

16.12.2021 г.

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулкa). Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб
077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью
"РОМАКС"**

Организатор торгов (Заказчик): **Заказчик: ПАО «Россети Центр».**

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при подведении Конкурс в электронной форме на Право заключения договора на оказание услуг по санитарной уборке служебных, производственных помещений и прилегающих территорий для нужд ПАО "Россети Центр" (филиала "Воронежэнерго") по Извещению о закупке № 32110882168 от 30.11.2021 г.

08.12.2021 г. ПАО «Россети Центр» на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110920233> (далее – Торги), - было размещено Конкурс в электронной форме на Право заключения договора на оказание услуг по санитарной уборке служебных, производственных помещений и прилегающих территорий для нужд ПАО "Россети Центр" (филиала "Воронежэнерго") по Извещению о закупке № 32110882168 от 30.11.2021 г., а также Документация о закупке (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Россети Центр» размещено по адресу <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=643358&clauseId=5694>.

Последний файл размещен: Единый_стандарт_закупок_корректировка__31.10.docx 30
190.1 Кбайт 01.11.2018 08:42 (МСК)

Согласно Положению о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Россети Центр»:

4.6.1 Подать заявку на участие в открытой закупке вправе любое лицо. Подать заявку на участие в закрытой закупке (п. 5.3 настоящего Стандарта) и быть допущенными до участия в закрытой закупке могут только специально приглашенные к участию в такой закупке лица.

4.6.2 Участником закупки может быть:

а) любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (в т.ч. на основании договора о создании простого товарищества в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала при условии соответствия требованиям, установленным в документации о закупке, разработанной в соответствии с настоящим Стандартом;

б) любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки (в том числе на основании договора о создании простого товарищества в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации), при условии соответствия требованиям, установленным в документации о закупке, разработанной в соответствии с настоящим Стандартом.

4.6.3 В случае если участником закупки является юридическое лицо, оно должно быть зарегистрировано в качестве юридического лица в установленном порядке, а для видов деятельности, требующих в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных разрешений (лицензий, допусков и т.п. документов) – иметь их. В случае если участником закупки является индивидуальный предприниматель, он должен быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В случае если участником закупки является физическое лицо – оно должно обладать полной право- и дееспособностью в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

4.6.4 Коллективные участники закупки могут участвовать в закупках, если это прямо не запрещено действующим законодательством Российской Федерации.

4.6.5 Члены объединений, являющихся коллективными участниками закупки, должны иметь соглашение между собой (иной документ), соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, в котором должны быть определены права и обязанности сторон и установлен лидер такого коллективного участника закупки. В соглашении должна быть установлена солидарная ответственность по обязательствам, связанным с участием в закупках, заключением и последующим исполнением договора.

4.6.6 При проведении закрытых закупок, подпадающих под требования п.5.3 настоящего Стандарта, в документации о закупке обязательно указывается, может ли быть в составе коллективного участника закупки лицо, не приглашенное персонально к участию в закупке. В любом случае лидером коллективного участника закупки должно быть исключительно лицо, приглашенное Заказчиком к участию в закупке.

4.6.7 Претендовать на заключение договора с Заказчиком либо на реализацию иного права, предусмотренного документацией о закупке, могут только квалифицированные участники закупки.

4.6.8 Иные требования к участникам закупки устанавливаются документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Заказчика, в том числе в соответствии с Приложением 4 к настоящему Стандарту.

Однако согласно Документации установлены дополнительные требования, которые привели к ограничению конкуренции, а так же не соответствуют характеру и перечню подлежащих услуг, установлены произвольно с целью ограничения конкуренции.

Согласно Документации: Приложение №1 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Требования к участникам закупки:

Чтобы претендовать на победу в закупке и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник закупки должен отвечать следующим требованиям:

з) Дополнительные требования к Участникам, наличие документов, подтверждающих их соответствие требованиям Технического(их) задания(й), изложены в Приложении №1 (Техническом(их) задании(ях)). При несоблюдении требований Технического(их) задания(й) закупочная комиссия отклонит Заявку Участника.

и) обладать необходимыми профессиональными знаниями и репутацией, иметь ресурсные возможности:

численные и квалификационные параметры минимального состава по кадровым ресурсам изложены в Техническом(их) задании(ях) Приложение №1 к закупочной документации¹;

численные и качественные параметры минимального состава по материально-техническим ресурсам изложены в Техническом(их) задании(ях) Приложение №1 к закупочной документации²;

к) должен иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в рамках Договора (в случае, если наличие данных разрешающих документов необходимо для выполнения работ/оказания услуг, указанных в пункте 3 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» и пункте

¹ При этом в Техническом задании такие требования не установлены

² При этом в Техническом задании такие требования не установлены

8.1.1 части II. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ», в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации)³;

л) в случае если предметом Договора являются работы/услуги в области выполнения инженерных изысканий / подготовки проектной документации / осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства должны выполняться следующие требования⁴:

- Участник должен быть членом соответствующей саморегулируемой организации (СРО), с соблюдением всех норм действующего законодательства РФ;
- саморегулируемая организация, в которой состоит Участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств и возмещения вреда;
- уровень ответственности участника в компенсационных фондах обеспечения договорных обязательств и возмещения вреда должен быть не ниже первого.

Согласно Документации: Приложение №2 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Требования к участникам закупки:

С учетом изложенного в пункте 15 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», Участник должен включить в состав заявки следующие сведения и документы:

ф) Справку об участии в судебных разбирательствах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»)»⁵;

Согласно Технического задания

4. Требования к Поставщику.

- вид деятельности - оказание данного вида услуг (код по ОКВЭД № 74.70; 81.21; 81.22)⁶.

- опыт работы - не менее 1 года по оказанию данного вида услуг⁷;

- рекомендации не менее 3-х компаний - клиентов Исполнителя обязательны⁸;

- наличие профессионального уборочного инвентаря;

- весь подсобный материал (тряпки для мытья полов, салфетки для мебели, губки с покрытием, веники, щетки), бытовая химия (профессиональные: чистящие, моющие, дезинфицирующие средства для уборки сантехники, полов, стеклянных поверхностей, гранита, керамогранита, средство для чистки мебели и ковров), предметы санитарной гигиены для санитарной уборки поставляются Исполнителем;

- Исполнитель должен приложить перечень расходных материалов, оборудования для уборки и спецодежды по наименованиям и маркам⁹;

- услуги оказываются силами профессиональных работников, включенными в штат Исполнителя¹⁰;

- предоставляемый персонал должен быть обучен и проинструктирован правильному применению расходных материалов и инвентаря, правильному пользованию профессиональным оборудованием, соблюдению техники безопасности и пожарной безопасности при оказании услуг. Контроль и ответственность за соблюдение ПТБ персоналом Исполнителя возлагается на Исполнителя;

- Исполнитель должен обеспечить присутствие в рабочие дни персонального менеджера на объекте Заказчика с 8-00 до 17-00 часов;

- Исполнителю запрещается привлекать субподрядную организацию по основной деятельности.

5. Требования к уборочной технике Исполнителя¹¹:

- Для уборки дворовых территорий в зимнее время года Исполнитель должен иметь на балансе, использовать необходимую крупную и мелкую механизированную технику для уборки и вывоза снега.

- Для уборки помещений и дворовых территорий Исполнитель должен иметь в наличии в достаточном количестве уборочную технику и инвентарь:

³ При этом в Техническом задании такие требования не установлены

⁴ При этом в Техническом задании такие требования не установлены

⁵ Предоставление такой справки представляется избыточным для целей участия в закупке и никаким образом не может влиять на оказание участником услуг по данной закупке

⁶ Таким образом, установление требования именно как к основному виду деятельности ограничивает круг участников

⁷ Ограничивает круг участников и неясно, как подтверждать, так как можно представить лишь 10 договоров для оценки опыта

⁸ Ограничивает круг участников

⁹ Отсутствует конкретный перечень бытовой химии, расходных материалов, уборочного оборудования и инвентаря, спецодежды по наименованиям и маркам, которые нужно приложить

¹⁰ Требование к включению в штат работников исполнителя ограничивает круг участников, увеличивает расходы на налоговые отчисления с зарплаты и не подходит для оказания подобных услуг, в отличие от договора ГПХ

¹¹ Отсутствует указание количества такой техники и возможности владения ею на ином праве, кроме права собственности, например на праве аренды.

-поломочные машины аккумуляторного типа нового поколения с высокой производительностью: компактные, высокоманевренные, легкоуправляемые средней мощности, емкостью баков от 40 л и роторным двигателем;

-уборочные тележки и ведра;

-инвентарь для мытья пола;

-инвентарь для уборки дворовых территорий в зимнее время года;

- Уборка помещений должна производиться современными способами и средствами, которые не должны наносить ущерб и повреждения интерьеру, мебели, оборудованию и ковровым покрытиям помещений.

- Влажная уборка пола должна производиться с использованием технологий, обеспечивающих минимальное увлажнение пола. Услуги по содержанию и качеству должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 51870-2002 «Услуги по уборке зданий и сооружений»

- Мытье унитазов, раковин должно производиться специальным оборудованием и дезинфицирующим профессиональными средствами. Качество работ должно соответствовать требованиям ГОСТ Р 51870-2002.

Исходя из вышеперечисленного, в документации имеются следующие нарушения:

1. При этом в Техническом задании такие требования не установлены
2. При этом в Техническом задании такие требования не установлены
3. При этом в Техническом задании такие требования не установлены
4. При этом в Техническом задании такие требования не установлены
5. Предоставление такой справки представляется избыточным для целей участия в закупке и никаким образом не может влиять на оказание участником услуг по данной закупке
6. Таким образом, установление требования именно как к основному виду деятельности ограничивает круг участников
7. Ограничивает круг участников и неясно, как подтвердить, так как можно представить лишь 10 договоров для оценки опыта
8. Ограничивает круг участников
9. Отсутствует конкретный перечень бытовой химии, расходных материалов, уборочного оборудования и инвентаря, спецодежды по наименованиям и маркам, которые нужно приложить
10. Требование к включению в штат работников исполнителя ограничивает круг участников, увеличивает расходы на налоговые отчисления с зарплаты и не подходит для оказания подобных услуг, в отличие от договора ГПХ
11. Отсутствует указание количества такой техники и возможности владения ею на ином праве, кроме права собственности, например на праве аренды.

Таким образом, множественные избыточные и не конкретизированные требования, перечисленные в сносках, не позволяют подать заявку на участие в данной процедуре и ограничивают круг участников закупки. При этом по иным закупкам у данного заказчика таких ограничений нет.

Кроме того, в Техническом задании указаны слишком одинаковые площади обслуживаемых объектов, что явно не может соответствовать фактическим площадям этих объектов, в связи с чем невозможно предоставить калькуляцию цены по фактически имеющимся площадям, в связи с чем просим Заказчика уточнить фактические площадки каждого объекта подлежащего уборке.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ), устанавливаются законом.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе 223, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В рассматриваемом случае с жалобой в антимонопольный орган обращается лицо, подавшее заявку на участие в торгах, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате установления ограничивающих конкуренцию требований к участникам.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение Конкурс в электронной форме на Право заключения договора на оказание услуг по санитарной уборке служебных, производственных помещений и прилегающих территорий для нужд ПАО "Россети Центр" (филиала "Воронежэнерго") по Извещению о закупке № 32110882168 от 30.11.2021 г.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной.

3. Признать организатора Конкурс в электронной форме на Право заключения договора на оказание услуг по санитарной уборке служебных, производственных помещений и прилегающих территорий для нужд ПАО "Россети Центр" (филиала "Воронежэнерго") по Извещению о закупке № 32110882168 от 30.11.2021 г., ПАО «Россети Центр», нарушившим требования, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов предписание для устранения выявленных нарушений.

5. Предпринять иные предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» меры.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя.
2. Протокол о назначении руководителя ООО "Ромакс" от 01.09.2020 г.
3. Доверенность на представителя.

Генеральный директор ООО "РОМАКС" _____ / Плутков Александр Сергеевич

