



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
культуры Свердловской области
«Инновационный культурный центр»
*

ООО «Байкал»
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5122/2020

г. Екатеринбург

18.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – *, посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителя:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Байкал», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение

рассмотрела жалобу ООО «Байкал» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурса в электронной форме на работы по установке рекламной конструкции «Светодиодный экран» на крыше здания туалета и киоска, расположенного по адресу г. Первоуральск, ул. Ленина 18б (извещение № 32009722362) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Байкал» (вх. № 01-32718 от 10.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ

от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурса в электронной форме на работы по установке рекламной конструкции «Светодиодный экран» на крыше здания туалета и киоска, расположенного по адресу г. Первоуральск, ул. Ленина 18б (извещение № 32009722362), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в закупочной документации установлены критерии оценки заявок участников установлены с нарушением Закона о закупках, а также указал на то, что заказчиком неправомерно выбран способ осуществления закупки, ввиду чего просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, организатора торгов является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета ГАУК СО «ИКЦ» (решение № 7 от 09 апреля 2020г.) и размещенного в единой информационной системе в редакции 6 от 09.04.2020г.

25.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009722362 и документация на работы по установке рекламной конструкции «Светодиодный экран» на крыше здания туалета и киоска, расположенного по адресу г. Первоуральск, ул. Ленина 18б.

Начальная (максимальная) цена договора 5 700 000, 00 руб.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 123 Положения о закупках конкурсная документация, должна содержать, в том числе информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 95 Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

2) характеризующиеся как неценовые критерии оценки:

квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация);

Согласно пп. 11 п. 8.1 «Документация о проведении открытого конкурса в электронной форме» заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать следующие сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку: документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации (пункт 13 настоящей документации). При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям конкурсной документации.

В п. 13 «Документация о проведении открытого конкурса в электронной форме» установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в том числе указано следующее:

2. Оценка заявок по критерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами».

Оцениваемым показателем критерия оценки является обеспеченность Участника квалифицированными кадровыми ресурсами. По данному показателю оценивается наличие в штате Участника специалистов с группой допуска по электробезопасности не ниже 4 до 1000 В из числа электротехнического персонала, непосредственно организующего и проводящего работы по обслуживанию действующих электроустановок или выполняющего в них наладочные, электромонтажные, ремонтные работы или профилактические испытания, персонала, имеющего право выдачи нарядов, распоряжений, ведения оперативных переговоров и имеющим право осуществлять работы на высоте. В качестве подтверждения наличия квалифицированных специалистов в штате Участника, Участник в составе заявки должен приложить:

- 1) копии приказов о приеме на работу (переводе);
- 2) копия трудовой книжки (копия должна содержать все страницы трудовой книжки) или сведения о трудовой деятельности, сформированными в соответствии со ст. 66.1 ТК РФ
- 3) копии протоколов (журналов учета проверки знаний, с копией титульного листа журнала) проверки знаний в комиссии территориального органа Ростехнадзора (либо в комиссии по проверке знаний, созданной непосредственно в организации (предприятии) Участника) в части норм и правил работы в электроустановках с присвоенной не ниже 4-й до 1000 В группой по электробезопасности;
- 4) действующее удостоверение о допуске к работам на высоте, подтверждающее обучение соответствующих сотрудников безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика – запросив документы для оценки заявок по критерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами» Заказчик, таким образом, оценивает наличие в штате Участника достаточного количества трудовых ресурсов, обладающих определенным уровнем квалификации и имеющим право осуществлять работы. Заказчик не оценивает персональные данные работников.

Копия приказов о приеме на работу (переводе) требуется для того, чтобы:

- 1) Оценить, действительно ли трудовая единица находится в штате участника (в трудовой книжке, как правило указывается наименование работодателя, например: «ООО «Байкал», организаций с таким наименованием может быть зарегистрировано в России несколько штук);
- 2) Оценить, покрывает ли срок, на который принята трудовая единица срок исполнения обязательств по договору (например, если работник принят на работу по срочному трудовому договору и в приказе о приеме на работу будет указана дата последнего дня работы трудовой единицы, не покрывающей дату начала исполнения обязательств по договору на работы по установке рекламной конструкции «Светодиодный экран» на крыше здания туалета и киоска, расположенного по адресу г. Первоуральск, ул. Ленина 186)

Копия трудовой книжки (копия должна содержать все страницы трудовой книжки) или сведения о трудовой деятельности, сформированными в соответствии со ст. 66.1 ТК РФ требуются для того, чтобы:

- 1) Оценить должность и стаж работы трудовой единицы (согласно Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России от 24 июля 2013 г. N 328н установлен минимальный стаж работы в электроустановках в месяцах для каждой группы по электробезопасности)

Копии протоколов (журналов учета проверки знаний, с копией титульного листа журнала) проверки знаний в комиссии территориального органа Ростехнадзора (либо в комиссии по проверке знаний, созданной непосредственно в организации (предприятии))

Участника) в части норм и правил работы в электроустановках с присвоенной не ниже 4-й до 1000 В группой по электробезопасности требуются для того, чтобы:

1) Оценить, обладает ли трудовая единица правом работы в действующих электроустановках в качестве выдающего наряд, ответственного руководителя работ, производителя работ, члена бригады (Согласно пункту 1.4.20 Приказа Министерства энергетики РФ от 13 января 2003 г. N 6 "Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей" для электротехнического персонала, непосредственно организующего и проводящего работы по обслуживанию действующих электроустановок или выполняющего в них наладочные, электромонтажные, ремонтные работы или профилактические испытания, а также для персонала, имеющего право выдачи нарядов, распоряжений, ведения оперативных переговоров очередная проверка проводится 1 раз в год, для административно-технического персонала, не относящегося к предыдущей группе, а также для специалистов по охране труда, допущенных к инспектированию электроустановок, - 1 раз в 3 года.)

Действующее удостоверение о допуске к работам на высоте, подтверждающее обучение соответствующих сотрудников безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, требуется для того, чтобы:

1) Оценить, обладает ли трудовая единица правом производить работы на высоте (Работы по установке рекламной конструкций будут производиться на крыше здания туалета и киоска, наличие вышеуказанного удостоверения является обязательным)

Кроме того, Заказчиком запрашиваются лишь копии документов. Отражение в этих документах персональных данных сотрудников Участника закупки остается на усмотрение Участника закупки.

На основании вышеизложенного Комиссией установлено, что документы, запрашиваемые для оценки заявок по критерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами» соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в открытом конкурсе в электронной форме и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения договора, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки. Доказательств обратного, Комиссии представлено не было.

Относительно довода о неправомерном выборе заказчиком способа закупки Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 114 Положения о закупках выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется

с помощью следующих способов закупок:

1) конкурс (открытый конкурс в электронной форме, конкурс с предварительным отбором в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс с предварительным отбором, закрытый двухэтапный конкурс);

Отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью конкурса может осуществляться заказчиком, если отсутствует возможность проведения закупки с помощью аукциона либо важны несколько условий исполнения договора.

В п. 16 «Документация о проведении открытого конкурса в электронной форме» установлены единые требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, в том числе, указано следующее: для подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 положения, Участник закупки обязан приложить выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». Выписка (копия выписки) из реестра членов СРО должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом, если цена договора, предложенная Участником закупки, не превышает 3 000 000 рублей, то такой Участник

закупке вправке не предоставлять выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

Согласно п. 5.15 Проекта договора (приложение № 3 к конкурсной документации) исполнитель в обязательном порядке должен привлечь для выполнения работ специалистов с группой допуска по электробезопасности не ниже 4 до 1000 В из числа электротехнического персонала, непосредственно организующего и проводящего работы по обслуживанию действующих электроустановок или выполняющего в них наладочные, электромонтажные, ремонтные работы или профилактические испытания, персонала, имеющего право выдачи нарядов, распоряжений, ведения оперативных переговоров и имеющим право осуществлять работы на высоте.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что при выборе Заказчиком способа закупки в виде аукциона с установлением лишь требования о наличии СРО (как указывает в жалобе Заявитель), в случае если цена договора, предложенная Участником закупки, не превысит 3 000 000 рублей, обязанность представлять выписку из реестра членов СРО, у Участника закупки отсутствует. Следовательно, при непредставлении Участником Закупки выписки из реестра членов СРО, у Заказчика отсутствует возможность оценить наличие в штате Участника достаточного количество трудовых ресурсов, обладающих определенным уровнем квалификации и имеющим право осуществлять работы.

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что важными условиями исполнения договора являются – наличие выписки из реестра членов саморегулируемой организации и привлечение квалифицированных специалистов с группой допуска по электробезопасности не ниже 4 до 1000 В из числа электротехнического персонала, непосредственно организующего и проводящего работы по обслуживанию действующих электроустановок или выполняющего в них наладочные, электромонтажные, ремонтные работы или профилактические испытания, персонала, имеющего право выдачи нарядов, распоряжений, ведения оперативных переговоров и имеющим право осуществлять работы на высоте.

Таким образом, при условии того, что заказчику важны несколько условий исполнения договора, заказчиком правомерно выбран способ проведения закупки – открытый конкурс в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Байкал» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр» закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

