



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 166 с
углубленным изучением отдельных предметов
*

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа №4 с
углубленным изучением отдельных предметов
*

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа с углубленным
изучением отдельных предметов № 122
*

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 147
*

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 166 с
углубленным изучением отдельных предметов
*

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 183
*

Индивидуальный предприниматель
Розенбах Евгения Олеговна
(ИП Розенбах Е.О.)
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-562/2020

г. Екатеринбург

26.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов – *

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 147 – *

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №4 с углубленным изучением отдельных предметов – *

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 183 – *

– заявителя в лице ИП Розенбах Е.О. – *

– заинтересованного лица ООО «Каскад» – *

– в отсутствие представителей заказчиков в лице, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов, уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Розенбах Е.О. (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов (*), заказчиками в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №4 с углубленным изучением отдельных предметов (*), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122 (*), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 147 (*), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов (*), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 183 (*), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги) (извещение № 31908432104) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Розенбах Е.О. (вх. № 01-4083 от 14.02.2020г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов, заказчиками в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №4 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 147, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 183, закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги) (извещение № 31908432104), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией в нарушение порядка и оценки произведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность организатора торгов, является Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы с углубленным изучением отдельных предметов № 166 (Новая редакция) (далее – Положение о закупках), утвержденного Протоколом Наблюдательного совета № 7 МАОУ СОШ № 166 от 23.10. 2018 г. Председатель Томилова Н.Ю. и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 06.11.2018.

В соответствии с п. 5.4.1 раздела 1 Положения о закупках при наличии у двух и более заказчиков - муниципальных автономных образовательных учреждений потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах, такие заказчики вправе проводить совместные закупки - конкурсы, аукционы, запросы предложений. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов, аукционов, запросов предложений определяется соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Положением.

Договор с победителем либо победителями совместных конкурса, аукциона или запроса предложений заключается каждым Заказчиком самостоятельно.

В силу п. 5.4.2 раздела 1 Положения о закупках организатором совместных конкурса, аукциона или запроса предложений выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких конкурса, аукциона, запроса предложений. Указанное соглашение должно содержать:

- информацию о сторонах соглашения;
- информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводится совместный конкурс, совместный аукцион, совместный запрос предложений;
- начальную (максимальную) цену договора или договоров;
- права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- информацию об организаторе совместных конкурса, аукциона, запроса предложений, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения;
- порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии;
- порядок и сроки разработки и утверждения документации о закупке;
- примерные сроки проведения совместных конкурса, аукциона или запроса предложений;
- порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса, аукциона или запроса предложений;
- срок действия соглашения;
- порядок рассмотрения споров;
- иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных конкурса или аукциона.

01.10.2019 между Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа №4 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122, Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 147, Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением

средняя общеобразовательная школа № 183 заключено соглашение о проведении совместных торгов на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги). Согласно которому организатором совместной закупки определено Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов.

23.10.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908432104 и закупочная документация на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Железнодорожного района города Екатеринбурга в 2020-2022гг. (совместные торги) в действующей редакции 5 от 01.11.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 106 312 273,55 руб.

14.01.2020г. закупочной комиссией была проведена повторная процедура сопоставления и оценки заявок, поданных на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок № 31908432104 от 14.01.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом комиссией по итогам процедуры сопоставления и оценки заявок присвоены следующие баллы участника закупки:

Регистрационный номер	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника размещения заказа Почтовый адрес и контактная информация	Решение комиссии
1	Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие "Столовая №41" (ИНН 6659002219 КПП 667801001)	Допустить к участию в Открытом конкурсе
2	Общество с ограниченной ответственностью "Комбинат общественного питания" (ИНН 6679003789 КПП 6657901001)	Допустить к участию в Открытом конкурсе
3	Общество с ограниченной ответственностью "Каскад" (ИНН 6659100625 КПП 667801001)	Допустить к участию в Открытом конкурсе
4	Индивидуальный предприниматель Розенбах Евгения Олеговна (ИНН 662336504988)	Допустить к участию в Открытом конкурсе

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2.1 раздела 2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать в том числе следующую информацию:

- требования к содержанию и форме конкурсной заявки;
- критерии оценки конкурсных заявок.

Согласно п. 4.1 раздела 2 Положения о закупках заявки на участие в конкурсе представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, указанным в конкурсной документации в соответствии с Законом о закупках и настоящим Положением.

В силу п. 6.1 раздела 2 Положения о закупках Критериями оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе являются:

– стоимостные критерии оценки, в том числе:

цена договора (цена лота), при этом критерии «цена договора» может устанавливаться твердой и/или неизменной;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

– не стоимостные критерии оценки, в том числе:

качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг; сроки (периоды) поставки и оплаты товаров, выполнения работ, оказания услуг; квалификация участников закупки, в том числе: наличие у них финансовых ресурсов;

наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;

наличие опыта работы, связанной с предметом договора;

наличие деловой репутации

иные критерии по решению заказчика.

Конкретные показатели, раскрывающие критерии оценки конкурсных заявок устанавливаются в конкурсной документации для каждой закупки. Порядок оценки заявок участников закупки устанавливается заказчиком в документации закупки.

В Приложении № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации указан порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 6.3 раздела 2 Положения о закупках в результате оценки каждой заявке присваивается рейтинг, который представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения контракта производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

По подкритерию 2.2 приложения № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации указано следующие:

2) Наличие собственного кондитерского производства.

Значимость показателя 15%

Наличие подтверждается копией сертификата соответствия выданного на услугу (работу) или копией Декларации о соответствии мучных кондитерских изделий, зарегистрированной в национальной части единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме.

Максимальное значение - 100 баллов.

Есть собственное кондитерское производство – 100 баллов.

Нет собственного кондитерского производства – 0 баллов.

В составе заявки ООО «Каскад» по подкритерию 2.2 приложения № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации представлен сертификат соответствия № РОСС RU.AB84.M00911, выданный ООО «Уральским центром экспертизы услуг». В соответствии с указанным сертификатом ООО «Каскад» вправе оказывать услуги по производству хлебобулочных, мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения или замороженных отдельные, выполняемые субподрядчиком.

На заседании Комиссии со стороны заинтересованного лица представлено письмо от ООО «Уральским центром экспертизы услуг» (исх. № 8 от 19.02.2020). Согласно указанного письма следует, что сертификат выдается лицу (производителю), который оказывает услуги по производству хлебобулочных, мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения, осуществляя:

1) либо полный производственный цикл, который включает в себя следующие стадии: производство теста, формовка хлебобулочных, мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных и осуществление их выпечки, используется аппаратная схему их производства, когда задействованы различные механизмы;

2) либо неполный производственный цикл, когда тесто закупается у поставщиков (субподрядчиков) в виде полуфабрикатов в замороженном виде, а затем осуществляется технологическое производство хлебобулочных, хлебобулочных, мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения - формовка и выпечка.

ООО «Каскад» прошло добровольную сертификацию по оказанию услуг по коду 10.71.99, оказываемые в качестве производителя кондитерских изделий: «услуги по производству хлебобулочных, мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения или замороженных отдельные, выполняемые субподрядчиками».

Таким образом, сертификат в полной мере подтверждает наличие собственного кондитерского производства у ООО «Каскад», оказывающего сертифицируемые услуги, которое вправе осуществлять производство не только посредством полного производственного цикла, но и неполного.

На основании изложенного Комиссией установлено, что закупочная комиссия в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок, определенного в приложении № 1 к Разделу I «Общие положения» закупочной документации, рассмотрела сертификат соответствия, представленный ООО «Каскад» в составе заявки.

В связи с чем, Комиссия не усматривает в действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Розенбах Е.О. признать необоснованной.

2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов, заказчиков в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №4 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 147, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 183, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов, заказчикам в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №4 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 147, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 166 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 183, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*