

Исходящий № 30/12-01 от 30.12.2021

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр.
E-mail: to77@fas.gov.ru
Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью "Люкссервис"

Заказчик: Акционерное общество "Бм-Банк"

**Наименование электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:** Акционерное общество "Единая
Электронная Торговая Площадка"

**Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:** <http://roseltorg.ru>
Реестровый номер извещения: 32110841818
Наименование закупки: Оказание клининговых
услуг
Публикация извещения: 19.11.21 (МСК)
Дата и время окончания приёма заявок до
03.12.21 17:45:00 (МСК)
Порядок подачи заявок: в соответствии с
документацией
Место предоставления: <https://msp.roseltorg.ru>
Рассмотрение первых частей заявок: до
06.12.21 (МСК)
Рассмотрение вторых частей заявок: до
13.12.21 (МСК)
Подведение итогов: 20.12.21 (МСК)
**Сведения о начальной (максимальной) цене
договора (цене лота):** 63 857 455,48 руб. с НДС

Московское УФАС
Рег. номер 115869/21
зарегистрирован 30.12.2021



ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Общество с ограниченной ответственностью "Люкссервис" приняло участие в конкурентной процедуре закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, определенные статьей 4 Федерального закона от

24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Предметом закупки являлось оказание клининговых услуг, реестровый номер извещения 32110841818.

Ознакомившись с Протоколом комиссии по закупкам АО «БМ – Банк» подведение итогов закупки № 32110841818 от «20» декабря 2021 года (далее по тексту - Протокол комиссии по закупкам АО «БМ – Банк») Общество с ограниченной ответственностью "Люкссервис" (регистрационный номер заявки участника в Протоколе комиссии по закупкам АО «БМ – Банк» - 751596) считает решение, принятое Комиссией не соответствующим Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту Закон № 223-ФЗ) и подлежащим отмене.

Указанный вывод основывается на следующем:

1. В соответствии с п. 10 ст. 3 Закона № 223 – ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона № 223 – ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Пунктом 10 ст. 3 Закона № 223 – ФЗ также определены случаи, при наличии которых у участника закупки имеются основания обжалования, одним из таких случаев является осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223 – ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (подп. 1, п. 10 ст. 3 Закона № 223 – ФЗ).

Закон № 223 – ФЗ в пункте 1 ст. 1 устанавливает **цели регулирования**, данными целями являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Также Закон № 223 – ФЗ в п. 1 ст. 3 определяет основные положения и принципы закупки товаров, работ, услуг. В соответствии с пунктом указанной статьи при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО), утвержденное Наблюдательным советом Банка ВТБ (ПАО) Протокол № 18 от 30.11.2021 (далее по тексту - Положение о закупках Банка ВТБ) используемое Заказчиком согласно данным ЕИС также содержит в п. 1.2. и п. 1.4 информацию, дублирующую положения Закона № 223 – ФЗ, а

именно цели и принципы, которыми Заказчик должен руководствоваться при осуществлении закупки, среди которых: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам процедур закупок, экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение продукции, реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

Исходя из обозначенного выше Заказчик в процессе осуществления закупки товаров, работ, услуг **должен** руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации, необоснованным ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом экономически эффективного расходования денежных средств. **Отступление Заказчиком от соблюдения данных принципов при осуществлении закупки является нарушением Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках Банка ВТБ** (что в свою очередь, в соответствии с пунктом 10 ст. 3 Закона № 223 – ФЗ подлежит обжалованию в антимонопольном органе).

2. Общество с ограниченной ответственностью "Люкссервис" усматривает, нарушение Заказчиком основных положений и принципов закупки товаров, работ, услуг в процессе осуществления закупки (подп. 2 и подп. 3 статьи 3 Закона № 223 – ФЗ) **конкретно в следующем:**

В соответствии с п. 9 ст. 3.2. Закона № 223 – ФЗ Заказчик для осуществления конкурентной закупки разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Закона № 223 – ФЗ.

В соответствии с Положением о закупках Банка ВТБ **документация конкурентной процедуры закупки это – комплект документов, содержащий полную информацию о предмете, условиях участия и правилах проведения соответствующей процедуры закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявок на участие в процедуре закупки участником процедуры закупки, правилах выбора победителя процедуры закупки, а также условиях заключения договора по результатам процедуры закупки.**

Согласно данным из ЕИС документация конкурентной процедуры закупки (реестровый номер извещения которой 32110841818) была размещена в действующей редакции 24.11.2021г. Обращаясь к содержанию документа «Извещение о внесении изменений в документацию процедуры закупки № 32110841818 на оказание клининговых услуг» (который входит в перечень документации по закупке) оценка заявок на участие в конкурентной процедуре закупок по критерию «Критерий 1» (цена договора) оценивается по следующей формуле:

$$R_i^1 = N * (C_{\min} / C_i)$$

где:

- R_i^1 – рейтинг в баллах, присуждаемый i-ой заявке на участие в конкурентной процедуре закупки по критерию;
- $N = 70$ – значимость критерия;
- **C_{\min} – ценовая составляющая лучшего по этому критерию предложения (наименьшая стоимость в денежном эквиваленте);**
- C_i – ценовая составляющая оцениваемого предложения.

При этом в соответствии с п. 13 «документации конкурентной процедуры закупки» (размещена в действующей редакции 24.11.2021г. согласно данным ЕИС) критерий оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, а также величина значимости критериев определяются в значениях:

- Цена договора **70 % значимости критерия.**
- Опыт выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету процедуры закупки **30 % значимости критерия.**

Учитывая выше изложенное основываясь на определенной в документе «Документация конкурентной процедуры закупки» величине значимости критериев закупки (Цена договора **70 % значимости критерия**) и формуле в соответствии с которой оценивается Критерий 1 (цена договора), наличии в ней параметра - **С_{min} (наименьшая стоимость в денежном эквиваленте)** представляется целесообразным сделать вывод, что оценка заявок, содержащих демпинговую цену, не может осуществляться с применением обозначенной формулы, так как приведет к необоснованному получению значительного преимущества по итогам оценки участниками, которые предлагают такую цену договора, что заведомо не позволит им оказать услуги по предлагаемой цене. **Данный вывод подтверждается также судебной практикой, дословно упоминается в содержании Постановления Арбитражного суда Московского округа от 29 марта 2021 г. по делу N А40-128721/20-149-933.**

В этой связи возвращаясь к Протоколу комиссии по закупкам АО «БМ – Банк» стоит отметить, что предложенная цена закупаемой продукции победителем конкурентной процедуры закупки № 32110841818 ООО "ТЕХНОСЕРВИС (регистрационный номер заявки Участника в Протоколе комиссии по закупкам АО «БМ – Банк» - 747797), **в размере 25 662 895,00 руб. с НДС является демпинговой, так как на 50% ниже средней предлагаемой цены договора (цены лота), определяемой как среднеарифметическое значение цен договора (цен лота) указанных во всех заявках на участие в процедуре закупки, за исключением заявок, содержащих наименьшее и наибольшее значение цены договора (цены лота)¹, необоснованное снижение начальной (максимальной) цены договора ниже демпингового порога ущемляет права добросовестных участников рынка, поскольку демпинговая цена становится исходным значением для сравнения заявок участников по критерию «цена договора» и приводит к невозможности для других участников набрать достаточное количество баллов при оценке, поскольку цена договора является наиболее значимым критерием оценки (как было обозначено ранее 70%).**

Необоснованное снижение ООО "ТЕХНОСЕРВИС (регистрационный номер заявки Участника в Протоколе комиссии по закупкам АО «БМ – Банк» - 747797) начальной (максимальной) цены договора ниже демпингового порога ущемляет права добросовестных участников рынка, поскольку демпинговая цена становится исходным значением для сравнения заявок участников по критерию "цена договора" и приводит к невозможности для других участников набрать достаточное количество баллов при оценке, поскольку цена договора является наиболее значимым критерием оценки **(как было обозначено ранее 70%).**

Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении определенных в законодательстве (подп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ) принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки № 32110841818.

Также признание победителем участника предложившего демпинговую цену за оказываемые услуги, способствует неисполнению или некачественному исполнению победителем своих обязательств по договору, поскольку последствием значительного снижения цены участником (демпинга) может являться нерентабельность оказываемых услуг, снижение требуемого количества и качества оказываемых услуг, **что свидетельствует о неэффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, что противоречит подп. 3 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и в совокупности противоречит целям и основным положениям на которых**

¹ Расчет определен в п. 4.5.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) Протокол № 18 от 30.11.2021

базируется Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Стоит также упомянуть, что в содержании Положения о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ, предусмотрены антидемпинговые меры (П. 4.5). Исходя из которых:

П. 4.5.3 В случае если на участие в процедуре закупки (лот) подано пять и более заявок, Комиссия вправе отклонить заявку, предоставленную участником процедуры закупки, если предложенная в ней цена договора (цена лота), цена за единицу продукции ниже на двадцать пять или более процентов от средней цены договора (цены лота), цены за единицу продукции, определяемой как среднеарифметическое значение цен договора (цен лота), цен за единицу продукции, указанных во всех заявках на участие в процедуре закупки, за исключением заявок, содержащих наименьшее и наибольшее значение цены договора (цены лота), цены за единицу продукции, и у Комиссии возникли обоснованные сомнения в способности участника процедуры закупки исполнить договор на предложенных условиях и условиях, установленных в документации процедуры закупки.

Также в соответствии с п. 4.5.4. Обозначенного Положения о закупках Банка ВТБ Заказчик вправе запросить у участника процедуры закупки, предоставившего заявку с демпинговой, как определено в п. 4.5.3 настоящего Положения, ценой договора (ценой лота), ценой за единицу продукции, дополнительные разъяснения структуры предлагаемой цены и обоснование такой цены. В сроки, установленные документацией процедуры закупки, Комиссия проводит анализ всей информации, предоставленной участником процедуры закупки.

Исходя из предоставленной выше информации у заказчика (Комиссии) объективно должны были возникнуть обоснованные сомнения в способности участника процедуры закупки с регистрационным номером заявки - 747797 исполнить договор на предложенных условиях - цена закупаемой продукции: **25 662 895,00 руб. с НДС** (так как на 50% ниже средней предлагаемой цены договора (цены лота), определяемой как среднеарифметическое значение цен договора (цен лота) указанных во всех заявках на участие в процедуре закупки, за исключением заявок, содержащих наименьшее и наибольшее значение цены договора (цены лота)²). Заказчику (Комиссии) исходя из демпинговой цены следовало запросить у участника процедуры закупки, предоставившего заявку с демпинговой ценой, как определено в подпункте 4.5.3 Положения о закупках Банка ВТБ, **дополнительные разъяснения структуры предлагаемой цены, обоснование такой цены и в дальнейшем при принятии решения о победителе конкурса учитывать полученные данные, что из имеющейся документации в действиях Комиссии не усматривается.**

На основании всего выше изложенного Общество с ограниченной ответственностью "Люкссервис" (регистрационный номер заявки в Протоколе комиссии по закупкам АО «БМ – Банк» - 751596) считает, что Заказчик в документации конкурентной процедуры закупки конкурса № 32110841818 (размещенной в ЕИС 24.11.2021г) нарушил закрепленные статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ принципы равноправия и справедливости, ограничил конкуренцию по отношению к участникам закупки, допустил неэффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, что в совокупности противоречит целям и основным положениям на которых базируется Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также нарушил Положение о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ в пунктах. 1.2. и 1.4.

С учетом изложенного, руководствуясь подп. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

² Расчет определен в п. 4.5.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) Протокол № 18 от 30.11.2021

лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Общество с ограниченной ответственностью "Люксервис" просит:

1. Признать жалобу ООО "Люксервис" обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола комиссии по закупкам АО «БМ – Банк» подведение итогов закупки № 32110841818 от «20» декабря 2021 года.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия положения о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО), утвержденное Наблюдательным советом Банка ВТБ (ПАО) Протокол № 18 от 30.11.2021
2. Копия документации конкурентной процедуры закупки № 32110841818
3. Копия заявки участника ООО "Люксервис" в конкурентной процедуре закупки № 32110841818
4. Копия протокола комиссии по закупкам АО «БМ – Банк» подведение итогов Закупки № 32110841818 от «20» декабря 2021 года.
5. Копия извещение о внесении изменений в документацию процедуры закупки № 32110841818 на оказание клининговых услуг
6. Копия выписка из ЕГРЮЛ на заявителя ООО "Люксервис"
7. Копия извещения о проведении конкурентной процедуры закупки № 32110841818
8. Копия Решение о назначении на должность генерального директора ООО "Люксервис"
9. Копия приказа от 01.06.2020 № 1/20 о вступлении в должность генерального директора ООО "Люксервис"

Генеральный директор ООО "Люксервис"



Л.Б. Минина /