



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ТСЖ «Дом на Сретенке»

<...>

ООО «Эльсаншайн»

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-10829/2021

Резолютивная часть постановления оглашена 16.11.2021.

В полном объеме постановление изготовлено 18.11.2021.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-10829/2021, возбужденного в отношении ТСЖ «Дом на Сретенке» (ИНН: 7708257648, КПП: 770801001), в отсутствие ТСЖ «Дом на Сретенке», ООО «Эльсаншайн», уведомленных о времени и месте составления протокола надлежащим образом, в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России по адресу регистрации юридического лица ТСЖ «Дом на Сретенке» были направлены определения исх. от 13.10.2021 № 62944/21 (РПО 80091665974979), от 27.10.2021 № НП/66116/21



2021-75033

(РПО 80100965743069).

Согласно данным сайта АО «Почта России» указанные отправления доставлены в место получения, но не были вручены получателю по его вине, о чем имеется соответствующая отметка 18.10.2021 и 01.11.2021 в отчетах об отслеживании отправления с почтовыми идентификаторами 80091665974979 и 80100965743069.

Вместе с тем согласно абзацу 2 пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом АО «Почта России» от 31 августа 2005 года № 343.

Также согласно абзацу 3 пункта 24.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 (ред. от 21.12.2017) «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» надлежит иметь в виду, что не могут считаться неизвещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением несмотря на почтовое извещение.

Таким образом, Московским УФАС России приняты исчерпывающие меры, направленные на обеспечение процессуальных прав ТСЖ «Дом на Сретенке», предусмотренные КоАП РФ, а также было установлено, что действия товарищества направлены на уклонение от получения почтовой корреспонденции, в связи с чем препятствий для составления протокола об административном правонарушении не установлено.

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-10829/2021 (исх. от 13.10.2021 № 62944/21) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление ООО «Эльсаншайн» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) ТСЖ «Дом на Сретенке», выразившиеся в препятствовании перетоку электрической энергии на объект Заявителя, расположенный по адресу: <...> (далее — Объект 1).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные

протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление ООО «Эльсаншайн» было квалифицировано как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа объектов по производству электрической энергии, а также объектов электрического хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения Правил недискриминационного доступа, предусмотренные для сетевых организаций.

В рамках административного расследования по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-10829/2021 должностным лицом установлено следующее.

Технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации многоквартирного дома, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект 2), находящегося на момент совершения правонарушения в управлении ТСЖ «Дом на Сретенке», подтверждается разрешением на присоединение и мощности к сети ОАО «Мосэнерго» от 17.12.2004 № КС-418-17-1р/21288 от вводных устройств №№ 102179, 102424.

В свою очередь технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Эльсаншайн» осуществлено опосредованно к сетям сетевой организации АО «ОЭК» через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие ТСЖ «Дом на Сретенке», что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 15.09.2020 № 84439-02-07. Энергопринимающие устройства ООО «Эльсаншайн» подключены к ВРУ-1 от сети вводного устройства № 102179, находящегося на балансе ТСЖ «Дом на Сретенке», подключенного к ТП № 22307. Границей балансового разграничения и эксплуатационной ответственности являются кабельные наконечники КЛ-0,4кВ во ВРУ абонента.

Между АО «Мосэнергосбыт» и ООО «Эльсаншайн» заключен договор энергоснабжения от 06.09.2016 № 72463962.

По смыслу статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации подача потребителю электрической энергии невозможна без наличия присоединенной электрической сети.

Таким образом, можно сделать вывод об опосредованном технологическом присоединении энергопринимающих устройств Объекта 1 через электрические сети ТСЖ «Дом на Сретенке» к электрическим сетям АО «ОЭК».

Согласно заявлению и приложенным документам, а также документам, представленным АО «Мосэнергосбыт», в результате действий ТСЖ «Дом на Сретенке» энергоснабжение на Объекте отсутствует.

Между ТСЖ «Дом на Сретенке» и АО «Мосэнергосбыт» в отношении Объекта 2 заключен договор энергоснабжения от 10.04.2018 № 96801662.

Кроме того, в соответствии с однолинейной схемой электроснабжения, являющейся приложением к договору энергоснабжения от 10.04.2018 № 96801662, ВРУ-1 находится в границах балансовой и эксплуатационной ответственности ТСЖ «Дом на Сретенке».

В соответствии с пунктом 30 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, в случае опосредованного технологического присоединения потребителя к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, гарантирующий поставщик несет ответственность перед потребителем за надежность снабжения его электрической

энергией в пределах границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» исполняет обязательства по договору энергоснабжения до границ сетей сетевой организации.

Также должностным лицом установлено, что в адрес АО «Мосэнергосбыт» поступило обращение потребителя ООО «Эльсаншайн» вх. от 21.12.2020 № МЭС/СК/29/2886 об отсутствии напряжения на Объекте 1, на основании которого АО «Мосэнергосбыт» были проведены проверки 12.01.2021, 05.03.2021, 09.04.2021. В ходе проверок было выявлено отсутствие напряжения на кабельной линии, подключённой от ВРУ многоквартирного дома, находящегося на обслуживании ТСЖ «Дом на Сретенке», и по которой осуществлялось энергоснабжение Объекта ООО «Эльсаншайн».

Вместе с тем согласно актам проверок АО «Мосэнергосбыт» не установлено неисправности подключения в границах балансовой принадлежности ООО «Эльсаншайн», а также в границах балансовой принадлежности АО «ОЭК».

АО «Мосэнергосбыт» направляло в адрес ТСЖ «Дом на Сретенке» письмо исх. от 01.03.2021 № МЭС/ИП/29/1596, где указало на недопустимость препятствования перетоку электрической энергии на Объект 1 со стороны ТСЖ «Дом на Сретенке», а также необходимости совершения действий по восстановлению энергоснабжения Объекта.

В период с 01.01.2020 по настоящее время АО «Мосэнергосбыт» не инициировало введение ограничения режима потребления электрической энергии в отношении Объекта 1 и какие-либо действия по прекращению и препятствованию возобновления его электроснабжения не совершало.

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 г. № 442 (далее — Правила № 442), устанавливают основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности).

По смыслу Правил № 442 инициаторами введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления могут быть: гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), сетевая организация, организация коммерческой инфраструктуры оптового рынка, орган государственного энергетического надзора.

Согласно части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.02.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пунктам 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ТСЖ «Дом на Сретенке» пункта 6 Правил недискриминационного доступа, выразившегося в препятствовании перетоку электрической энергии на объект ООО «Эльсаншайн».

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время выявления административного правонарушения — 09 апреля 2021 года - дата проведения последней проверки АО «Мосэнергосбыт» в отношении Объекта, по результатам которой зафиксировано отсутствие энергоснабжения Объекта ввиду отсутствия напряжения на вводном кабеле от вводнораспределительного устройства многоквартирного дома.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или

юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ТСЖ «Дом на Сретенке» (ИНН: 7708257648, КПП: 770801001; 107045, г. Москва, ул. Сретенка, д. 26/1) заключается в несоблюдении Правил недискриминационного доступа, выразившемся в препятствовании перетоку электрической энергии на Объект.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение Правил недискриминационного доступа, выразившееся в препятствовании перетоку электрической энергии на Объект, несет ТСЖ «Дом на Сретенке».

Вместе с тем согласно части 2 статьи 3.4. КоАП РФ за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам

животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба может быть установлено предупреждение.

В ходе административного расследования ООО «Эльсаншайн» было подтверждено восстановление энергоснабжения Объекта, что свидетельствует об отсутствии дальнейших препятствий для осуществления хозяйственной деятельности организации.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Статья 9.21 КоАП РФ, в соответствии с положениями статьи 4.1.1. КоАП РФ, не входит в перечень правонарушений, за совершение которых административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение.

Таким образом, с учетом вышеизложенных обстоятельств, должностное лицо считает возможным замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ТСЖ «Дом на Сретенке» (ИНН: 7708257648, КПП: 770801001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем на основании статьи 3.4 КоАП РФ назначить ТСЖ «Дом на Сретенке» административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу

об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>

Место для подписи

Исп.<...>

2021-75033