

Комитет лесного хозяйства
Московской области

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/6з-24
о прекращении действий (бездействия),
которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Московское областное УФАС России поступило заявление - о возможных нарушениях антимонопольного законодательства при распоряжении лесным участком с кадастровым номером 50:09:0040312:160, расположенным по адресу: Московская область, р-н Солнечногорский, Клинское лесничество, Истринское участковое лесничество, квартал № 92, выдел 3, 4 (далее – Участок).

Согласно заявлению, Комитетом лесного хозяйства Московской области (далее – Комитет) неправомерно приняты решения об отказе - в предоставлении Участка без проведения торгов (от 30.11.2023 № ИСХ-28168/30-08, от 15.01.2024 № ИСХ-349/30-08, далее – Решения). Кроме того, Комитет вопреки неправомерно принятых Решений и в нарушении антимонопольного законодательства передал Участок без торгов -.

По результатам анализа полученных от Комитета документов и сведений усматривается следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Лесного кодекса Российской Федерации право аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 73.1 Лесного кодекса Российской Федерации договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов, за исключением случаев, установленных частью 3 статьи 73.1 Лесного кодекса

Российской Федерации.

Пунктом 1 части 3 статьи 73.1 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что без проведения торгов договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются в случаях, предусмотренных, в том числе статьей 44 Лесного кодекса Российской Федерации.

Частью 2 статьи 44 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что лесные участки используются для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территорий морских и речных портов, строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области лесных отношений, в том числе предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в аренду.

На территории Московской области ответственным за предоставление лесных участков в аренду является Комитет.

Административный регламент по предоставлению гражданам или юридическим лицам лесных участков (услуги) в аренду (без проведения аукционов) утвержден постановлением Губернатора Московской области от 07.02.2023 № 20-ПГ (далее – Регламент, Государственная услуга).

Согласно пунктам 2.1, 2.2.6 Регламента Государственная услуга предоставляется физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам либо их уполномоченным представителям, обратившимся в Комитет с запросом об использовании лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территорий речных портов, строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений.

В пункте 8.1 Регламента указан исчерпывающий перечень документов, который необходимо направлять для оказания услуги по предоставлению лесного участка без торгов. Форма заявления утверждена приложением № 4 к Регламенту.

Пунктом 10.2 Регламента предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении лесного участка. Форма отказа в предоставлении лесного участка утверждена приложением № 2 к Регламенту.

Согласно приложению № 2 к Регламенту, в случае принятия отказа в предоставлении лесного участка необходимо указывать основания такого отказа со ссылкой на соответствующий пункт 10.2 Регламента.

- 15.11.2023 обратилось в Комитет с заявлением о предоставлении Участка без торгов с целью строительства и эксплуатации

системы для осушения и обводнения лесных площадей.

Комитетом на заявление от 15.11.2023 направлено решение от 30.11.2023 № ИСХ-28168/30-08 об отказе в предоставлении Участка без указания каких-либо оснований, предусмотренных пунктом 10.2 Регламента.

07.12.2023 в Комитет обратилось - с заявлением о предоставлении Участка без торгов с аналогичной целью его использования (как у -, указанного в заявлении от 15.11.2023), а именно строительство и эксплуатация системы для осушения и обводнения лесных площадей.

Приказом от 21.12.2023 №30П-3319 Комитет согласовал - предоставление Участка, в аренду без торгов. Договор аренды Участка заключен 21.12.2023.

Каких-либо отличий в целях предоставления Участка в заявлениях - и - не содержится.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Комитета, вызвавшиеся в принятии решения о предоставлении - Участка без торгов и в отказе - в предоставлении Участка вопреки тому, что оба заявления были аналогичные, а также в не указании - оснований отказа в предоставлении Участка без торгов, предусмотренные пунктом 10.2 Регламента, привели к предоставлению - государственной преференции, что указывает на признаки нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Комитета признаков нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, вызвавшиеся в принятии различных решений в отношении - и -, а также в не указании оснований отказа - в предоставлении Участка без торгов, предусмотренных пунктом 10.2 Регламента, что привело к предоставлению ООО «ДелСерфис» государственной преференции, Московское областное УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения таких действий

путем принятия мер, направленных на возврат государственной преференции, в том числе путем расторжения договора аренды, заключенного с - после принятия решения о предоставлении Участка без торгов, а также о повторном рассмотрении всех поступивших заявлений по вопросу предоставления Участка без торгов в порядке их направления в Комитет в соответствии с Регламентов и Лесным кодексом.

Предупреждение подлежит исполнению в течение 2 месяцев с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);

- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);

- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).