов по Тверской области Московско-Окского БВУ), а также аукционной комиссии по проведению аукциона № 448 предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 448 от 09.09.2022 и о расторжении договора водопользования участком акватории Иваньковского водохранилища по адресу: Тверская область, Конаковский район, городское поселение п. Новозавидовский, район д. Лазурная общей площадью 0,03576222 км<sup>2</sup>, в случае если указанный договор был заключен с ООО «МАРИНА ЗАВИДОВО» на основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 448 от 09.09.2022.

**Приложения:**

1. Документация об аукционе № 448 (распечатка с сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).
2. Извещение о проведении торгов № 080822/2641501/01 (распечатка с сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).
3. Копия заявления Титова А.В. на заключение договора о задатке.
4. Копия договора о задатке от 09.09.2022.
5. Копии чека-ордера ПАО Сбербанк от 09.09.2022 и подтверждения платежа ПАО Сбербанк от 20.09.2022.
6. Копия подтверждения подачи Титовым А.В. заявления на участие в аукционе № 448.
7. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 448, датированном 09.09.2022.
8. Скрин изменений публикации об аукционе № 448 с сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Заявитель  А.В. Титов

«29» сентября 2022 года