

**Исх. № 31907765029/ГД1/3004**

**дата: «30» апреля 2019 г.**

**Куда: Федеральная антимонопольная служба**  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

**От кого: ООО «ПР-Консалта»**

125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 9, стр.7, этаж 6, ком.10

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора  
торгов, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению  
закупок**

(выбрать нужного субъекта обжалования)

- 1. Заказчик:** Московский фонд реновации жилой застройки (Фонд реновации) **Адрес:** 103070, г. Москва, ул. Ильинка, д.13,, тел: +7 (495) 651-07-97, доб.502, [torgi@mosfr.ru](mailto:torgi@mosfr.ru).
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «ПР-Консалта», **ИНН:** 7729658094. **Адрес:** 125009, г. Москва, ул. Твесркая, д. 9, стр.7, этаж 6, ком.10; **телефоны для связи:** (495) 6412209; **факс:** (495) 6412209; **e-mail:** [general@pr-consulta.ru](mailto:general@pr-consulta.ru); **контактное лицо:** Васина Юлия Анатольевна.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 4. Номер извещения:** № 31907765029  
**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 12.04.2019.
- 5. Наименование закупки:** «Оказание комплексных услуг по поддержке официальных страниц Московского фонда реновации жилой застройки в социальных сетях и их продвижению»

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

- 1) неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в конкурсе в электронной форме на право заключения договора в нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках;
  - 2) необоснованное решение о признании конкурса несостоявшимся.
- 6. Доводы жалобы:**

30 апреля 2019 года от оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен по адресу

<https://com.roseltorg.ru>) пришло уведомление о том, что по результатам рассмотрения заявок на участие в процедуре 31907765029 заявитель ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПР-КОНСАЛТА", заявка №8 - не допущено. В связи с тем, что для участия в конкурсе допущен 1 участник из 9 конкурс был признан несостоявшимся. Считаем, что Заказчик необоснованно не допустил Заявителя к конкурсу и на основании этого необоснованно признал конкурс несостоявшимся.

В Протоколе № 59-0319-ОКЭФ-1 от 30.04.2019 г. указаны следующие причины не допуска Заявителя:

1. В соответствии с п.14.4 ст.14 Положения о закупках. В нарушение п.15.1.7 ст.15 Положения о закупках и **п.16.6.1.1** конкурсной документации в составе заявки участника отсутствует справка (в бумажной или электронной форме, подписанной усиленной цифровой подписью налогового органа) о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, форма, которой утверждается Приказом ФНС России 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службой не ранее, чем за 30 календарных дней до срока окончания подачи предложений (код по классификатору налоговой документации 1160080, 1160081).

2. В соответствии с п.14.4 ст.14 Положения о закупках. В нарушение п.15.1.7 ст.15 Положения о закупках и **п.16.6.3.1.1** конкурсной документации в составе заявки участника отсутствуют документы, подтверждающие факт приёма сведений о бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи за 2017 год.

Настоящим сообщаем:

**1. Пункт 16.6.1.1** конкурсной документации является подкатегорией пункта 16.6 - «Дополнительные требования к участникам закупки» подпункта 16.6.1 - «Отсутствие у участника закупочной процедуры задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника закупочной процедуры по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, за исключением случаев, когда такая задолженность оспаривается участником закупочной процедуры в судебном порядке, и на момент проведения закупочной процедуры соответствующее судебное решение не принято». В п. 16.6.1.1 Заказчик потребовал предоставить Справку ФНС (в бумажной или электронной форме, подписанной усиленной цифровой подписью налогового органа) о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам (код по классификатору налоговой документации 1160080, 1160081).

Заявитель рассматривает требование в предоставлении Справки ФНС как документальное подтверждение отсутствия задолженности, что логично подчиненности изложения требования в конкурсной документации – п.16.6, п/п 16.6.1, п/п 16.6.1.1. В

качестве подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам Заявитель предоставил Заказчику в составе Заявки на участие следующие документы:

1) Справку ФНС России об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (код по классификатору налоговой документации 1120101) № 15656 по состоянию на 15.04.2019 г., полученную от ИФНС России № 10 по г. Москве по электронным средствам связи и подписанную ЭП сотрудника ФНС о том, что Заявитель не имеет неисполненную задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Данная форма Справки утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@. Согласно п.1 Приложения № 2 к Приказу № ММВ-7-8/20@ «Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (далее - Справка) формируется с использованием программного обеспечения налогового органа по данным информационных ресурсов налогового органа и содержит информацию об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов заявителем - налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом), в том числе в связи с исполнением обязанности ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков (далее - КГН).

2) Декларацию о соответствии Участника требованиям закупки № 31907765029, в которой пунктом 9 сообщил об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедур закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, подписанную Генеральным директором Заявителя и с печатью организации.

Несмотря на предоставленные документы, Заказчик не допустил Заявителя на основании не предоставления Справки ФНС код по классификатору налоговой документации 1160080, 1160081. Приказом ФНС России от 28.12.2016 г. № ММВ-7-17/722@ утверждена форма справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам по КНД 1160080. В соответствии с примечанием, содержащимся в указанной форме, настоящая справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Кроме того, в Протоколе № 59-0319-ОКЭФ-1 от 30.04.2019 г. перечислены 9 участников процедуры, 8 из которых не допущены и 5 на основании не предоставления Справки ФНС с кодом 1160080. По практике участия в процедурах закупке по 223-ФЗ это первый случай, когда Заказчик запрашивает Справку ФНС по форме 1160080, а не по

форме 1120101.

**Учитывая вышеизложенное считаем решение Заказчика о не допуске Заявителя к процедуре по п.1 необоснованным, поскольку Заявитель предоставил в составе заявки документ по смыслу изложенному в Приложении № 2 к Приказу от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, доказывающий соответствие Заявителя дополнительному требованию п/п 16.6.1 конкурсной документации.**

**2. Пункт 16.6.3.1.1** конкурсной документации является подкатегорией пункта 16.6 - «Дополнительные требования к участникам закупки» подпункта 16.6.3 - Наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.). Согласно п.16.6.3.1.1 данное требование подтверждается бухгалтерской отчетностью (с копией отчета о финансовых результатах по форме ОКУД 0710002) за два последних завершаемых календарных (финансовых) года с отметкой инспекции Федеральной налоговой службой (наличие отметки инспекции Федеральной налоговой службы за истекший период финансового года требуется только при работе по общей системе налогообложения), оформленные в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402 ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н и Приказа от 31.07.2014 N ММВ- 7-6/398@, или приложением документов, подтверждающих факт приема и ввода сведений о бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи.

В составе Заявки Заявитель предоставил Бухгалтерскую отчетность за 2018 и 2017 года. В качестве факта приема и ввода Бухгалтерской отчетности за 2017 год было приложено Извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме – Бухгалтерская (финансовая) отчетность 0710099, первичный, 34, 2017 год.

Административным регламентом ФНС, утвержденным Приказом Минфина от 02.07.2012 г. № 99н прописан порядок извещения налогоплательщиков о приеме налоговых деклараций (расчетов), представленных в электронной форме по ТКС. Согласно п.218 должностное лицо, ответственное за прием налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по ТКС, в течение 2 рабочих дней со дня направления квитанции о приеме заявителю направляет ему извещение о вводе или уведомление об уточнении с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

То есть согласно Административному регламенту ФНС, без факта приема данного вида отчетности Извещение о вводе не могло быть предоставлено налогоплательщику, а значит Извещение может использоваться в качестве документа, подтверждающего факт

приема сведений о бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи.

**Учитывая вышеизложенное считаем решение Заказчика о не допуске Заявителя к процедуре по п.2 необоснованным, поскольку Заявитель предоставил в составе заявки Бухгалтерскую отчетность за 2018 и 2017 года. Факт приема и ввода сведений подтвержден отчетности за 2017 г. подтвержден Извещением о вводе указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме.**

В соответствии с п.2, 3 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ просим оценить обоснованность принятия Заказчиком решения о не допуске Заявителя и на основании этого сделать выводы об обоснованности признания закупки несостоявшейся.

**7. Приложения:**

- 7.1. Подтверждение полномочий генерального директора (Приказ № 14 от 11.04.2015 г., Протокол № 14 от 12.05.2015 г., Протокол № 13 от 01.09.2014 г.);
- 7.2. Опись документов (закупка № 31907765029) Приложение № 10 к конкурсной документации;
- 7.3. Справка № 15656 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;
- 7.4. Бухгалтерская отчетность за 2017 г. (с Извещением о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме);
- 7.5. Декларация соответствия участника требования закупки № 31907765029.

**Генеральный директор**

**ООО «ПР-Консалта» \_\_\_\_\_ / Васина Ю.А./**