

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области
(Владимирское УФАС России)

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-123/2020

28 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.02.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГРЭЙДСТРОЙ» (далее – заявитель, общество, ООО «ГРЭЙДСТРОЙ») на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение капитального ремонта 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Вос-точный, д.12 для учащихся с 1-6 классов (№ закупки 0128200000120000001) в присутствии представителя заявителя ... (доверенность от 26.02.2020 № 5), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области – ... (доверенность 10.01.2020 № 25), представителя заказчика - МБОУ г. Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова» ... (доверенность от 26.02.2020 б/н).

27.02.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 28.02.2020.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России
УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ГРЭЙДСТРОЙ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение капитального ремонта 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Вос-точный, д.12 для учащихся с 1-6 классов (№ закупки 0128200000120000001).

Заявитель в жалобе указал, что аукционная комиссия рассмотрев в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторую часть заявки ООО «ГРЕЙДСТРОЙ» (заявка № 8), приняла решение о ее несоответствии с обоснованием – участник закупки не соответствует требованиям (представленные участником документы на соответствие дополнительным требованиям, указанным в пункте 49 информационной карты, не могут являться подтверждением опыта в целях применения Постановления Правительства РФ от 04.04.2015 № 99: а именно представленное разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана). С данным отклонением заявки заявитель не согласен, так как считает, что им в составе заявки были приложены все необходимые документы для подтверждения опыта, включая технический план.

По мнению заявителя, разрешение на ввод построенного объекта в эксплуатацию № 52-RU523030002005001- 27/2956p-2017 от 30.07.2019 года, приложенное им в качестве подтверждения опыта, не может быть признано несоответствующим для подтверждения опыта участника закупки только на основании, что оно недействительно без технического плана. Так как эта надпись применима только к предоставлению документов, необходимых для ввода здания в эксплуатацию.

Таким образом, ООО «ГРЕЙДСТРОЙ» просит отменить протокол подведения итогов по рассматриваемой закупке, признать заявку общества соответствующей, провести внеплановую проверку.

В обосновании правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что в пункте 49 «Дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ» Информационной карты электронного аукциона документации о проведении электронного аукциона содержатся дополнительные требования к участникам закупки, которые установлены заказчиком в соответствии с Постановлением Правительства № 99, а именно: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»):

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в

эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Представитель уполномоченного органа обратил внимание на то, что в соответствии с частью 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель уполномоченного органа также пояснил, что участником закупки в подтверждение опыта выполнения работ в составе аккредитационных сведений, предоставленных оператором электронной площадки, были представлены следующие копии документов:

1) копия исполненного контракта (муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Детское дошкольное учреждение, расположенное по адресу: г. Н. Новгород, Приокский район, территория в границах Лпкудиповское шоссе, ул. Цветочная и Академика Сахарова, памятника природы «Щелковский хутор» - участок № 4 от 20.07.2018 № 0832200006618000620 на сумму 256 085 820,00 рублей с восемью дополнительными соглашениями);

2) копии актов выполненных работ, содержащих все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающих стоимость исполненного контракта (акты о приемке выполненных работ (Форма КС - 2) №№ 1-17, а также справки о стоимости выполненных работ и затрат (Форма КС - 3) №№ 1-17;

3) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 30.07.2019 М 52-Р U523030002005001-27/2956р-2017). Из содержания разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 30.07.2019 № 52-RU523030002005001 -27/2956р-2017 следует, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана от 29.03.2019 выполненного кадастровым инженером Барановым Андреем Николаевичем, квалификационный аттестат кадастрового инженера № 52-12-468, выдан министерством государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области 03.02.2012, дата внесения сведений о кадастровом инженеру в государственный реестр кадастровых инженеров - 06.02.2012.

Однако, указанный технический план в составе документа а (их копий), направленных оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств, участником закупки не представлен.

Таким образом, исходя из изложенного, по мнению представителя департамента нарушений законодательства при проведении рассматриваемого электронного аукциона не допущено и жалоба ООО «ГРЕЙДСТРОЙ» удовлетворению не подлежит.

Представитель заказчика выразил мнение о правомерности действий аукционной комиссии.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Начальная максимальная цена контракта по рассматриваемой закупке составляет 293 132 760,00.

В соответствии с пунктом 18 информационной карты рассматриваемого электронного аукциона, предметом аукциона является капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Вос-точный, д.12 для учащихся с 1-6 классов.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

В соответствии с Постановлением Правительства № 99 от 04.02.2015 документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей являются:

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пункт 49 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона содержит дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок *«наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).*

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»)):

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).

Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и **электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.**

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона 0128200000120000001 от 18.02.2020 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе участников аукциона с порядковыми номерами: 8,10,11.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120000001 аукционной комиссией было принято решение о несоответствии заявки № 8 ООО «ГРЕЙДСТРОЙ» с обоснованием пункт 2 части 6 статьи 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ: пункт 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - участник закупки не соответствует требованиям (представленные участником документы на соответствие дополнительным требованиям, указанным в пункте 49 информационной карты, не могут являться подтверждением опыта в целях применения Постановления Правительства РФ от 04.04.2015 № 99: а именно представленное разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического

плана).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в составе аккредитационных документов ООО «ГРЕЙДСТРОЙ», представленных оператором электронной площадки в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе среди прочего имеется разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.07.2019, в котором указано, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана от 29.03.2019 выполненного кадастровым инженером Барановым Андреем Николаевичем, квалификационный аттестат кадастрового инженера № 52-12-468, выдан министерством государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области 03.02.2012, дата внесения сведений о кадастровом инженере в государственный реестр кадастровых инженеров - 06.02.2012». Также Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в составе аккредитационных документов, представленных оператором электронной площадки данный технический план отсутствует.

Рассмотрев вторую часть заявки ООО «ГРЕЙДСТРОЙ», Комиссия установила, что в составе второй части заявки присутствует «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию», а также технический план. Однако, исходя из требований части 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок электронные документы (их копии), **подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки.** Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Таким образом, технический план, без которого недействительно разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в составе документов (их копий), направленных оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств, подтверждающий соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31, ООО «ГРЕЙДСТРОЙ» не представлено.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ООО «ГРЕЙДСТРОЙ» на участие в указанном электронном аукционе не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГРЕЙДСТРОЙ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение капитального ремонта 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Вос-точный, д.12 для учащихся с 1-6 классов (№ закупки 0128200000120000001) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.