

ООО «Медикал Сервис»

Россия . 115114, Москва, Дербенёвская набережная, д. 7, стр. 2, этаж 3, пом. 1, ком.35 (PM29)

Исх. № МС1305-01

от 13.05.2021 года

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8(495)784-75-05/8(495)607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

от Заявителя: Общество с ограниченной ответственностью
«Медикал Сервис»
ИНН 7725847083 , КПП 772501001
Юридический адрес: 115114, Москва, Дербенёвская
набережная, д. 7, стр. 2, этаж 3, пом. 1, ком.35 (PM29)
Почтовый адрес: 115114, Москва, Дербенёвская

Жалоба

на положения документации по закупке №32110182855

1. Сведения о заказчике, уполномоченном органе.

Номер извещения:

32110182855

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту ОПС 115372 нового формата категории Стандарт УФПС г. Москвы – АО «Почта России», расположенного по адресу: 115372, г. Москва, Бирюлевская ул., дом 55 к.1 стр.2.

Заказчик:

Наименование заказчика АО «Почта России» в лице УФПС Москвы

Место нахождения заказчика 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37

Почтовый адрес заказчика 115114, Москва, Кожевническая ул., д.7

Номер контактного телефона заказчика +7(495)276-55-55

Адрес электронной почты заказчика

Ответственные должностные лица заказчика, номера контактных телефонов (с указанием кода города), адреса электронной почты

По вопросам процедуры закупки:

+7 (495) 223-44-44, доб. 228

Irina.Asatryan@russianpost.ru

По вопросам заключения договора:

Телефон: +7 (495) 276-55-55,02022

e-mail: Tatiana.Ker@russianpost.ru

2. Суть жалобы:

Требования документации в части требований к участникам и требований к составу заявок являются неправомерными, а также напрямую необоснованно ведут к ограничению числа участников закупки.

В частности, установлены следующие условия документации.

Согласно п. 3.1 информационной карты установлено **требование к участникам закупки о наличии у участников опыта исполнения договоров:**

«наличие у участника аукциона опыта исполнения не менее 2 (двух) договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных заказчиком в настоящей документации, стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или опыт исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора.

Для целей данного требования учитывается исполнение за последние 2 (два) года по договорам, заключенным с участником аукциона в соответствии с Законом № 223-ФЗ и (или) Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Законом № 44-ФЗ

Под исполненным договором понимается договор, по которому в составе заявки помимо копии такого договора представлены копии документов, подтверждающих полное исполнение договора (подписанные сторонами акты и/или иные отчетные документы, подтверждающие полное исполнение договора).

В случае если в представленном участником закупки договоре не указан код ОКПД2 или указан код ОКПД2, который не соответствует предмету закупки, Заказчик руководствуется предметом представленного участником закупки договора при принятии решения об одноименности товаров, работ, услуг, включенных в предмет такого договора, с предметом закупки.».

Согласно п. 3.4.2 информационной карты установлено требование о предоставлении в составе 2-й части заявки документов, подтверждающих наличие опыта исполнения договоров:

«Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

...

- копии следующих документов
 - не менее 2 (двух) договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных заказчиком в настоящей документации, стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора, содержащих следующие сведения:
 - реквизиты договора (заказчик, номер и дата);
 - перечень выполняемых работ, оказываемых услуг.

- актов и/или документов, подтверждающих исполнение работ, услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- стоимость переданных и принятых заказчиком по договору работ, услуг.

Для целей данного требования учитывается исполнение за последние 2 (два) года по договорам, заключенным с участником аукциона в соответствии с Законом № 223-ФЗ и (или) Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Законом № 44-ФЗ».

При этом, несоблюдение данных условий, в частности, непредоставление указанных документов и несоответствие участника закупки указанным требованиям **является основанием для отклонения заявок участников** согласно п. 8.10 Общих условия проведения открытого аукциона в электронной форме документации.

В то же время:

Во-первых, законодательством РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **не предусмотрено каких либо обязательных требований к участникам закупок в части наличия у них опыта исполнения договоров;**

Во-вторых, исполнение ранее участником каких либо договоров **само по себе еще не позволяет судить о его способности выполнить объем работ, предусмотренный закупочной документацией**, в связи с чем использование названных критериев допуска к участию в закупке не является обоснованным. Наличие исполненных договоров **само по себе не гарантирует удовлетворение потребности заказчика** в товарах, работах, услугах определенного качества и количества и т.д.

Т.е., данное требование заказчик установил исключительно по своему желанию с целью ограничить круг возможных участников.

В-третьих, данное требование **совершенно избыточно** в виду того, что возможность выполнять предусмотренные документацией работы **обусловлена наличием определенной правоспособности, которое как раз и свидетельствует о способности участника выполнить обязательства по договору в рамках данной закупки.**

Так, от участников требуется наличие договоров на выполнение одноименных работ, установленных заказчиком в настоящей документации. Объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту.

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, для работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства устанавливается ограничение, по которому работы могут выполнять лишь индивидуальные предприниматели или

юридические лица, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В то же время, заказчик как раз устанавливает требование о членстве участников в саморегулируемой организации – согласно п. 3.1 информационной карты, участник аукциона должен быть членом СРО в области строительства реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (ч. 1 ст. 55.8 ГрК РФ); СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (п. 1 ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ); совокупный размер обязательств участника конкурса по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств (п. 2 ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ).

Т.о., требование о наличии исполненных договоров установлено не с целью удовлетворения потребности заказчика в товарах, работах, услугах определенного качества и количества и т.д.

В-четвертых, требование о наличии у участников закупки какого-либо опыта и его подтверждении в составе заявок **не является для заказчика обязательным** согласно Приложению № 2 к Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России».

Также **отсутствуют какие-либо условия, которые бы делали наличие такого требования необходимым именно в рамках данной закупки.**

Тем более, как говорилось выше, возможность исполнения договора обеспечивается иными требованиями документации.

Соответственно, заказчик устанавливает данное требование **для данной конкретной закупки исключительно по своему желанию, без каких либо реальных оснований, что указывает на намерение сузить круг возможных участников именно данной закупки.**

Т.о., его наличие указывает лишь на желание создать дополнительный барьер для участия в закупке.

Согласно п. 2 и 3 ч.1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение работ

Однако, в нарушение указанных положений, в виду установленного требования к участникам закупки о наличии у участников опыта исполнения договоров и его подтверждения в заявке, заказчиком созданы такие условия, из за которых потенциальные участники Закупки, располагающие необходимыми квалификацией, ресурсами и возможностями выполнения работ, но не имеющего требуемого объема опыта исполненных договоров необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре Закупки, что в свою

очередь ведет к неэффективному расходованию денежных средств в виду меньшего числа участников и соответственно потенциально меньшего снижения НМЦК.

В соответствии с ч. 2 и 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении всех закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Однако, перечисленное в доводах жалобы указывает на прямое нарушение данных положений, и на то, что положения документации искусственно ограничивают число потенциальных участников закупки.

На основании изложенных доводов просим:

Просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания документации.
4. Просим рассмотрение настоящей жалобы ООО «Медикал Сервис» провести посредством Видеоконференцсвязи (исключительно дистанционно).

Приложение:

1. Отсутствуют.

Генеральный директор

ООО «Медикал Сервис»

