

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ГРААЛЬ»

ООО ЧОП «ГРААЛЬ»

141720, Московская область, г. Долгопрудный, мкр. Хлебниково, ул. Горького,
д.1, пом. 22, часть 6

ИНН 7719520259 КПП 504701001 ОГРН 1047796472536



*ММ № 23-07/20
от 23.07.2020г.*

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. +7(495)284-75-05
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заказчику
Акционерное общество «Мосинжпроект»
(АО «Мосинжпроект»)
Место нахождения: 101000, г. Москва,
Сверчков пер., д. 4/1,
Почтовый адрес: 125252, Москва,
Ходынский бульвар, д. 8,
Тел. +7(495)225-19-40
Эл. почта: okp@mosinzhproekt.ru

Московское УФАС
Рег. номер 52453/20
зарегистрирован 24.07.2020



Искет

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок
по конкурсу в электронной форме на право заключения договора
на оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению
круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства: Калининско-
Солнцевская линия метрополитена от станции метро «Расказовка» до станции метро
«Внуково», Восточный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Каширская» -
станция метро «Карачарово», Электродепо «Сокол»

Номер извещения (закупки): № 32009239380

Способ закупки: Конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты
малого и среднего предпринимательства.

Предмет процедуры закупки: оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового
режимов и обеспечению круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства:
Калининско-Солнцевская линия метрополитена от станции метро «Расказовка» до станции метро
«Внуково», Восточный участок третьего пересадочного контура, станция метро «Каширская» - станция
метро «Карачарово», Электродепо «Сокол».

Протокол подведения итогов: № 244-0520-ОКЭФ-1 от 17.07.2020г. (опубликован 23.07.2020г.)

Начальная (максимальная) цена договора: 30 507 576 (тридцать миллионов пятьсот семь тысяч
пятьсот семьдесят шесть) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20%.

Электронная торговая площадка (ЭТП): <https://www.roseltorg.ru/>

Заказчик: Заказчик: Акционерное общество «Мосинжпроект» (АО «Мосинжпроект»).

Место нахождения Заказчика: 101000, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1, АО «Мосинжпроект».

Почтовый адрес Заказчика: 125252, Москва, Ходынский бульвар, д. 8, АО «Мосинжпроект».

Адрес электронной почты Заказчика: okp@mosinzhproekt.ru

Контактное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения конкурса в электронной форме:
Панов Андрей Иванович, Panov.AI@mosinzhprouekt.ru, номер контактного телефона: 8-495-2251940-4301,
факс: 8-495-6286631

Уполномоченное учреждение: Государственное казенное учреждение города Москвы «Управление капитального строительства».

Место нахождения Уполномоченного учреждения: г. Москва, Тверской б-р, д.15, стр.1.

Почтовый адрес Уполномоченного учреждения: г. Москва, Тверской б-р, д.15, стр.1.

Адрес электронной почты Уполномоченного учреждения: KhisamovRR@str.mos.ru

Контактное лицо Уполномоченного учреждения по организационным вопросам проведения конкурса в электронной форме: Степкин Алексей Александрович, номер контактного телефона 8-495-633-67-01 доб. 77124

Заявитель/участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Грааль» (ООО ЧОП "Грааль"), Адрес места нахождения и почтовый адрес: 141720, МО, г. Долгопрудный, мкр. Хлебниково, д. 1, пом. 22, ч. 6, Тел. +7 (499) 258-88-33, Эл. почта: urist@rusohr.ru, Контактное лицо Сулимова Виктория Вячеславовна, номер контактного телефона +7(964) 557-20-16.

Обжалуемые действия закупочной комиссии:

Нарушение процедуры оценки заявок в нарушение ч. 1 ст. 17 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992г. № 587, ст.20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38/ФЗ (ред. От 01.05.2019) «О рекламе», положений о закупках товаров, работ, услуг акционерным обществом «МОСИНДЖПРОЕКТ».

Доводы жалобы:

В приложении к конкурсной документации - «Критерии оценки заявок на оказание услуг по охране объектов и (или) имущества» установлены требования, согласно которым Участники подтверждают показатели по критериям:

«Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»:

- Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки.

Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги охраны объектов и (или) имущества. Сведения подтверждаются следующими документами:

- по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта, копии актов сдачи-приемки оказанных услуг.

- по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ

- копии указанных договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг, изготовленных на листах формата А4 и содержащих все страницы таких договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг по каждому договору, содержащих сведения о цене договора и стоимости оказанных услуг в рублях. При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

«Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки»

- Оценивается предложение участника закупки по обеспеченности транспортными средствами, имеющими специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки.

- Сведения подтверждаются копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств с приложением актов приема-передачи транспортных средств участнику закупки или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство.

- Заявка участника с наибольшим количеством транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки оценивается большим количеством баллов.

В соответствии с Протоколом № 244-0520-ОКЭФ-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 17.07.2020г. (опубликован 23.07.2020г.) при подведении итогов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении и документации по открытому конкурсу в электронной форме, баллы были распределены следующим образом:

Регистрационный № заявки	Наименование участника процедуры закупки, ФИО	Предложение по критериям оценок заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме		
		Цена договора	Квалификация участника:	
			Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных
419330	ООО ЧОП «ВЕРК»	45,77	17,27	10,37
419774	ООО ЧОП «Грааль»	50,34	1,44	5,48
422268	ООО ЧОО «АЯКС +»	48,00	0,75	0,04
423414	ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана»	37,82	13,32	4,61
424468	ООО ЧОП «КОРВИН – СБ»	38,14	28,00	11,69
425441	ООО ЧОП «Тайфун»	60,00	3,70	12,00
425468	ООО ЧОП «МЕГУР»	38,34	16,88	1,43
426087	ООО «ЧОО «Мир-Центр»	45,35	1,64	0,11
426137	ООО ЧОП «Юг-Дельта Проф»	42,91	0,01	0,05
426312	ООО ЧОП «САРМАТ-ЗАЩИТА»	44,31	0,01	0,02
426490	ООО ЧОП «ТРАНСИНВЕСТСЕКЪ ЮРИТИ»	43,98	1,22	0,02
426526	ООО «ЧОП «НИКО»	46,97	1,03	0,03

ООО ЧОП «Грааль» в составе заявки было предложено:

1) Исполненные участником контракты (договоры) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки, на общую сумму 378 813 473 руб. 66 коп. и представлены все необходимые документы для подтверждения данного критерия. Все

исполненные участником контракты (договоры) за последние 3 года, содержатся в реестре Единой Информационной Системы <https://zakupki.gov.ru/>

2) Предоставлены договоры купли-продажи с приложением актов приема-передачи транспортных средств, копии заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство, в количестве 1 376 транспортных средств, принадлежащих ООО ЧОП «Грааль» и лицам выступающим на его стороне.

В протоколе № 244-0520-ОКЭФ-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 17.07.2020г. и Приложения к протоколу (опубликован 20.07.2020г.) конкурсной комиссией раскрыты количественные показатели по каждому критерию оценки, предложения победителя ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» (ИНН 5003122133), учтенные комиссией при присвоении баллов составили:

1) По критерию опыт участника ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» - 7 млрд. 383 млн. рублей.

Однако в реестре договоров подлежащих обязательному размещению в Единой Информационной Системе <https://zakupki.gov.ru/> содержатся сведения только в отношении одного контракта, на общую сумму 2 217 961 руб. 20 коп., который был расторгнут в день заключения (дата заключения - 25.12.2019г., дата расторжения - 25.12.2019г.), исполнение по контракту прекращено, фактически оплачено по контракту заказчиком 0,00 руб. По факту ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» не имеет исполненных государственных контрактов в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ. Заявленный опыт участника ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема на общую сумму 7 млрд. 383 млн. вызывает сомнение.

Заявитель считает, что конкурсная комиссия при выявлении лучших условий исполнения контракта, учитывала контракты (договоры) и/или акты к ним, не относящиеся к закупкам в рамках 44-ФЗ и 223ФЗ. Учитывая вышеизложенное, возможно в составе заявки участника ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» содержатся недостоверные сведения по данному показателю, вероятно ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» предоставил подложные копии контрактов (договоров) и/или актов об оказании услуг, в следствии чего, участнику ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» был присвоен такой высокий балл.

2) По критерию обеспеченность участника закупки ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» материально-техническими ресурсами – 2 935 автомобилей.

ООО ЧОП «Грааль» полагает, что заявка участника ООО ЧОП «КОРВИН-СБ»:

- не содержит сведения, подтверждающие наличие автотранспортных средств, имеющих заключение органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство в количестве 2 935 автомобилей.

- нет согласования схемы (описания) расположения на транспортных средствах на каждое авто.

- в договорах аренды на автотранспортные средства отсутствует разрешение арендодателя на размещение на транспортном средстве специальной раскраски в нарушение Приложения № 11 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992г. № 587 и ст. 20 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ (ред. От 01.05.2019) «О рекламе».

Заявитель считает, что конкурсная комиссия при выявлении лучших условий исполнения контракта, из предложенных в заявках участников закупки по критериям оценки, установленным в документации о закупке приняла к сведению формальное количество автомобилей и не учла, что для оценки необходимо документальное подтверждение на каждое автотранспортное средство, что противоречит критериям оценки, что и повлекло к выставлению необъективной оценки, в следствии чего, участнику ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» был также присвоен высокий балл по показателю обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами.

При подведении итогов закупки, конкурсная комиссия Заказчика осуществила оценку заявок на участие в конкурсе и выявила победителя торгов, с нарушением порядка оценки заявок, указанного в конкурсной документации.

Кроме того, согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» относится к категории Микропредприятие, со среднесписочной численностью работников - 3 работника, что ставит под сомнение надлежащее выполнение условий Договора, заключаемого в рамках проведения данного конкурса. Поскольку для выполнения условий Договора, заключаемого в рамках конкурса, Исполнитель должен ежедневно выставлять 20 круглосуточных постов. В соответствии с Трудовым Кодексом РФ для оказания услуг потребуется 84 сотрудника охраны (20х4,2 (коэффициент для круглосуточных постов) =84), не считая административный персонал и начальников охраны объектов.

Считаем, что Заказчик провел некорректный порядок оценки заявок по критериям оценок заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме:

- Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.
- Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки.

Считаем, что Заказчик не предъявил к участникам закупки требования, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 12.1 положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ".

Считаем, что наши права и законные интересы нарушены действиями конкурсной комиссии, нарушившей порядок оценки заявок участников из-за ненадлежащего порядка оценки заявок, установленного конкурсной документацией конкурса.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",
прошу:

1. Признать жалобу ООО ЧОП "Грааль" обоснованной.
2. Отменить Протокол подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 17.07.2020г. № 244-0520-ОКЭФ-1.
3. Рассмотреть и оценить заявки на участие в конкурсе повторно.
4. Приостановить заключение договора

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 13.12.2018г. N 20 "О назначении генерального директора ООО ЧОП "Грааль".
2. Извещение о проведении электронного аукциона N 32009239380.
3. Документация о проведении электронного аукциона N 32009239380.
4. Протокол подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 17.07.2020г. № 244-0520-ОКЭФ-1.
5. Критерии оценки заявок на оказание услуг по охране объектов и (или) имущества.
6. Сведения из ЕРСМП в отношении ООО ЧОП «КОРВИН-СБ».
7. Скриншот страницы из Единой Информационной Системы <https://zakupki.gov.ru/>

Генеральный директор
ООО ЧОП «Грааль»



Воробьев Е.И.