

исх. № 11
от «06» Мая 2019 года

куда: в Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
тел. +7 (495) 784-75-05
Номер закупки 31907772824

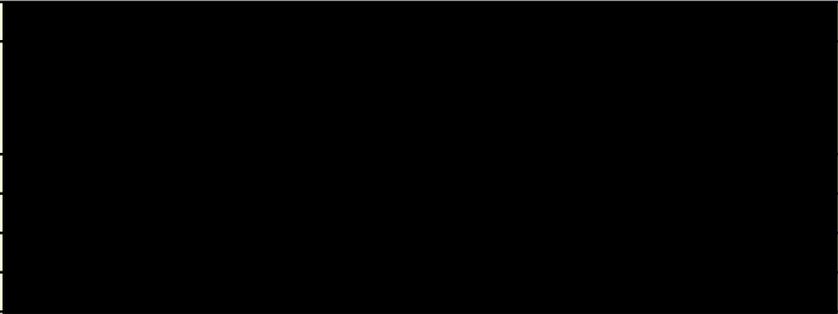
ЖАЛОБА

на положение аукционной документации

Заказчик:

Наименование:	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ А.К. ЕРАМИШАНЦЕВА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"
Место нахождения:	129327, г Москва, ул Ленская, дом 15
Почтовый адрес:	129327, г. Москва, ул. Ленская, д.15
Ответственное должностное лицо:	Габриелян Артур Рудольфович
Адрес электронной почты:	gkb202020@yandex.ru
Номер контактного телефона:	+7 (495) 471-10-44
Факс:	отсутствует

Адрес электронной площадки:	http://com.roseltorg.ru
-----------------------------	---

<u>Заявитель:</u>	
Адрес:	
Контактное лицо:	
Факс:	
Телефон:	
E-mail:	

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:	http://com.roseltorg.ru , http://zakupki.gov.ru
--	---

Номер закупки в ЕИС	31907772824
---------------------	--------------------

Наименование аукциона:	Выполнение работ по текущему ремонту приемного отделения в 5 корпусе ГБУЗ "ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ"
------------------------	---

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:	19.04.2019 года.
---	------------------

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и доводы жалобы:

Согласно части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ:

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам**, информации, работам, услугам при условии, **что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В нарушение указанных норм заказчик в Форме 2 (файл «*Форма 2 Косинская для публикации 12-03-2019 (после подписания).doc*») установил противоречивые требования, которые могут повлечь за собой **ограничение количества участников**, например:

ПЕРВЫЙ ДОВОД

При формировании Формы 2 Заказчик использовал слова, фразы и символы которые не описаны инструкцией, чем сделал подготовку первых частей заявки невозможной.

Например:

1. В пункте 13 «Каболка» Заказчик установил требования:

Основной материал	Верёвка льняная 2-х прядная; Верёвка льняная 3-х прядная
<u>Диаметры</u>	<u>6 - 14</u>
пропитка	состав Е-1; битумная мастика

Заказчик в инструкции неоднократно требует предоставления конкретных показателей, например:

а) Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, **информацию о конкретных показателях товара** (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (далее – аукционная документация) и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (при наличии), наименовании страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

б) Ответственность за **достоверность сведений о конкретных показателях** используемого товара, товарном знаке (при наличии), наименовании страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, указанного в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, **несет участник закупки.**

Однако в инструкции отсутствует трактовка (обозначение) символа «-». Участнику закупки совершенно не понятно какое значение можно указать в данном параметре. Диапазон значений включая крайние значения, диапазон значений не включая крайние значений, конкретный показатель из данного диапазона, или вообще оставить данную характеристику без изменений.

Данные требования Заказчика не позволяют корректно подготовить заявку, следовательно являются не отражением потребностей Заказчика а фильтром для отклонений.

АНАЛОГИЧНОЕ НАРУШЕНИЕ ПРИСУТСТВУЕТ В ПУНКТАХ:

Пункт 24 «Коробки для выполнения соединений и ответвлений электрических кабелей и проводов»:

Длина	<280.0
Ширина	<280.0
Высота	<120.0
Степень защиты от проникновения твердых предметов и воды	>33
сечение присоединяемых проводников	<u>0.75 – 4.0</u>
Уплотнение	силикон; каучук

Пункт 29 «Грунтовка укрепляющая для минеральных поверхностей»:

Расход на один слой	<u>100.0 – 110.0</u>
---------------------	----------------------

Пункт 82 «Смеси сухие клеевые для плиточных работ»:

<u>Подвижность по погружению конуса</u>	<u>7.5 – 9.5</u>
Время потребления	≥ 2
Сползание плитки	≤ 0.5
Заполнение швов	≤ 16
Адгезия к бетону в возрасте 28 суток	≥ 1

ВТОРОЙ ДОВОД

В инструкции содержатся следующие положения:

- в случае указания в столбце «требуемое значение» слов «от» или «до», участнику необходимо предоставить в заявке конкретный (-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения (если требуемое значение параметра сопровождается символом «*», то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра);

- в случае указания в столбце «требуемое значение» слова «до», участнику необходимо предоставить в заявке конкретный (-ые) показатель (-и) меньше указанного значения;

- в случае указания в столбце «требуемое значение» слова «от», участнику необходимо предоставить в заявке конкретный (-ые) показатель (-и) больше указанного значения.

Заказчик без потребности продублировал описание одних и тех же фраз (слов).

Однако описания употребления «от» и «до» вместе – отсутствует. В Форме 2 подобное встречается неоднократно:

В пункте 127 Заказчиком установлены требования:

Материал основных деталей	Латунь; бронза
присоединительная резьба	G1/2
диаметр выводной трубки	>14
Расход при давлении 3 атм.	>6.0
Максимальное давление	>0.6 (6.0)
<u>Время срабатывания</u>	<u>от 10 до 20</u>

Исходя из положений инструкции Участнику закупки необходимо указать два значения: «От 10» (например 35), и «До 20» (например 8). Однако указание двух значений повлечёт за собой указания всех остальных параметров как для **двух товаров**.

Данными требованиями заказчик вводит Участников Закупки в заблуждение и не позволяет корректно подготовить первые части Заявки.

ТРЕТИЙ ДОВОД

При описании функциональных и качественных характеристик товаров используются параметры и требования к ним, которые не являются необходимыми для Заказчика, поскольку допускают представление участником закупки на выбор **любое из возможных значений параметра**, которые могут применяться в его отношении, что **существенно усложняет процесс заполнения заявки**.

1. В пункте 11 «Лента изоляционная» Заказчик установил требования:

Ширина	≤ 30
<u>Тип</u>	<u>1; 2</u>
Липкость	повышенная; обычная

В соответствии с инструкцией - в случае указания в столбце «требуемое значение» символа «;», участнику необходимо предоставить

одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Заказчик требует соответствия с ГОСТ 2162-97 в котором указано:

3.1 Ленту изготавливают двух типов:

1 - односторонняя (резиновая смесь нанесена с одной стороны);

2 - двусторонняя (резиновая смесь нанесена с двух сторон).

Заказчик указал **все возможные варианты** характеристики данного параметра. Следовательно, ему **абсолютно не важно** какой товар будет поставлен Участником закупки. Данный параметр добавлен лишь для того, чтобы **увеличить объём Формы 2** и запутать участников закупки.

2. В пункте 11 «Лента изоляционная» Заказчик установил требования:

Ширина	≤ 30
Тип	1; 2
Липкость	<u>повышенная; обычная</u>

В соответствии с инструкцией - в случае указания в столбце «требуемое значение» символа «;», участнику необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Заказчик требует соответствия с ГОСТ 2162-97 в котором указано:

3.2 Ленту выпускают следующих марок:

для промышленного применения:

1 ПОЛ - односторонняя обычной липкости;

2 ПОЛ - двусторонняя обычной липкости;

2 ППЛ - двусторонняя повышенной липкости;

для широкого потребления:

1 ШОЛ - односторонняя обычной липкости;

2 ШОЛ - двусторонняя обычной липкости.

Заказчик указал **все возможные варианты** характеристики данного параметра. Следовательно, ему **абсолютно не важно** какой товар будет поставлен Участником закупки. Данный параметр добавлен лишь для того, чтобы **увеличить объём Формы 2** и запутать участников закупки.

3. В пункте 18 «Болты» Заказчик установил требования:

шаг резьбы	<u>мелкий; крупный</u>
диаметр отверстия в стержне болта (при наличии)	1.6; 2; 2.5
номинальный диаметр резьбы	6; 8; 10
размер «под ключ»	10; 13; 16
диаметр отверстия в головке болта (при наличии)	2; 2.5

В соответствии с инструкцией - в случае указания в столбце «требуемое значение» символа «;», участнику необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Заказчик требует соответствия с ГОСТ 7798-70 в котором указано:

Номинальный диаметр резьбы, d		6	8	10	12	(14)	16	(18)	20	(22)	24
Шаг резьбы	<u>крупный</u>	1	1,25	1,5	1,75	2		2,5			
	<u>мелкий</u>	-	1	1,25		1,5					

Заказчик указал **все возможные варианты** характеристики данного параметра. Следовательно, ему **абсолютно не важно** какой товар будет поставлен Участником закупки. Данный параметр добавлен лишь для того, чтобы **увеличить объём Формы 2** и запутать участников закупки.

4. В пункте 19 «Пластина техническая тип II» Заказчик установил требования:

Толщина	≥ 2.0
<u>Класс</u>	<u>1; 2</u>
степень твердости	C; C1
тканевый слой	≤ 2

В соответствии с инструкцией - в случае указания в столбце «требуемое значение» символа «;», участнику необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Заказчик требует соответствия с ГОСТ 7338-90 в котором указано:

классов:

1 - пластина толщиной от 1,0 до 20,0 мм, предназначенная для изготовления резино-технических изделий, служащих для уплотнения узлов, работающих под давлением свыше 0,1 МПа;

2 - пластина толщиной от 1,0 до 60,0 мм, предназначенная для изготовления резино-технических изделий, служащих для уплотнения узлов, работающих под давлением до 0,1 МПа, для предотвращения трения между металлическими поверхностями, а также для восприятия одиночных ударных нагрузок или в качестве подкладок, настилов;

Заказчик указал **все возможные варианты** характеристики данного параметра. Следовательно, ему **абсолютно не важно** какой товар будет поставлен Участником закупки. Данный параметр добавлен лишь для того, чтобы **увеличить объём Формы 2** и запутать участников закупки.

5. В пункте 19 «Пластина техническая тип II» Заказчик установил требования:

<u>Толщина</u>	<u>≥ 2.0</u>
Класс	1; 2
степень твердости	C; C1
<u>тканевый слой</u>	<u>≤ 2</u>

В соответствии с инструкцией - в случае указания в столбце «требуемое значение» символа «;», участнику необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Заказчик требует соответствия с ГОСТ 7338-90 в котором указано:

ТИПОВ:

I - резиновая пластина (черт.1);

II - резинотканевая пластина (черт.2) с одним или несколькими тканевыми слоями. Количество тканевых слоев определяется по согласованию между изготовителем и потребителем с учетом, что на каждые 2 мм пластины должно быть не более одного тканевого слоя.

Там же:

Толщина и предельные отклонения на толщину пластин типа II

мм

<u>Толщина</u>	Предельное отклонение для 2-го класса вида	
	Ф	Н
<u>2,0</u>	±0,4	±0,6
<u>3,0</u>	±0,5	±0,7
4,0	±0,6	±0,8
5,0	±0,7	±0,9
6,0	±0,8	±1,0
7,0	±0,9	±1,1

Так как Заказчик требует пластины с тканевым слоем (типа II), которые изготавливаются с толщиной 2 мм и более, Заказчик указал **все возможные варианты** характеристики данного параметра. Следовательно, ему **абсолютно не важно** какой товар будет поставлен Участником закупки. Данный параметр добавлен лишь для того, чтобы **увеличить объём Формы 2** и запутать участников закупки.

6. В пункте 49 «Оцинкованные стальные сварные трубы наружный диаметр 33.5 мм» Заказчик установил требования:

серия	Обыкновенные; усиленные
<u>точность изготовления</u>	<u>Обычная; повышенная</u>
<u>Толщина стенки</u>	<u>3.2; 4.0</u>

В соответствии с инструкцией - в случае указания в столбце «требуемое значение» символа «;», участнику необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через

данный символ.

Заказчик требует соответствия с ГОСТ 3262-75 в котором указано:

Размер труб	Предельное отклонение для труб точности изготовления	
	<u>обычной</u>	<u>повышенной</u>
Наружный диаметр с условным проходом:		
до 40 мм включ.	+0,4 мм -0,5	±0,4 мм
свыше 40 мм	+0,8% -1,0	±0,8%
Толщина стенки	-15%	- 10%

Заказчик указал **все возможные варианты** характеристики данного параметра. Следовательно, ему **абсолютно не важно** какой товар будет поставлен Участником закупки. Данный параметр добавлен лишь для того, чтобы **увеличить объём Формы 2** и запутать участников закупки.

АНАЛОГИЧНОЕ НАРУШЕНИЕ ПРИСУТСТВУЕТ В ПУНКТАХ:

Пункт 48 «Оцинкованные стальные сварные трубы наружный диаметр 42.3мм».

ЧЕТВЁРТЫЙ ДОВОД

Заказчик, при составлении требований к товарам, неоднократно использовал дублирующие друг друга параметры, **чем существенно усложнил подготовку первых частей заявки**. Данные действия выражены не в конкретизации требований Заказчиком, а в создании потенциальных причин для отклонения и недопуска Участников до следующих этапов Закупки.

1. В пункте 18 «Болты» Заказчик установил требования:

шаг резьбы	мелкий; крупный
<u>диаметр отверстия в стержне болта (при наличии)</u>	1.6; 2; 2.5
<u>номинальный диаметр резьбы</u>	6; 8; 10
размер «под ключ»	10; 13; 16
<u>диаметр отверстия в головке болта (при наличии)</u>	2; 2.5

В соответствии с инструкцией - в случае указания в столбце «требуемое значение» символа «;», участнику необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Заказчик требует соответствия с ГОСТ 7798-70 в котором указано:

<u>Номинальный диаметр резьбы, d</u>	6	8	10	12	
Шаг резьбы	крупный	1	1,25	1,5	1,75
	мелкий	-	1	1,25	
Размер «под ключ» S	10	13	16	18	
Диаметр <u>отверстия в стержне</u> d ₃	1,6	2,0	2,5	3,2	
Диаметр <u>отверстия в головке</u> d ₄	2,0	2,5		3,2	
H15					

Параметры «диаметр отверстия в головке болта (при наличии)» и «диаметр отверстия в стержне болта (при наличии)» полностью определяются значением параметра «номинальный диаметр резьбы», следовательно являются номинальными и заранее известны заказчику. Данные параметры добавлены в Форму 2 лишь для введения Участников закупки в заблуждение.

Это далеко не полный список нарушений, который Заказчик допустил при формировании «формы 2», аналогичные

нарушения присутствуют в подавляющем большинстве случаев и установлены с целью сократить круг потенциальных участников!

На основании изложенного заявитель просит контролирующий орган:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
3. Признать в действиях субъекта, разместившего документацию об аукционе, нарушения законодательства РФ, указанные заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ и внесении изменений в документацию.

