



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-996/2023

г. Екатеринбург

05.04.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» – *

– заявителя в лице ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» – *

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. № 6430-ЭП/23 от 24.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на инструментальные замеры факторов производственной среды по программе производственного контроля в 2023 году филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32312142731) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. № 6430-ЭП/23 от 24.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на инструментальные замеры факторов производственной среды по программе производственного контроля в 2023 году филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32312142731), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» отклонена заказчиком в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика возражали по доводам жалобы заявителя, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, заявителя, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок (далее – Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 № 604) и размещенный в Единой информационной системе в версии 41 от 24.01.2023 г.

22.02.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312142731 и закупочная документация на право заключения договора на инструментальные замеры факторов производственной среды по программе производственного контроля в 2023 году филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 5 999 592.00 руб.

24.03.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура по рассмотрению заявок участников на участие в запросе предложений в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников № 32312142731-03 от 24.03.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» признана несоответствующей требованиям документации по следующему основанию: *п. 5.3.4 (б), п. 3.4.1 раздела I Документации, п. 9, п. 10 Информационной карты раздела II Документации, п. 1.1 (к) Приложения 2 Информационной карты раздела II Документации, п. 1.1.2, п. 2.1.2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» – в соответствии с п. 4.43 раздела 4 Постановления Правительства РФ от 16 ноября 2020 г. № 1847 «Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений» при измерении массовой концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны должно быть обеспечено избирательное измерение концентрации вредных веществ в присутствии сопутствующих компонентов на уровне $\leq 0,5$ ПДК. Представленные в области аккредитации аттестованные методики измерения на Бенз(а)перен, Масла минеральные, Серная кислота не соответствует данному требованию и не позволяет определить данные вещества с величины превышающей $\frac{1}{2}$ ПДК.*

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 4.6.8. раздела 4.6. Положения о закупках иные требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 9 раздела II «Информационной карты» Документации участник должен представить сведения в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) с подтверждением заверенными Участником выписками из Единого государственного реестра юридических лиц, для акционерных обществ дополнительно заверенными выписками из реестра акционеров, документами о государственной регистрации иностранного юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц) с приложением надлежащим образом заверенного перевода на русский язык. Срок действия выписок из Единого государственного реестра юридических лиц из реестра акционеров не должен превышать 60 (шестьдесят) дней со дня ее выдачи, документы о государственной регистрации иностранного юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц) с приложением надлежащим образом заверенного перевода на русский язык и полученных не ранее чем за 90 дней до срока окончания приема заявок. В случае каких-либо изменений сведений Участники (а в дальнейшем Победитель процедуры закупки) обязуются предоставить информацию об указанных изменениях в соответствии с (формой 15) к настоящей Документации в течение 7 (семи) календарных дней с момента возникновения таковых;

Участник должен указать в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

д) должен соответствовать требованиям, перечисленным в Разделе V «Техническая часть» Документации и в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки» Документации.

ж) иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в соответствии с Разделом V «Техническая часть» Документации.

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав основной части заявки следующие сведения и документы: документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложение № 2 к части II «Информационная карта закупки» (п. 10 раздела II «Информационной карты» Документации).

На основании пп. «к» п. 1.1 Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» Документации участник закупки должен подготовить заявку, включающую: документы, указанные в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки» Документации.

Приложением № 3 к части II «Информационная карта закупки» Документации установлено нижеследующее:

1.1.2 Участник должен иметь испытательную лабораторию (центр) которая должна быть аккредитована национальным органом Российской Федерации по аккредитации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации с областями аккредитации позволяющим проведение исследований (испытаний) и измерений факторов производственной среды таблицы 2 части V Техническая часть и должна иметь:

– действующий на весь планируемый период выполнения работ аттестат аккредитации испытательной лаборатории. Сведения о лаборатории должны быть представлены в соответствующем разделе реестра аккредитованных лиц на сайте Росаккредитации – <http://fsa.gov.ru/>. При наличии выделенной химической лаборатории предоставить область аккредитации с указанием адреса нахождения. В аттестате аккредитации лаборатории и прочих разрешительных документах (сертификатах) должно быть указано место фактического осуществления деятельности, что в свою очередь является обеспечением легитимности деятельности испытательной лаборатории;

– для выполнения работ по измерению сложного состава химических факторов химическая лаборатория должна быть аккредитована на право проведения инструментальных замеров методами: газо-жидкостной хроматографии, газохроматографическими, атомно-абсорбционными и фотоколориметрическими;

– в связи с наличием в перечне исследуемых факторов веществ, исследуемых «мокрыми» химическими методами с доставкой проб в лабораторию без консервации в течение 2 часов с момента отбора, необходимо подтверждение возможности выполнения таких анализов в г. Екатеринбург работниками собственной аккредитованной лаборатории или подтверждением такой возможности с привлечением на субподряд специалистов другой аккредитованной лаборатории, расположенной в г. Екатеринбург;

– акты проверки испытательной лаборатории Федеральной службой по аккредитации (Росаккредитация) (подтверждения компетентности) с положительным результатом прохождения инспекционного контроля, проведенные в установленные законодательством сроки.

2.1.2 Копия аттестата аккредитации в качестве технически компетентной и независимой испытательной (измерительной) лаборатории с приложением области аккредитации, которая включает исследования (замеры), в объеме, предусмотренном настоящим ТЗ. Документы, подтверждающие полномочия (разрешения) подрядчика:

– для выполнения работ по измерению сложного состава химических факторов химическая лаборатория должна быть аккредитована на право проведения инструментальных замеров методами: газо-жидкостной хроматографии, газохроматографическими, атомно-абсорбционными и фотокolorиметрическими;

– подтверждение возможности выполнения таких анализов в г. Екатеринбург работниками собственной аккредитованной лаборатории или подтверждением такой возможности (с привлечением на субподряд специалистов другой аккредитованной лаборатории, расположенной в г. Екатеринбург) в связи с наличием в перечне исследуемых факторов веществ, исследуемых «мокрыми» химическими методами с доставкой проб в лабораторию без консервации в течение 2 часов с момента отбора.

Таким образом, участник должен представить копии аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации приложения к аттестату аккредитации.

Перечень лабораторных исследований факторов производственной среды на 2023 г., которые должен провести победитель закупки, определен Таблицей № 1 части V «Техническая часть» Документации.

Комиссией установлено, что заявителем в составе заявки представлены методы МУК 4.1.1273-03, МУ 5836-91, МУК 4833-88, МУ 4588-88, ГОСТ Р ИСО 21438-1. Вышеуказанные методы не предназначены для выполнения прямых измерений, что также подтверждается информацией, представленной в жалобе ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения».

Таким образом, заявителем предложены методы, не соответствующие потребности заказчика, а также не применяемые для инструментальных замеров факторов производственной среды по программе производственного контроля в рамках рассматриваемой закупочной процедуры.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» организация, проводящая специальную оценку условий труда, обязана:

3) применять утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений, и (или) методики (методы) измерений, предназначенные для выполнения прямых измерений и соответствующие им средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений (далее - поверка).

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» при проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов должны применяться утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений, и (или)

методики (методы) измерений, предназначенные для выполнения прямых измерений, и соответствующие им средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку. Методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений должны позволять проводить исследования (испытания) и измерения уровней вредных и (или) опасных производственных факторов условий труда во всех диапазонах, установленных методикой проведения специальной оценки условий труда.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1847 «Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений» установлен перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

Согласно п. 4.43 указанного Постановления:

Измерение массовой концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны	должно быть обеспечено избирательное измерение концентрации вредного вещества в присутствии сопутствующих компонентов на уровне $\leq 0,5$ ПДК, мг/м ³	$\pm(15 \div 35)\%$ (при единичных измерениях, при однократном отборе проб)
--	---	--

Таким образом, в соответствии с Постановлением установлена ПДК в воздухе рабочей зоны на уровне $\leq 0,5$ ПДК, мг/м³.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что представленные участником в области аккредитации аттестованные методики измерения на Бенз(а)перен, Масла минеральные, Серная кислота не позволяют определить данные вещества с величины превышающей $\frac{1}{2}$ ПДК, что не отвечает условиям, утвержденным действующим законодательством, в том числе с учетом погрешности.

Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «Информационная карта закупки». В случае привлечения субподрядчика / соисполнителя / субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «Информационная карта закупки». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «Информационная карта закупки» (п. 3.4.1 части I «Общая часть» Документации).

Согласно п. 5.3.4 части I «Общая часть» Документации, закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

- а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;
- б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);
- в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

На основании вышеуказанного, Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав пояснения сторон, пришла к выводу о том, что заказчиком правомерно отклонена заявка участника закупки в лице ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» по основаниям, указанным в Протоколе № 32312142731-03 от 24.03.2023 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*