



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Свердловская
пригородная компания»
(АО «СПК»)
620027, Екатеринбург, ул. Вокзальная,
д. 12

ООО «Торговый дом СпецСинтез»
195279, г. Санкт-Петербург, Индустриальный
проспект, дом 43, литера Л, пом. 1Н, ком. 1

ООО «РТС-тендер»
<https://223.rts-tender.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе №066/07/3-203/2019

г. Екатеринбург

02.04.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «СПК» –

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Торговый дом СпецСинтез», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом СпецСинтез» (195279, г. Санкт-Петербург, Индустриальный проспект, дом 43, литера Л, пом. 1Н, ком. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «СПК» (620027, Екатеринбург, ул. Вокзальная, д. 12), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку мощных средств для подвижного состава АО "СПК" (ЭС2Г «Ласточка») (извещение № 31907550108) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Торговый дом СпецСинтез» (вх. № 01-6258 от 25.03.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «СПК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку мощных средств для подвижного состава АО "СПК" (ЭС2Г «Ласточка») (извещение № 31907550108), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика было принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Торговый дом СпецСинтез», а также указал, что в протоколе не указано основание об отказе в допуске к участию в закупке, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Свердловская пригородная компания» (далее – Положение), утвержденного решением совета директоров АО «СПК» и размещенного на официальном сайте 25.10.2018г. в редакции № 8.

20.02.2019 г. в единой информационной системе было размещено извещение № 31907550108 и закупочная документация на поставку моющих средств для подвижного состава АО "СПК" (ЭС2Г «Ласточка») в действующей редакции 4 от 06.03.2019.

19.03.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол №31907550108-01 от 19.03.2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было подано 5 заявок. Участнику закупки ООО «Торговый дом СпецСинтез» было отказано в допуске к участию в закупке.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые

являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу пп. а п. 3 ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев: несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

В соответствии с п.261 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о конкурентной закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о конкурентной закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

В соответствии с п. 238 Положения при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников, за исключением

случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки. При этом в документации о конкурентной закупке указываются параметры эквивалентности товаров, работ, услуг, сформированные в зависимости от потребности заказчика.

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также в случаях закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на машины и оборудование.

Согласно п. 78 Положения особенности проведения закупок, участниками которых могут быть исключительно субъекты МСП установлены разделом 20 настоящего Положения.

В силу п. 176 Положения Конкурентная закупка с участием субъектов МСП осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме, в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами, настоящим разделом Положения.

В соответствии с п. 394 Положения в извещении о проведении запроса котировок заказчик указывает информацию, предусмотренную разделом 28 настоящего Положения. Документация при проведении запроса котировок не оформляется.

В соответствии с п. 182 Положения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП (далее в настоящем разделе Положения – запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

1) предложение участника о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями подпункта 3 пункта 238 настоящего Положения содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 3.11.1 Приложения № 1.1 извещения о проведении запроса котировок котировочная заявка должна содержать всю указанную в извещении информацию и документы.

В силу п. 3.11.2 Приложения № 1.1 извещения о проведении запроса котировок котировочная заявка оформляется в соответствии с требованиями извещения.

В Приложении № 6 к извещению о проведении приведена «6.2. Форма технического предложения участника запроса котировок», в соответствии с которой участник закупки указывает в том числе характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 1.2 Части 1 извещения запроса котировок (печатная форма) предмет запроса котировок является поставка моющих средств для подвижного состава АО "СПК" (ЭС2Г «Ласточка»).

В файле «Техническое задание» извещения запроса котировок заказчиком установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара:

№ п/п	Наименование моющих и хозяйственных средств	Необходимые чистящие и моющие средства, хозяйственные товары и средства личной гигиены	Требования к потребительским свойствам и к техническим характеристикам товара*
Моющие средства			
1	средство для дезинфекции поверхностей	DESIFOR-FORTE AF	<...>
2	нейтральное чистящее средство для внутренних помещений	FORINET (GB) (DR. SCHNELL GMBH, МЮНХЕН, ГЕРМАНИЯ)	<...>
3	спиртовое чистящее средство для чистки стекол	S 1000 GLASAN (GB) ИЛИ GLASFEE (GB) (DR. SCHNELL)	<...>
4	санитарно-гигиеническое чистящее средство	MILIZID SANITÄRREINIGER (GB) (DR. SCHNELL GMBH, МЮНХЕН, ГЕРМАНИЯ)	<...>
5	универсальное щелочное чистящее средство	PUROMAT (LB) (DR. SCHNELL GMBH, МЮНХЕН, ГЕРМАНИЯ)	<...>
6	средство для удаления жевательной резинки	RAPIDO KAUGUMMIENTFERNER (DR. SCHNELL GMBH, МЮНХЕН, ГЕРМАНИЯ)	<...>
7	жидкое мыло	КРЕМ МЫЛО	<...>
8	средство для удаления граффити, для внутреннего использования	NOVO PEN-OFF	<...>

Участником закупки ООО «Торговый дом СпецСинтез» в заявки на участие в закупке представлены характеристики моющих средств с указанием их наименований:

– по поз 1. участник закупки предложил ««ЭКВИВАЛЕНТ» Дезинфицирующее средство «ТРИОСЕПТ МИКС» ООО «НПО СпецСинтез» Российская Федерация»,

– по поз 2. участник закупки предложил ««ЭКВИВАЛЕНТ» Универсальное моющее средство для профессионального и бытового применения «Хоз.Люкс» ООО «НПО СпецСинтез» Российская Федерация»,

– по поз 3. участник закупки предложил ««ЭКВИВАЛЕНТ» Средство для мытья стекол и зеркал «Спектр-Профи» ООО «НПО СпецСинтез» Российская Федерация»,

– по поз 4. участник закупки предложил ««ЭКВИВАЛЕНТ» Средство универсальное для удаления минеральных отложений «КЛИН-ОКСАЙД» ООО «НПО СпецСинтез» Российская Федерация»,

– по поз 5. участник закупки предложил ««ЭКВИВАЛЕНТ» Универсальное щелочное чистящее средство «Тор-Локомотив Супер» ООО «НПО СпецСинтез» Российская Федерация»,

– по поз 6. участник закупки предложил ««ЭКВИВАЛЕНТ» Универсальный пятновыводитель «Лайм-Антиграфити» ООО «НПО СпецСинтез» Российская Федерация»,

– по поз 7. участник закупки предложил ««ЭКВИВАЛЕНТ» Жидкое крем-мыло «Ангелина» ООО «Челябинский завод бытовой химии «Визирь Компани» Российская Федерация»,

– по поз 8. участник закупки предложил ««ЭКВИВАЛЕНТ» Универсальный пятновыводитель «Лайм-Аква» ООО «НПО СпецСинтез» Российская Федерация».

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «Торговый дом СпецСинтез» в заявки на участие в закупке представлены эквиваленты моющих средств, указанных в файле «Техническое задание» извещения запроса котировок. Вместе с тем, положениями

извещения запроса котировок (печатная форма) не предусмотрена возможность поставки эквивалентных моющих средств.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 408 Положения Заказчик может отклонить котировочные заявки в случае:

- 1) несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок;
- 2) предложение в котировочной заявке о цене договора (цене лота) и/или единицы товара, работы, услуги превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота) и/или начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги (если такая цена установлена);
- 3) непредставления участником разъяснений положений котировочной заявки (в случае наличия требования заказчика).

Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с п. 3.5.1 Приложения № 1.1 извещения о проведении запроса котировок участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае:

3.5.1.1 несоответствия котировочной заявки требованиям извещения, в том числе:

3.5.1.1.1 котировочная заявка не соответствует форме, установленной извещением, не содержит документов, иной информации согласно требованиям извещения;

В силу п. 3.11.3 Приложения № 1.1 извещения о проведении запроса котировок котировочная заявка участника, не соответствующая требованиям извещения, отклоняется.

На основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «Торговый дом СпецСинтез» правомерно отклонена закупочной комиссией, так как в составе заявки представлены эквивалентные моющие средства. Вместе с тем, предоставление эквивалентных моющих средств не предусмотрено положениями закупочной документации.

Согласно п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
- б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пп. 3 п. 280 Положения Протокол должен содержать следующие сведения результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Комиссией установлено, что в протоколе №31907550108-01 от 19.03.2019 не указано оснований отклонения заявки ООО «Торговый дом СпецСинтез» извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует заявка участника.

Представители заказчика пояснили, что основанием для отклонения заявки ООО «Торговый дом СпецСинтез» явилось не соответствие заявки требованиям извещения запроса котировок, а именно: участником в составе заявки представлены эквивалентные моющие средства. Вместе с тем, предоставление эквивалентных моющих средств не предусмотрено положениями закупочной документации.

Таким образом, заказчиком в протоколе №31907550108-01 от 19.03.2019 не указано основание для отклонения заявки ООО «Торговый дом СпецСинтез» в нарушение пп. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках и пп. 3 п. 280 Положения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Торговый дом СпецСинтез» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «СПК» выявлено нарушение пп. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках и пп. 3 п. 280 Положения.
3. Заказчику в лице АО «СПК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.