

Исх. № 312

дата: 20.11.2019

Куда: Федеральная антимонопольная служба

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО ЧОП «Ягуар»

454021, г. Челябинск, ул. 250-летия Челябинска, д. 34, офис 304

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик:** Акционерное общество «Банк «ДОМ.РФ», **ИНН** 7725038124, **Адрес:** 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10, тел: +7 (495) 775-86-86, адрес электронной почты: zakupki@domrf.ru.
- Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Ягуар», **ИНН:** 7447088664. **Адрес:** 454021, г. Челябинск, ул. 250-летия Челябинска, д. 34, офис 304; **телефоны для связи:** (351) 794-64-16, (351)200-33-53; **адрес электронной почты:** jaguar61@inbox.ru; **контактное лицо:** директор – Варварин Сергей Валентинович.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения:** № 31908483225

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 05.11.2019.

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений: 14.11.2019

Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений: 15.11.2019

Дата подведения итогов запроса предложений: 18.11.2019

- Наименование закупки:** «Оказание услуг по физической охране помещения филиала «Челябинский» АО «Банк ДОМ.РФ»»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В нарушение Пункта 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

6. Доводы жалобы:

05 ноября 2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31908483225 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране помещения филиала «Челябинский» АО «Банк ДОМ.РФ» по средствам электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АТС»<http://www.sberbank-ast.ru>.

При проведении запроса предложений в электронной форме, Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно **Заказчиком произведена некорректно оценка заявки и представленных документов**, в части соответствия участника требованиям извещения и (или) закупочной документации.

18 ноября 2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликован протокол №10/317-ЗПО2-29-19/2 от 15.11.2019 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по физической охране помещения филиала «Челябинский» АО «Банк ДОМ.РФ».

По результатам рассмотрения вторых частей заявок **комиссия признала вторую часть заявки ООО ЧОП «Ягуар» на участие в торгах не соответствующей подпункту «ж» пункта 2.6 документации** о закупке на основании пункта 9.3. статьи 21 Положения о закупках, поскольку заявка не соответствует требованиям, установленным извещением и (или) документации о закупке, а именно: в нарушение требованиям подпункта «ж» пункта 2.6. Документации о закупке **в составе заявки отсутствует решение о предварительном согласии на совершение сделки, в которой имеется заинтересованность**, либо копия такого решения, в случае если данная сделка, является сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность, требующей в соответствии с законодательством Российской Федерации или учредительными документами получение предварительного согласия уполномоченного органа управления, или письмо с обоснованием отсутствия согласия уполномоченного орган и копии извещения о сделке, в совершении которой имеется заинтересованность, направленного участником закупки в адрес лиц, которым согласно положения действующего законодательства такое уведомление должно быть направлено (или письмо, содержащее обязательство участника закупки в случае признания его победителем закупки (участником закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки от заключения договора) представить указанное решение/извещение либо копию указанного решения/извещения до момента заключения договора) **либо в случае если для участника закупки поставка, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки не является сделкой с заинтересованностью, либо предварительное согласие на совершение такой сделки в соответствии с законодательством Российской Федерации не требуется, соответствующее письмо** (Форма 8).

В соответствии с ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, Заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пункт 1 части I Документации о закупке предусматривает наличие обязательных и дополнительных требований к участнику закупки, установленных пунктами 17 и 18 Извещения о проведении закупки, а также установлены перечни документов, подтверждающих соответствие данным требованиям, являющегося неотъемлемой частью Документации о закупке.

17.	К участникам закупки устанавливаются следующие обязательные требования:		
	Требование	Установлено/ не установлено	Документы, подтверждающие соответствие требованию
17.1	Соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки.	Установлено	Наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности (в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и ФЗ от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») с разрешенными видами услуг: - охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»; - консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; - обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
17.2	Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или	Установлено	Форма 2

	индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства		
17.3	Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке	Установлено	Форма 2
17.4	Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании	Установлено	Форма 2

	указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принят		
17.5	Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя участника закупки, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также о неприменении в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации	Установлено	Форма 2
17.6	Отсутствие сведений об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков,	Установлено	Форма 2

	предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».		
17.7	Участник должен соответствовать критериям отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства, установленным в соответствии Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	Установлено	Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства / в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь созданным юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в реестре МСП - декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (Форма 5)
17.8	Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в том числе в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности	Не установлено	Не установлено

Пункт 18 Извещения о проведении закупки дополнительных требований к участникам Закупки – не устанавливает.

Форма 8 «Письмо участника закупки о том, что поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора не является для него крупной сделкой, сделкой с заинтересованностью», предусмотренная Документацией о проведении закупки, не является подтверждающей обязательные требования, установленные п. 17 Извещения о проведении закупки, также данная форма не относится к критериям оценки заявок по стоимостным и не стоимостным критериям, установленным п. 19 Извещения о проведении закупки.

Обращаем Ваше внимание, что образец Формы 8 имеет ссылку на необходимость выбрать применимое, а именно: обеспечения исполнения договора не является для участника крупной сделкой и (или) сделкой с заинтересованностью.

На основании ч.19 ст.3.4. Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации

о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

На основании п.3 ч.9 ст. 3.4 Закона о закупках заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников запроса предложений в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке.

В составе документов Второй части заявки ООО ЧОП «Ягуар» предоставлена декларация о соответствии участника запроса предложений в электронной форме установленным единым требованиям.

Пункт 2.3. Документации о закупке предусматривает наличие сведений о соответствии участника единым квалификационным требованиям, но не в первой части заявки на участие.

Пунктом 8 Декларации о соответствии участника запроса предложений в электронной форме установленным единым требованиям подтверждено отсутствие между ООО ЧОП «Ягуар» и Заказчиком конфликта интересов.

На основании ст.45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность, признается сделка, в совершении которой имеется заинтересованность члена совета директоров (наблюдательного совета) общества, единоличного исполнительного органа, члена коллегиального исполнительного органа общества или лица, являющегося контролирующим лицом общества, либо лица, имеющего право давать обществу обязательные для него указания.

Указанные лица признаются заинтересованными в совершении обществом сделки в случаях, если они, их супруги, родители, дети, полнородные и неполнородные братья и сестры, усыновители и усыновленные и (или) подконтрольные им лица (подконтрольные организации):

являются стороной, выгодоприобретателем, посредником или представителем в сделке;

являются контролирующим лицом юридического лица, являющегося стороной, выгодоприобретателем, посредником или представителем в сделке;

занимают должности в органах управления юридического лица, являющегося стороной, выгодоприобретателем, посредником или представителем в сделке, а также должности в органах управления управляющей организации такого юридического лица.

В составе заявки нами была предоставлена Декларация и соответствии участника единым требованиям, в том числе с информацией об отсутствии конфликта интересов и форма 8, подтверждающая то, что исполнение договора для участника не является крупной сделкой.

В перечне обязательных форм и документов, установлена Форма № 2 «Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме». В соответствии с данной заявкой, если по итогам запроса предложений заказчик предложит нам заключить договор, мы берем на себя обязательство поставить товар, выполнить работы, оказать услуги на требуемых условиях, обеспечить выполнение указанных гарантийных обязательств в соответствии с требованиями документации, включая требования, содержащиеся в техническом задании, и условиями наших предложений.

В первой части заявки, нами также выражено согласие на оказание услуг в соответствии с требованиями технического задания и проекта договора, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке.

Таким образом, отсутствие сведений в Форме 8 о наличии или отсутствии заинтересованности не влияет на исполнение обязательств по договору, так как данная информация подтверждается Декларацией участника запроса предложений в электронной форме, имеющейся в составе второй части заявки, поданной участником закупки.

Также обращаем Ваше внимание, что пунктом 12.5 Раздела 12 закупочной документации Закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в случае если:

1. заявка не соответствуют требованиям, установленным извещением и (или) документацией о закупке, в том числе содержит предложения об изменении проекта договора, и/или

2. участник, подавший заявку на участие в закупке, не соответствует всем требованиям,

установленным извещением и (или) документацией о закупке, и/или

3. в случае содержания в первой части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме сведений об участнике запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении.

Пунктом 12.6 Закупочной документации установлено, что отклонение заявок по иным основаниям – не допускается.

Таким образом, полагаем, что Заказчик, в нарушение п.2 ч.1 ст. 3, ч.1 ст. 2, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, не произвел в полной мере оценку документов, представленных во второй части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, поспешно сделав вывод о наличии заинтересованности со стороны Заявителя и как следствие неправомерно признав вторую часть заявки не соответствующей требованиям Извещения и (или) Документации о проведении запроса предложений в электронной форме.

Как следствие, Заказчиком опубликован протокол № 10/317-ЗП02-29-19/2 от 18.11.2019 подведения итогов, в котором иной участник признан победителем по более высокой цене оказания услуг, что нарушает положение ч.1 ст.1 Закона о закупках об эффективном использовании денежных средств.

На основании ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

7. Приложения:

7.1. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 31908483225.

7.2. Документация о проведении запроса предложений.

7.3. Декларация о соответствии участника запроса предложений в электронной форме установленным единым требованиям.

7.4. Форма 8, письмо.

7.5. Форма 2, заявка на участие в запросе предложений.

7.6. Форма 1, описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки.

7.7. Копия протокола № 10/317-ЗП02-29-19/2 от 15.11.2019 года рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут являться субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по физической охране помещений филиала «Челябинский» АО «Банк ДОМ.РФ».

7.8. Копия протокола № 10/317-ЗП02-29-19/2 от 18.11.2019 подведения итогов запроса предложений в электронной форме.