



ПАРАЛЛЕЛЬ

геодезия и кадастр

295024, г.Симферополь,
ул.Севастопольская, 43-В, оф.506

e-mail: parallelgeo@mail.ru

исх. от « 19 » мая 2020 г. № 70

на вх. от « » 2020 г. №

Управление

**Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым
и г. Севастополю**

ул. Александра Невского, 1,
г. Симферополь, Республика Крым
тел. +7(3652)544638

Заявитель:

**Общество с ограниченной
ответственностью «Параллель»**

ОГРН 1159102056387

ИНН 9102170287

Адрес: Республика Крым,
г. Симферополь,
ул. Севастопольская, д. 43В, оф. 506
тел. +7(978)862-19-22

Заказчик:

**Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Крымэнерго»**

(ГУП РК «Крымэнерго»)

295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6

Почтовый адрес:

295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6

Адрес электронной почты:

SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru

Номер контактного телефона:

+7 (3652) 59-14-26

Ответственное должностное лицо:

Соловский Александр Леонидович

Жалоба

на положения конкурсной документации

Номер извещения	32009026151
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго»
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Запрос предложений
Организация, осуществляющая размещение	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»
Почтовый адрес	295034, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 74/6
Ответственное должностное лицо	Соловский А.Л.
Адрес электронной почты	SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона	+7 (3652) 591426

24.03.2020 года на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса предложений на право заключения контракта на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго».

14.05.2020 Заказчиком размещена документация в новой редакции, согласно которой определены **новые нестоимостные критерии оценки**. Согласно закупочной документации, Заказчик определил следующие критерии оценки:

1. Стоимостной критерий – «Цена закупки». Величина значимости критерия **30 %**

2. Нестоимостной критерий – «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг». Величина значимости критерия **40%**, в том числе:

2.1. Техническое предложение – 0,5;

2.2. Методология оказания услуг – 0,5.

3. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы и деловой репутации – Величина значимости критерия **30%**, в том числе:

3.1. Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами – 0,1

3.2. Положительный опыт оказания услуг – 0,6;

3.3. Наличие трудовых ресурсов – 0,1;

3.4. Деловая репутация, в том числе наличие партнеров и (или) наличие документов, регулирующих отношения по отдельным мероприятиям договора – 0,2.

Полагаем, что установление данного нестоимостного критерия «Положительный опыт оказания услуг» в том виде, который установлен документацией, существенно ограничивает конкуренцию и нарушает требования законодательства по следующим основаниям.

По показателю «Положительный опыт оказания услуг» Заказчиком оценивается наличие у участника закупки положительного опыта оказания услуг по договорам (контрактам), в сфере землеустройства и земельного кадастра по объектам электросетевого хозяйства, заключенными в соответствии с Федеральными законами 44-ФЗ и 223-ФЗ за период 2017-2019 гг. При этом сумма каждого договора (контракта) должны быть не менее 10% от НМЦК, что составляет 11 688 186,12 руб.

Следует отметить, что согласно п. 1 ст. 68 Земельного кодекса РФ и ст. 1 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», **землеустройство** включает в себя мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В свою очередь, **земельный кадастр** - систематизированный свод документированных сведений, получаемых в результате проведения государственного кадастрового учета земельных участков, о местоположении, целевом назначении и правовом положении земель Российской Федерации и сведений о территориальных зонах и наличии расположенных на земельных участках и прочно связанных с этими земельными участками объектов.

Согласно Техническому заданию и Приложениям 1 и 2 к нему, предметом закупки является выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества – линейных объектов (ВЛ), зданий, строений, сооружений, в частности, подготовка технических планов. Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков Техническим заданием не предусмотрено. Таким образом, требуемый Заказчиком опыт выполнения работ в сфере землеустройства и земельного кадастра не является аналогичным предмету закупки.

Таким образом, оценка Заказчиком в качестве подтверждения опыта исполненных договоров в сфере землеустройства и земельного кадастра не сопоставимо с предметом закупки и является необоснованным. При этом Заказчиком установлено, что в случае несоответствия тематики представленных участником к оценке контрактов (договоров) вышеуказанным требованиям опыт оказания услуг будет считаться неподтвержденным (контракты не будут учтены в оценке).

Кроме того, согласно Приказа Минэкономразвития России от 18.12.2015 № 953 «Об утверждении формы технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нем сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений» нет разграничений в подготовке технического плана отдельно для ОЭСХ и для других объектов капитального строительства и (или) сооружений.

Таким образом, ограничение Заказчиком возможности предоставления опыта исключительно в отношении объектов ЭСХ также необоснованно.

Заказчиком также установлено, что для подтверждения положительного опыта оказания услуг в обязательном порядке необходимо предоставить положительный отзыв Заказчика по каждому из Договоров. При отсутствии положительных отзывов (благодарственных писем) по договорам (контрактам) такие договоры (контракты) не будут учтены в оценке положительного опыта.

Полагаем, что данное требование является избыточным, поскольку наличие исполненного договора и подписанного акта сдачи-приемки выполненных работ без применения каких-либо штрафных санкций является самостоятельным подтверждением успешного опыта выполнения работ. Информация по исполненным договорам в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ содержится в реестрах договоров (контрактов) в ЕИС www.zakupki.gov.ru. Данные реестры не предполагают наличие положительных отзывов (благодарственных писем) Заказчиков. Таким образом, Заказчиком установлены избыточные требования, поскольку наличие положительных отзывов (благодарственных писем) Заказчиков не является обязательным условием успешного выполнения работ. Наличие благодарственных писем и отзывов Заказчика может быть оценено Заказчиком в рамках отдельного критерия, не нарушая права и законные интересы потенциальных участников.

В соответствии со ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, применение критерия «положительный опыт оказания услуг» в интерпретации Заказчика, с учетом установленных Заказчиком в документации требований и порядка оценки, нарушают положения ст. 3 Федерального Закона № 223-ФЗ, а также Положение о закупках Заказчика. нарушения законодательства о закупках.

Также просим обратить внимание, что доводы данной жалобы касаются исключительно документации о закупке, размещенной Заказчиком в новой редакции в ЕИС 14.05.2020 и не содержат доводов, изложенных в поданной ранее жалобах. Таким образом, Заявителем не нарушены положения части 24 ст. 18.1 ФЗ 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию.

Генеральный директор



А.В. Киншов