



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и
городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

ООО Управляющая компания «Гарант»
295006, Республика Крым,
г. Симферополь,
ул. Долгоруковская, д. 38, лит. А, пом. 1
ilyatishhenko@yandex.ru

МКУ Департамент городского хозяйства
Администрации города Симферополя
Республики Крым
295000, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Толстого, д. 15
dgh@simf.rk.gov.ru

23.08.2019 № 04/1446

РЕШЕНИЕ по делу № 07/128-19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Гарант» (вх. № 2514/09 от 06.08.2019) на
действия Организатора торгов – МКУ Департамент городского хозяйства
Администрации города Симферополя Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 22.08.2019

Решение в полном объеме изготовлено 23.08.2019

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России - Кудряшова Валентина Ивановна;

члены комиссии: Долгих Ольга Валерьевна - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, Крюков Алексей Николаевич – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу (вх. № 2514/09 от 06.08.2019) Общества с ограниченной ответственностью «Гарант» (далее – Заявитель, ООО «Гарант») на действия Организатора торгов – МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым (далее - Организатор торгов, Департамент) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (номер извещения на сайте torgi.gov.ru № 240619/10880889/01, лоты № 1-198),

в присутствии представителя Заявителя – Филатова О.В. директор ООО «Гарант» (предъявлен приказ от 22.03.2019 № 3/19);

в присутствии представителя Организатора торгов – Егоровой Н.Е. (доверенность от 22.03.2019 № 715/03-01-10) и Некрасовой М.Р., присутствующей в заседании от 22.08.2019 (доверенность от 22.08.2019 № 5194/03-01-10),

в присутствии заинтересованного лица – Тищенко И.А. (предъявлен паспорт гражданина РФ).

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 06.08.2019 поступила жалоба ООО «Гарант» (вх.№2514/09 от 06.08.2019) на действия Организатора торгов – МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым (далее - Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (номер извещения на сайте torgi.gov.ru № 240619/10880889/01, лоты № 1-198).

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов нарушил порядок подачи заявок на участие в торгах при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

При рассмотрении данной жалобы 21.08.2019 в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией антимонопольного органа был сделан перерыв до 16:10 часов 22.08.2019.

Представители Организатора торгов с доводами, указанными в жалобе Заявителя не согласились, пояснив, что прием заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами проводился согласно конкурсной документации, разработанной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

В ходе рассмотрения жалобы и изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России в отношении довода Заявителя установлено следующее.

Организатором торгов 25.06.2019 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами по адресам, расположенным на территории муниципального образования городской округ Симферополь (извещение - № 240619/10880889/01, лоты № 1-198).

Предметом Конкурса являлся отбор управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами по адресам, расположенным на территории муниципального образования городской округ Симферополь.

Датой начала подачи заявок на участие в конкурсе – 25.06.2019. Дата окончания приема заявок – 25.07.2019 в 17:00 часов мск. Место подачи заявки: 295000, г. Симферополь, ул. Толстого д.15 каб. 418.

Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку по форме приложения № 4 к конкурсной документации. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Срок подачи заявок – с 16:00 24 июня 2019 года до 16:00 часов местного времени 24 июля 2019 года.

Вскрытие конвертов с конкурсными заявками – 25.07.2019 в 17:00 часов мск. Место вскрытия конвертов: г. Симферополь, ул. Толстого д. 15 каб. 425 25.07.2019 года в 17:00 часов мск. Дата подведения итогов – 29.07.2019.

В ходе заседания представитель Заявителя заявила, что 24.07.2019 ориентировочно с 15:00 часов мск. находилась на 4 этаже в здании по адресу: г. Симферополь, ул. Толстого д. 15 для обеспечения подачи заявок на участие в проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право

заключения договора управления многоквартирными домами (извещение - №240619/10880889/01).

Согласно пояснениям представителя Заявителя, при обращении к должностному лицу Департамента, ответственному за прием заявок на участие в конкурсе (извещение - №240619/10880889/01) ему было отказано в возможности подачи заявок на участие в данном конкурсе по причине отсутствия документов подтверждающих полномочия лица (приказ о назначении руководителем, паспорта гражданина РФ). Кроме того, 25.07.2019 ориентировочно в 10:00 часов мск. представитель заявителя вновь находилась в здании Департамента для осуществления подачи заявок на участие в конкурсе. Также в коридоре 4-го этажа для подачи заявок на участие в конкурсе в указанное время уже находилось 3 человека с пакетами заявок.

Представитель Заявителя заняв очередь для подачи заявок находилась 25.07.2019 в коридоре на 4 этаже в период с 10:00 часов до 17:00 часов мск. В указанный период осуществить подачу заявок на участие в конкурсе представитель Заявителя не смогла, так как до 17:00 часов (время окончания приема заявок) ее очередь не подошла.

Представители Организатора торгов в ходе заседания подтвердили, что присутствующая в заседании по рассмотрению жалобы представитель Заявителя действительно 24.07.2019 обращалась к должностному лицу Департамента с целью подачи заявок на участие в конкурсе, а также 25.07.2019 находилась в коридоре Департамента ориентировочно с 10:00 часов до 17:00 часов мск. с конвертами заявок.

Комиссией Крымского УФАС России в ходе заседания выявлено следующее.

Согласно журналу регистрации заявок, предоставленному в заседании представителями Организатора торгов, по данному конкурсу (198 лотов) заявки поступили 23.07.2019 в количестве 23 штук и в последний день приема заявок (25.07.2019) в количестве 196 штук.

Журнал приема заявок содержит наименование организации, дату подачи заявки, порядковый номер заявки и время подачи заявки.

Согласно пояснениям представителей Организатора торгов, прием заявок на участие в конкурсе велся одним специалистом Некрасовой М.Р.

Некрасова М.Р. в ходе заседания дала показания (составлен и подписан протокол от 22.08.2019 в 16:15 час.мск.), в которых подтвердила, что 25.07.2019 она одна, согласно приказу Департамента, принимала заявки на участие в конкурсе и вела журнал регистрации поданных заявок. Также подтвердила, что подача заявок осуществлялась претендентами в порядке живой очереди, которая занималась в коридоре Департамента возле кабинета № 418. Со слов Некрасовой М.Р. 24.07.2019 представитель Заявителя заходила в кабинет № 418 с желанием подать заявки, но не предъявила документ, подтверждающий полномочия представителя. Должностное лицо также подтвердила, что 25.07.2019 представитель Заявителя находилась в коридоре Департамента ориентировочно с 10:00 часов до 17:00 часов с конвертами заявок, но до 17:00 часов в кабинет № 418 не заходила, так как в порядке очереди до указанного времени осуществлялась подача заявок от иных претендентов. После наступления времени окончания приема заявок (17:00 час.мск.) представитель Заявителя зашла в кабинет с желанием подать заявки, но после объяснения специалиста о том, что принятые после окончания срока приема заявки рассматриваться не будут, ушла не подав заявки.

Согласно пояснениям, представитель Заявителя попыталась после 17:00 часов мск. также попасть в кабинет, где производилось вскрытие конвертов с заявкам на участие в конкурсе, но дверь в кабинет была закрыта на ключ.

Комиссия Крымского УФАС России изучив материалы дела, выслушав пояснения сторон и проанализировав полученную в ходе заседания информацию, приходит к следующим выводам.

Представитель Заявителя 25.07.2019 находилась в здании Департамента возле указанного в извещении кабинета с целью подачи заявок на участие в конкурсе ориентировочно с 10:00 час.мск. до 17:00 час.мск. (срок окончания приема заявок), что протоколально подтверждают представители Организатора торгов.

Прием заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (номер извещения на сайте torgi.gov.ru № 240619/10880889/01, лоты № 1-198) проводил один специалист Департамента.

Представитель Заявителя не смогла осуществить подачу заявок на участие в конкурсе, так как до 17:00 часов мск. очередь в каб. № 418 не подошла.

Таким образом, препятствие для подачи заявок в последний день до 17:00 часов мск. (время окончания приема заявок) заключалось в выделении Организатором торгов только одного специалиста для осуществления приема заявок на участие в указанном конкурсе, содержащем 198 лотов.

Исходя из чего, Комиссия Крымского УФАС России считает, что Организатор торгов при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (номер извещения на сайте torgi.gov.ru №240619/10880889/01, лоты № 1-198) не предпринял всех возможных мер для организации приема заявок потенциальных участников торгов в последний день приема заявок, что привело к ограничению возможности подачи заявок от потенциальных участников, находящихся в коридоре Департаменте.

Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что права и законные интересы Заявителя, отраженные в жалобе, были нарушены. На основании вышеизложенного, Комиссией Крымского УФАС России, жалоба Заявителя признана обоснованной.

Дополнительно Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в извещение о проведении конкурса на сайте www.torgi.gov.ru указана дата окончания приема заявок – 25.07.2019 в 17:00 часов мск. И в тоже время присутствует информация, что срок подачи заявок с 16:00 часов 24 июня 2019 года до 16:00 часов местного времени 24 июля 2019 года.

Расхождение информации об окончании срока подачи заявок, содержащейся в извещении, опубликованном на официальном сайте www.torgi.gov.ru, по мнению антимонопольного органа, вводит в заблуждение потенциальных участников торгов.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Гарант» (вх. № 2514/09 от 06.08.2019) на действия Организатора торгов – МКУ Департамент городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым (далее - Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (номер извещения на сайте torgi.gov.ru № 240619/10880889/01, лоты № 1-198), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов – МКУ Департаменту городского хозяйства Администрации города Симферополя Республики Крым обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Снять ограничения, наложенные уведомлениями исх. № 07/1330 от 07.08.2019 и исх. № 07/1375 от 14.08.2019.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



В.И. Кудряшова

О.В. Долгих

А.Н. Крюков

