



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
[e-mail: to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу

ООО «Стопаком»

196642, г. Санкт-Петербург,
п. Петро-Славянка, Промзона тер.,
д. 2, лит. А, пом. 81,

**ФБУЗ «Центр гигиены и
эпидемиологии
в Нижегородской области»**
603022, г. Нижний Новгород,
ул. Кулибина, д.11

РЕШЕНИЕ

по делу № 052/07/4-841/2020

07 мая 2020 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действующая на основании Приказа руководителя Управления от 04.03.2020 № 26/20, в составе:

- Швецов О.Ю. – председателя Комиссии, ВрИО заместителя руководителя Управления,
- Соломенник Р.А. – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля торгов,
- Бученковой Ю.В. – члена Комиссии, заместителя начальника отдела



Идентификатор

контроля торгов,

при участии:

– Бутенко Н.С. – представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» (по доверенности от 30.04.2020),

– Чадовой И.М. - представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» (по доверенности от 30.04.2020),

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом извещенного о рассмотрении жалобы,

рассмотрев 07 мая 2020 года в заседании комиссии путем проведения видеоконференции жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стопаком» на действия федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку индикаторов биологических для Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области в городском округе город Арзамас, Арзамасском, Ардатовском, Вадском, Дивеевском районах, городском округе город Первомайск» (Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области №1») по адресу: 607220, Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Жуковского д. 11/2 (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 32009085820),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 28.04.2020 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Стопаком» (далее – заявитель, ООО «Стопаком») на действия федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» (далее – заказчик, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области») при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку индикаторов биологических для Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области в городском округе город Арзамас, Арзамасском, Ардатовском, Вадском, Дивеевском районах,

городском округе город Первомайск» (Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области №1») по адресу: 607220, Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Жуковского д. 11/2 (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 32009085820) (далее – запрос котировок).

При обращении в Управление заявитель сообщил о недобросовестных действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области», выразившихся в установлении конкретных требований к Индикаторам биологическим для контроля воздушной стерилизации, направленных, по мнению ООО «Стопаком», на победу в закупке определенного участника. Как полагает заявитель, индикаторы биологические для контроля воздушной стерилизации, содержащие высушенные споры *Bacillus Licheniformis* штамм G, изготавливаются только одним производителем — ООО «НПФ Винар», что ограничивает конкуренцию.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Стопаком» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ) и назначило её рассмотрение на 07.05.2020 (уведомление о поступлении жалобы от 28.04.2020 № ОШ/5922/20).

В свою очередь, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого запроса котировок, а также возражения на жалобу ООО «Стопаком».

В соответствии с Письмом ФАС России № ИА/27895/20 от 03.04.2020 в установленный Указами Президента РФ № 206 от 25.03.2020 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», № 239 от 02.04.2020 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) территориальные органы ФАС России

обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб (обращений), в том числе в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей субъектов контроля и заявителя.

07.05.2020 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО «Стопаком» на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей заказчика, исследовав имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- 1) лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- 2) иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Стопаком» обладает правом на обжалование действий организатора закупки.

Жалобы на действия организатора закупки в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции рассматриваются Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными антимонопольными органами.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» 16.04.2020 размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о

размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru/> – 32009085820) извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку индикаторов биологических для Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» в городском округе город Арзамас, Арзамасском, Ардатовском, Вадском, Дивеевском районах, городском округе город Первомайск» (Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области №1») по адресу: 607220, Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Жуковского д. 11/2.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является положение о закупке.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» в своей закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» (далее также – Положение).

В силу пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом в силу части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный

знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением установленных законом случаев.

Согласно пункту 2 Технического задания (Раздел 4 Документации) к подлежащим поставке Индикаторам биологическим для контроля воздушной стерилизации заказчиком предъявлены следующие требования:

«Соответствие ГОСТ ISO 11138-1-2012 «Стерилизация медицинской продукции. Биологические индикаторы. Часть 1. Технические требования».

Технические характеристики товара, нерегламентируемые ГОСТ, техническим регламентом, национальным стандартом, но актуальные для Заказчика:

Индикатор биологический предназначен для контроля воздушной стерилизации.

Представляет собой инсулиновый флакон, содержащий высушенные споры *Bacillus Licheniformis* штамм G.

Показатели устойчивости биологического индикатора к действию сухого горячего воздуха температурой $(160\pm 2)^{\circ}\text{C}$ отвечающие следующим показателям:

- время выживания спор: [не менее 4 мин];
- время гибели спор: [не более 30 мин].

В один комплект поставки входит:

1. Индикатор биологический: не менее 6 штук;
2. Стерильная питательная среда;
3. Пакет со стерильным флаконом и резиновыми пробками;
4. Шприц (с иглой) однократного применения».

Требования заказчика к содержанию в индикаторе высушенных спор именно тест-культуры — *Bacillus Licheniformis* штамм G обусловлены следующим.

Согласно «ГОСТ ISO 11138-1-2012. Межгосударственный стандарт. Стерилизация медицинской продукции. Биологические индикаторы. Часть 1. Технические требования» (далее — ГОСТ ISO 11138-1-2012) биологические индикаторы используются для оценки эффективности процесса стерилизации медицинской продукции и других целей.

Согласно пункту 4.2.2 ГОСТ ISO 11138-1-2012 тест-микроорганизмы должны принадлежать к определенному штамму, взятому из обязательной коллекции культур, и однозначно идентифицироваться с эталонным номером этой коллекции культур.

Как указано в пункте 1.2 Методических указаний по контролю работы паровых и воздушных стерилизаторов, утвержденных Минздравом СССР от 28.02.1991 № 15/6-5 (далее — Методические указания), контроль осуществляют физическим, химическим и бактериологическим методами. Для контроля используют средства измерения температуры, давления, времени, химические тесты, термохимические индикаторы и биотесты.

Бактериологический метод контроля согласно пункту 4.1 Методических указаний предназначен для контроля эффективности работы стерилизаторов на основании выявления гибели спор тест - культур.

В соответствии с пунктом 4.3.2 Методических указаний биотесты для контроля работы воздушных стерилизаторов представляют собой упакованные носители, перечисленные в пункте 4.3.1, кроме того могут быть применены в качестве носителя диски из фильтровальной бумаги (ГОСТ 12026-76), содержащие высушенные споры тест - культуры *Bacillus licheniformis* штамм G.

При анализе закупочной документации Комиссией антимонопольного органа установлено, что заказчиком при описании предмета закупки, в том числе по пункту 2 Технического задания (Раздел 4 Документации) не предъявлено требований к производителю или товарному знаку поставляемой продукции, которые могли бы повлечь за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Требование о содержании в индикаторах биологических для контроля воздушной стерилизации высушенных спор *Bacillus Licheniformis* штамм G обосновано ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» в ходе рассмотрения дела и не привело к ограничению, недопущению, устранению конкуренции при проведении запроса котировок.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что в целях

участия в запросе котировок поданы три заявки со следующими предложениями о поставке индикаторов биологических для контроля воздушной стерилизации, содержащих высушенные споры *Bacillus Licheniformis* штамм G:

– ИП Евтодиенко А.Г. - индикатор контроля воздушной стерилизации биологический одноразовый iPACK BIO-DRY (АЙПАК БИО-ДРАЙ) (содержащий высушенные споры *Bacillus Licheniformis* штамм G ВКМ В-1711Д);

– ГУП «Московский городской центр дезинфекции» - индикаторы биологические для контроля воздушной стерилизации БИК-ИЛЦ, производитель - ГУП МГЦД (содержащий высушенные споры *Bacillus licheniformis* штамм G ВКМ В-1711Д);

– ООО «Торговый дом «Винар-М» - индикатор биологический одноразовый для контроля воздушной стерилизации «БиоТЕСТ-В-ВИНАР», 6 (содержащий высушенные споры *Bacillus Licheniformis* штамм G).

Таким образом, довод ООО «Стопаком» об изготовлении индикаторов биологических для контроля воздушной стерилизации, содержащих высушенные споры *Bacillus Licheniformis* штамм G, лишь одним производителем и, как следствие, об ограничении таким образом конкуренции при проведении закупки Комиссия считает несостоятельным.

В силу вышеприведенных обстоятельств Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии оснований для признания жалобы ООО «Стопаком» обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стопаком» на действия федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку индикаторов биологических для Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в

Нижегородской области в городском округе город Арзамас, Арзамасском, Ардатовском, Вадском, Дивеевском районах, городском округе город Первомайск» (Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области №1») по адресу: 607220, Нижегородская область, г. Арзамас, ул. Жуковского д. 11/2 (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 32009085820) признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

О.Ю. Швецова

**Заместитель Председателя
Комиссии**

Р.А. Соломенник

Член Комиссии

Ю.В. Бученкова

Исп.Бученкова Юлия Владимировна
тел.8(831) 437-34-87 вн.052-802