

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии

Чувашское УФАС России
Рег. номер 12469/20
зарегистрирован 01.12.2020



Организатор торгов:
Администрация Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики

30 ноября 2020 г.

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов – администрации Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики при организации и проведении торгов

Администрацией Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, на основании постановления администрации Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики от 28 октября 2020 г. № 227 проводится аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи предложений, на право заключения договора аренды земельного участка из категории земель: земли населенных пунктов, собственность на которые не разграничена, который состоится 07 декабря 2020г. в 13 час. 30 мин. по адресу: Мариинский Посад, ул. Николаева, д. 47, каб. 108

Организатором аукциона выступает администрация Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

На аукцион выставлены следующие земельные участки:
- Лот № 1 – земельный участок из категории земель населенных пунктов, разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства, местоположение: Чувашская Республика – Чувашия, Мариинско-Посадский район, г. Мариинский Посад, ул. Розовая, кадастровый № 21:16:010811:22, площадью 1211 кв.м., ;

02.11.2020 извещение о проведении торгов № 021120/6291144/02 размещено на официальном сайте торгов <http://torgi.gov.ru> по адресу <https://torgi.gov.ru/?wicket:interface=:3:::>

При ознакомлении с документацией на официальном сайте торгов мною были выявлены нарушения допущенные организатором торгов порядка подготовки, организации аукциона на право аренды земельных участков.

1. Организатором аукциона нарушены требования пункта 19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации

Согласно статьям 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением закрытого перечня случаев, установленных данными статьями.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи и аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

В пункте 19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона (пункт 20 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации).

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» установлен официальный сайт РФ www.torgi.gov.ru.

В нарушение вышеназванных норм администрацией городского поселения на сайте муниципального образования и в газете «Посадский вестник» не было опубликовано извещение о проведении аукциона, что безусловно привело к ограничению конкуренции, поскольку круг участников аукциона был ограничен.

Объявление о проведении открытого аукциона размещенное на сайте муниципального образования, не отвечает требованиям к Извещению определенное статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

2. Организатором аукциона нарушены требования части 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать определённые императивные сведения. Определённая в пункте 21 статьи 39.11 ЗК РФ информация должна быть доведена до всех заинтересованных лиц, желающих принять участие в аукционе, в свободном доступе.

Однако, в обнародованном на официальном сайте торгов Извещении о проведении торгов № 021120/6291144/02 Организатор торгов в нарушении требова-

ний п. 4 части 21 ст. 39.11 ЗК РФ не указал описания местоположения земельного участка.

Границы являются главным индивидуализирующим признаком земельного участка и определяются при выполнении кадастровых работ по межеванию (часть 4.2 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»; часть 2 статьи 8 Закона № 218-ФЗ).

Приобщенные Организатором торгов копия Выписки из ЕГРН об объекте недвижимости от 04 октября 2019 г. не содержат надлежащего Описания местоположения участка на местности.

В силу части 8 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» местоположение границ земельного участка устанавливается посредством определения координат характерных точек таких границ, то есть точек изменения описания границ земельного участка и деления их на части.

Однако в Извещении № 021120/6291144/02, в графе «Описание земельного участка» по Лоту №1 имеется ссылка на приложенную выписку из ЕГРН.

Следовательно, организатором торгов нарушено требование пункта 1 части 8 статьи 39.11 Земельного кодекса, а именно предметом аукциона являются земельные участки, границы которого подлежат уточнению в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», а также подп. 4 п. 21 Земельного кодекса Российской Федерации. Извещение о проведение аукциона не содержит точного описания земельных участков.

3. Уполномоченный орган допустил существенные нарушения законодательства.

Решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц (часть 1 статьи 39.11 ЗК РФ).

Организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом (часть 11 статьи 39.11 ЗК РФ).

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка устанавливается по выбору уполномоченного органа в размере ежегодной арендной платы, определенной по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", или в размере не менее полутора процентов кадастровой стоимости такого земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона, за исключением случая, предусмотренного пунктом 15 настоящей статьи. (часть 14 статьи 39.11 ЗК РФ).

Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона (часть 18 статьи 39.11 ЗК РФ).

Принимая решение о проведении аукциона, постановление администрации Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики от «28» октября 2020г. № 227 «О проведении аукциона на право заключения договоров», уполномоченный орган допустил существенные нарушения законодательства:

1. Не утвердил указанным муниципальным актом Извещение о проведении аукциона, состав аукционной документации, соответственно не установлено надлежащее время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе порядок внесения и возврата задатка.

2. Само решение уполномоченного органа на проведение аукциона - постановление администрации Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики от «28» октября 2020г. № 227 «О проведении аукциона на право заключения договоров» не было обнародовано в установленном порядке.

Таким образом, условия проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка не определены в установленном порядке, что является нарушением требований части 1 статьи 17 Федерального закона «О конкуренции», пункта 1 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» и не обеспечивает справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу.

4. Определенная в пункте 21 статьи 39.11 ЗК РФ информация должна быть доведена до всех заинтересованных лиц, желающих принять участие в аукционе, в свободном доступе.

Однако, в обнародованном на официальном сайте торгов Извещении о проведении торгов № 021120/6291144/02 Организатором аукциона нарушены требования статьи 39.11 ЗК РФ.

- 1) в нарушении требований ч. 18 ст. 39.11 ЗК РФ, п. 8 части 21 ст. 39.11 ЗК РФ Организатор торгов не указал надлежащие сведения о порядке внесения и возврата задатка участникам аукциона.

В извещении, по всем лотам, по строке «Порядок внесения и возврата задатка:» указано «Порядок внесения задатка изложено в п. 7.9. Извещения, порядок возврата задатка изложено в п. 7.10. Извещения». Размещенная информация свидетельствует о введении потенциальных участников аукциона в заблуждение, поскольку Организатором аукциона не указываются надлежащие сведения в полном объеме, о порядке внесения задатка участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка, без каких-либо отсылочных указаний на документацию, не утвержденную надлежащим образом Организатором аукциона.

- 2) В нарушение положений пункта 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации по лоту № 1 извещение о проведении аукциона не содержит надлежащей информации о технических условиях подклю-

чения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения.

В подпункте 4 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации сформулированы императивные требования о том, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения

о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства

о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих

- предельную свободную мощность существующих сетей,
- максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения,
- о сроке действия технических условий,
- о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

К сетям инженерно-технического обеспечения относятся электро-, тепло-, газо-, водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 утверждены Правила определения и представления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее – Правила № 83).

Согласно пункту 10 Правил № 83 технических условий должны содержать следующие данные:

- максимальные нагрузки в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;
- срок действия технических условий, исчисляемый с даты их выдачи и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях не менее 3 лет. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

В силу п. 11 Правил № 83 информация о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должна содержать: данные о тарифе на подключение, утвержденном на момент выдачи технических условий в установленном законодательством Российской Федерации порядке; дату окончания срока действия указанного тарифа (если период действия этого тарифа истекает ранее окончания срока действия технических условий); дату повторного обращения за информацией о плате за подключение (если на момент выдачи технических условий тариф на подключение на период их действия не установлен).

Поскольку указанное в извещении разрешенное использование земельного участка предполагает возможность размещения объектов капитального строительства, то из положений Земельного кодекса Российской Федерации

следует безусловная обязанность органа местного самоуправления разместить сведения о технических условиях подключения непосредственно в тексте извещения, размещаемого на официальном сайте торгов в установленном объеме информации.

Закон не предусматривает возможность произвольного толкования необходимости указания (неуказания) в извещении о проведении аукциона тех или иных сведений из числа прямо перечисленных в норме закона.

Сведения, представленные в Извещении о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка не являются сведениями о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Не могут быть признаны надлежащими прикрепленные на сайте Сведения как Технические условия:

- 1) Фактически нечитаемые Технические условия на присоединение к сетям водоснабжения Б/Н выданные МУП ЖКУ Мариинско-Посадского городского поселения не содержат даты выдачи и срок действия технических условий, и размер платы за технологическое присоединение не указано в требуемом порядке, отсутствуют разрешаемый отбор объема холодной воды и режим водопотребления (отпуска), отсутствуют требования по установке приборов учета воды и устройству узла учета, требования к средствам измерений (приборам учета) воды в узлах учета, требования к проектированию узла учета, месту размещения узла учета, схеме установки прибора учета и иных компонентов узла учета, техническим характеристикам прибора учета, в том числе точности, диапазону измерений и уровню погрешности;

Абсолютно отсутствуют сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) к сетям электроснабжения, к сетям газораспределения и водоотведения.

Таким образом, информация необходимая потенциальным участникам торгов в свободном доступе Организатором торгов, аукционной комиссией и лично главой администрации Мариинско-Посадского городского поселения не обеспечена. Считаю, в Извещения о проведении торгов отсутствует полная информация о технических условиях подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и плате за подключение, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении Организатором торгов требований пункта 4 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Отсутствие в Извещении о проведении торгов сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения является нарушением требований законодательства и существенным нарушением прав и законных интересов неопре-

деленного числа потенциальных участников аукциона. Администрацией Мариинско-Посадского городского поселения не исполнено требование пункта 8 части 4 статьи 39.11 Земельного кодекса.

В соответствии с положениями части 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, в том числе в случае, если в отношении земельного участка отсутствуют сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства

3) Организатор торгов в нарушении требований п. 4 части 21 ст. 39.11 ЗК РФ не указал сведения об ограничениях на земельный участок.

На земельном участке расположены сооружения, имеется наложение двух смежных земельных участков. Поэтому в силу подпункта 8 пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации такой земельный участок не может быть предметом аукциона.

Указанное, безусловно, свидетельствует о представлении Организатором аукциона недостоверной информации.

Таким образом, действия организатора торгов, связанные с отсутствием размещения подробной (полной) и достоверной информации о земельном участке, свидетельствует о введении в заблуждение потенциальных участников торгов, и безусловно подтверждает доводы о халатном и ненадлежащем исполнении обязанностей по организации торгов администрацией Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

Считаю, в действиях организатора торгов имеются существенные нарушения федерального законодательства, нарушения статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации которые привели к нарушениям публичных интересов, интересов неограниченного числа лиц.

На основании изложенного,

Прошу:

Рассмотреть настоящую жалобу.

До рассмотрения жалобы приостановить проведение аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из категории земель: земли населенных пунктов по извещению № 021120/6291144/02, признать действия администрации Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики неправомерными и принять соответствующие меры реагирования, путем выдачи представления (предписания) по аннулирова-

нию/отмене аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящихся в государственной неразграниченной собственности.

Привлечь виновных к ответственности, в том числе дисциплинарной.

Приложение:

1. Копия постановления от 28 октября 2020 г. № 227.
2. Извещение № 021120/6291144/02.
3. Копия Извещения о проведении открытого аукциона по продаже земельного участка.