

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по республике Тыва
667007, ТЫВА РЕСП, КЫЗЫЛ Г,
КОМСОМОЛЬСКАЯ УЛ, ДОМ 122"А"

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ИНСТАЛЛГРУПП»
юридический адрес: 680032, КРАЙ ХАБАРОВСКИЙ,
ГОРОД ХАБАРОВСК, УЛИЦА АВТОНОМНАЯ, 5Б,
офис 1
почтовый адрес: 680032, КРАЙ ХАБАРОВСКИЙ,
ГОРОД ХАБАРОВСК, УЛИЦА АВТОНОМНАЯ, 5Б,
офис 1
телефон: +7 (916) 866-73-33
адрес электронной почты: project@install-ltd.com

Заказчик (Организатор): Акционерное общество
«ТЫВАЭНЕРГО»
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:
667001, г. Кызыл, ул. Рабочая 4.
E-mail: tuvaenergo@tuva.mrsk-sib.ru
Тел.: 8 (394-22) 9-85-00

Оператор электронной площадки: АО «ЕЭТП»
адрес: <https://rosseti.roseltorg.ru/>
телефон: +7 495 730-59-07.
адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

**Номер размещаемого заказа на сайте ЭП:
32009526319**

**Дата и время окончания подачи заявок (по
местному времени заказчика): «05» октября 2020
года 10:00 (время московское)**

**Заявление (жалоба)
на положения конкурсной документации при проведении
конкурса в электронной форме на право заключения договоров
на поставку провода СИП и арматуры к СИП**

ООО «Инсталлгрупп» является потенциальным Участником, имеющим намерение подать заявку на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договоров на поставку Поставка арматуры к СИП 6-35 кВ, для нужд АО «Тываэнерго» № 20.1-11/3.2-0030 , извещение № 32009523619 от «25» сентября 2020 г., опубликованное на сайте zakurki.gov.ru, на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») msp.roseltorg.ru № 32009523619 от 25.09.2020 г..

В соответствии с документацией о закупке на проведение конкурса в электронной форме, начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 390 125,36 (триста девяносто тысяч сто двадцать пять) рублей 36 копеек РФ, без учета НДС.

Заказчиком является АО «Тываэнерго», что подтверждается документацией о конкурсе в электронной форме, размещенной на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: msp.roseltorg.ru.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА	
Входящий №	6205
« 07 »	12 2020 г.
на _____	ч _____ м _____
на _____	листа _____ в _____ экз.
Подпись	<i>Алиев</i>

Согласно протоколу на рассмотрение заявок на участие в процедуре от 24 ноября 2020 год № 103.36/4.32009523619/1 (далее – Протокол) по окончании срока подачи заявок было подано 8 заявок от участников.

ООО «Инсталлгруп» был присвоен порядковый номер 4.

Согласно этому же Протоколу ООО «Инсталлгруп» было отказано в допуске на основании пп.б п.3.4. –отсутствие документов по п. 13 Требований к участнику (ЗАК в ПАО "Россети" на спиральные вязки")

Согласно пп.б п.3.4. документации заявка участника не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено в извещении о закупке).

Так, согласно строке № 13 пункта 2.2.1. раздела 2 документации необходимо наличие аттестации оборудования, материалов и систем, рекомендованных для применения на объектах ДЗО ПАО«Россети».1

Положение ПАО «Россети» «О единой технической политике в электросетевом комплексе» устанавливает невыполнимые требования для Участников закупки и допуская неравноправие, дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к Участникам закупки.

Положение ПАО «Россети» «О единой технической политике в электросетевом комплексе» (далее - Техническая политика) является основополагающим документом, обязательным для применения в ПАО «Россети» и в деятельности дочерних и зависимых обществ ПАО «Россети» (ДЗО ПАО «Россети»), осуществляющих деятельность по передаче и распределению электрической энергии. Техническая политика является совокупностью целей, принципов, эффективных технических, технологических и организационных требований и решений, обеспечивающих повышение эффективности, надежности, безопасности, экономичности передачи и распределения электроэнергии. Система нормативно-технического обеспечения ПАО «Россети» и его ДЗО - система локальных нормативных актов, в том числе организационно-распорядительных документов, стандартов организации (СТО), инструкций, положений, и методических указаний является одним из инструментов реализации Технической политики ПАО «Россети». Несоблюдение (нарушение) требований СТО является несоблюдением (нарушением) Технической политики ПАО «Россети».

Согласно п. 4.2.1. Положения ПАО «Россети» «О единой технической политике в электросетевом комплексе», утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 08.11.2019 № 378) система проверки качества (далее – Аттестация) в ПАО «Россети» является системой проверки качества, направленной на обеспечение потребностей ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети» в современном, надёжном, безопасном и эффективном оборудовании, материалах и системах для обеспечения эксплуатационной, ремонтной и инвестиционной деятельности, обеспечения надёжной и безаварийной работы ЕЭС России.

Система аттестации является самостоятельным элементом внутренней проверки качества закупаемого оборудования при приемке продукции для внутреннего контроля качества в соответствии с техническими условиями заключенного договора, а не на стадии допуска участников закупочных процедур к торгам.

Система аттестации ПАО «Россети» не может заменять собой систему подтверждения соответствия, предусмотренную Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании), поскольку процедуры аттестации и подтверждения соответствия продукции в Российской Федерации регулируются исключительно Законом о техническом регулировании и Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон об обеспечении единства измерений).

Так, согласно ст. 9 Закона об обеспечении единства измерений, в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к применению допускаются средства измерений

утвержденного типа, прошедшие поверку в соответствии с положениями указанного Федерального закона.

Ст. 18 Закона о техническом регулировании установлены следующие цели подтверждения соответствия:

- удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров;

- содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;

- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;

- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Ст. 20 Закона о техническом регулировании установлено, что подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия);

- обязательной сертификации.

Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается Законом о техническом регулировании. Иных способов и требований к подтверждению соответствия продукции законодательством Российской Федерации не установлено.

Таким образом, требование п.2.1 Технических заданий «о необходимости прохождения обязательной аттестации оборудования в аккредитованном центре ПАО «Россети» является необоснованным и противоречащим законодательству Российской Федерации, поскольку накладывает на участников закупок дополнительные обязательства, не предусмотренные действующим законодательством о техническом регулировании.

Принцип равноправия, в силу п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Так, установление в документации о закупке условий (п.2.2. Технических заданий), согласно которым Участник закупки обязан предоставить в составе своего предложения документацию (технические условия, руководство по эксплуатации и т.п.) на конкретный вид продукции, заверенную производителем., нарушает требования п.2 ч.1 и ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Установленные Заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании п.1 ч.10 ст.4 и ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный Участник закупки может не быть производителем оборудования, не обладать соответствующим правом на его поставку (дилерский договор), равным образом являясь участником рынка, приобретающим оборудование на открытом (розничном) рынке, и осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке) является внутренним

(локальным) документом, который регламентирует закупочную деятельность ПАО «Россети» и дочерних обществ ПАО «Россети» (ДЗО ПАО «Россети»), и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке разрабатывается в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, в частности Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В этой связи, разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью Положения о закупках, и на их основе закупочные документации, не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Согласно требованиям ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.7.4.2. Положения о закупке в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству товара, техническим характеристикам товара, к его безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Согласно п.7.1.2 и п.7.1.3 Положения о закупке, установленные заказчиком требования не должны накладывать на конкурентную борьбу участников закупки излишних ограничений и приводить к необоснованному ограничению количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точного и четкого описания указанных характеристик предмета закупки.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») согласуется с предусмотренным ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч.2 ст.1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Принципами закупки Товаров, работ и услуг законодатель установил равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу ч.9 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст.3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки (ч.10 ст.3 Закона).

Считаем, что Заказчик при организации вышеуказанной процедуры закупки нарушил требования ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», а также требования Положения ПАО «Россети» «О единой технической политике в электросетевом комплексе», утверждённого Советом директоров ПАО «Россети (протокол от 08.11.2019 № 378), и требования Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного Советом директоров ПАО «Россети (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу и признать ее обоснованной.
2. Признать незаконными действия Акционерного общества «Тываэнерго» по не допущению ООО «ИнсталлГрупп» к участию в запросе котировок в электронном виде.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола от 24 ноября 2020 год № 103.36/4.32009523619/

Приложения:

1. Копия документации по запросу предложений в электронной форме (к извещению № 32009523619 от «25» сентября 2020 г.);
2. Копия заявки ООО «ИнсталлГрупп» с документами;
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по республике Тыва
667007, ТЫВА РЕСП, КЫЗЫЛГ,
КОМСОМЛЬСКАЯ УЛ, ДОМ 122"А"

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ИНСТАЛГРУПП»
юридический адрес: 680032, КРАЙ ХАБАРОВСКИЙ,

Сертификат

Общие Состав Путь сертификата

Сведения о сертификате

Этот сертификат предназначен для:

- Подтверждает удаленному компьютеру идентификацию вашего компьютера
- Защищает сообщения электронной почты
- Класс средств ЭП КСЭ
- Пользователь Центра Регистрации, HTTP, TLS клиент
- Сертификат Setpmlu

Кому выдан: ООО "ИНСТАЛГРУПП"

Кем выдан: Общество с ограниченной ответственностью "Сертиум-Про"

Действителен с 04.02.2020 по 15.02.2021

на положени
конкурса в электронной форме на право заключения договоров
на поставку провода СИП и арматуры к СИП

ООО «Инсталлгрупп» является потенциальным Участником, имеющим намерение подать заявку на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договоров на поставку Поставка арматуры к СИП 6-35 кВ, для нужд АО «Тывазнерго» № 20.1-11/3.2-0030, извещение № 32009523619 от «25» сентября 2020 г., опубликованное на сайте zakupki.gov.ru, на сайте Единой

Подписи

Недействительные подписи	
Неизвестный по...	01.01.1601

Документ подписан.
При внесении любых изменений в документ цифровые подписи становятся недействительными.
Дополнительные сведения о подписях в документах Office...