



**Общество с Ограниченной Ответственностью  
Агентство Безопасности  
«АГРАН-МСК»**

№10/1 от «22» января 2024 г.

г. Москва

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г.Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**Сведения об обжалуемой закупке:  
Реестровый № извещения на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)  
32312961692**

**Жалоба  
на действия Заказчика**

15.11.2023г. в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее также «официальный сайт ЕИС») размещено извещение №32312961692 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на Оказание услуг по охране служебных помещений для нужд ГАУ АОП в 2024 году.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 19.8 статьи 3.4 Закона о закупках декларация, предусмотренная пунктом 9 части 19.1 настоящей статьи, представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 настоящей статьи, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 настоящей статьи.

В силу части 18 статьи 3.4 Закона о закупках субъекты малого и среднего предпринимательства получают аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из указанного следует, что в положениях статьи 3.4 Закона о закупках, так же, как и в положениях Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», также не содержится норм, свидетельствующих о возможности участия в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства нескольких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Аналогичная позиция отображена в письме Министерства Финансов Российской Федерации в письме от 16 марта 2023 г. № 24-07-08/22356 (прилагается).

В соответствии с Письмом Минфина России от 20 июня 2023 г. № 24-07-09/56775 «О рассмотрении обращения» (прилагается) проведение конкурентной закупки с участием субъектов МСП не предполагает коллективное участие субъектов МСП в такой закупке.

Также данный факт подтверждается письмом ФАС России от 22.06.2023 № 28/48914/23 (прилагается) и решениями Московского областного УФАС России».

В извещении Заказчиком установлен способ осуществления закупки – Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

17.01.2024г. Заказчиком был опубликован протокол подведения итогов процедуры. Победителем признан ООО ЧОО «ТАКТ-XXI ВЕК», который является лидером коллективной заявки. В

приложении 1 к протоколу подведения итогов процедуры указано, что предложение ООО ЧОО «ТАКТ-XXI ВЕК» об объемах исполненных контрактов (договоров) за последние 3 года составило 5 058 593 084,00 (пять миллиардов пятьдесят восемь миллионов пятьсот девяносто три тысячи восемьдесят четыре) рублей 00 копеек.

Таким образом, Заказчик в нарушение требований ст. 3.4 Закона о закупках допустил до участия в конкурсе коллективную заявку, а должен был отклонить ее.

Исходя из положений статьи 3.4 Закона о закупках возможность установления в документации о закупке требований к документам и информации, предоставляемым коллективным участником, отсутствует. Включение в документацию о закупке требований о предоставлении дополнительных документов и информации, прямо не предусмотренных статьей 3.4 Закона о закупках, без чего рассмотрение заявок коллективных участников невозможно, являлось бы нарушением части 19.3 статьи 3.4 Закона. При этом нормы статьи 3.4 Закона о закупках являются специальными по отношению к иным положениям Закона, в том числе, к части 5 статьи 3 Закона, определяющей общее понятие участника закупки. Нормы статьи 3.4 Закона не предусматривают участие в закупках, проводимых среди субъектов МСП, нескольких лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

Данная позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Московского округа по Делу №А40-90938/2022 от 11.07.2023г. (прилагается).

В связи с указанными нарушениями со стороны Заказчика при проведении закупки и руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 24 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОСИМ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной.
2. Приостановить торги в части заключения договора до рассмотрения жалобы ООО АБ «АГРАН-МСК».
3. Отменить результаты конкурса в электронной форме номер извещения на официальном сайте ЕИС 32312961692 путем отмены протоколов, содержащих сведения о наличии баллов, присвоенных участникам закупки, проведения процедуры оценки и сопоставления заявок.
4. Обязать Заказчика устранить нарушения при рассмотрении заявок участников конкурса и составления протокола подведения итогов закупки.
5. Провести повторно оценку заявок участников конкурса.
6. Провести проверку соблюдения Заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в случае наличия нарушений, привлечь ответственных должностных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Генеральный директор  
ООО АБ «АГРАН-МСК»

Деменков А.В.

#### Приложения:

1. Выписка ЕГРЮЛ ООО АБ «АГРАН-МСК» – 6 листов
2. Письмо Министерства Финансов Российской Федерации в письме от 16 марта 2023 г. №24-07-08/22356 – 1 лист;
3. Письмо Минфина России от 20 июня 2023 г. № 24-07-09/56775 – 2 листа;
4. Письмо ФАС России от 22.06.2023 № 28/48914/23 – 1 лист;
5. Постановление Арбитражного суда Московского округа по Делу №А40-90938/2022 от 11.07.2023г. – 7 листов;