

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**по делу об административном правонарушении**  
**№ 033/04/7.30-372/2019**

15 мая 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС в отношении должностного лица заказчика - и.о. главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (на момент совершения административного правонарушения) по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), должностное лицо заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

**УСТАНОВИЛ:**

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

По итогам рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 837-04/2018, жалоба ООО «Защита-сервис» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу систем внутреннего охранного телевидения, контроля и управления доступом АГБ, АГП, КГБ для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (№0128200000118008693) признана необоснованной.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки, Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок установила следующее.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой

ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В Приложении №3 к информационной карте указано следующее:

№ п/п	наименование	Требование к качеству, техническим и функциональным характеристикам
23	IP-P042.1(2.8-12)D IP – камера или эквивалент	Вариофокальный объектив 2.8-12 мм

\*участник закупки указывает показатели в диапазоне.

Как установлено из пояснений заказчика данный показатель имеет диапазонное значение.

Данные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении заказчиком требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в документации об электронном аукционе установлена ненадлежащая инструкция по заполнению заявки, в части отражения спорного показателя.

Документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на выполнение работ по монтажу систем внутреннего охранного телевидения, контроля и управления доступом АГБ, АГП, КГБ государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Александровская районная больница» по адресу: Владимирская обл, г.Александров, ул. Восстания 1905 г. д.9. для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (№ закупки 0128200000118008693) утверждена приказом ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» от 27.07.2018 № 501 за подписью и.о. главного врача учреждения.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, и.о. главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (на момент совершения административного правонарушения) является должностным лицом заказчика, утвердившим вышеуказанную документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – и.о. главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (на момент совершения административного правонарушения) содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи).

Должностное лицо - и.о. главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (на момент совершения административного правонарушения) на рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-372/2019 отсутствовал, однако ходатайствовал о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие.

В пояснениях по делу № 033/04/7.30-372/2019 пояснил следующее.

В приложении № 3 к информационной карте заказчик указал технические показатели товара, используемые при выполнении работ. Показатели товара, отмеченные значком «\*» должны указываться в диапазонном значении. В п. 23 из-за технического сбоя данный значок на диапазон фокуса объектива не установился.

Таким образом, нарушение требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, обусловлены техническим сбоем.

На процедуре составления протокола должностное лицо заказчика - и.о. главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (на момент совершения административного правонарушения) с фактом административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ согласился.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в протоколе № 033/04/7.30-372/2019 об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Кроме вышеизложенного, заместитель руководителя Владимирского УФАС России установил факт того, что решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 837-04/2018, согласно которому Комиссия установила, что рассматриваемая аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, вступило в законную силу.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении.

Правонарушение совершено по месту нахождения заказчика: ул. Восстания 1905 года, д.9, г. Александров, Владимирская область, 601650.

Дата совершения административного правонарушения: 27.07.2018.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Кроме того, не усматривается оснований для применения положения части 2.9 КоАП РФ и прекращения дела в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, заместитель руководителя Владимирского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика - и.о. главного врача ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (на момент совершения административного правонарушения) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Заместитель руководителя управления