



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства
(МУП «Водоканал»)
*

ООО «Магазин Больших Машин»
*

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3028/2020

г. Екатеринбург

27.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Жалоба рассмотрена посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 09-00 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, представители заказчика обеспечили подключение, а именно:

- от организатора закупки в лице МУП «Водоканал» обеспечила подключение *
- от заявителя ООО «Магазин Больших Машин» обеспечил подключение *

рассмотрев жалобу ООО «Магазин Больших Машин» (620049, г. Екатеринбург, пер. Автоматики, стр. 8) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на «365-ЗК (ЭЛ) поставка запасных частей для дорожно-строительной техники JSB» (извещение № 32009284327) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Магазин Больших Машин» (вх. № 01-19885 от 17.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на «365-ЗК (ЭЛ)

поставка запасных частей для дорожно-строительной техники JCB» (извещение № 32009284327), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Предприятие «Стройкомплект» неправомерно признана соответствующей требованиям извещения, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «22» июня 2020 № 538 и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 26.06.2020.

30.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009284327 на 365-ЗК (ЭЛ) поставка запасных частей для дорожно-строительной техники JCB.

Начальная (максимальная) цена договора 5 612 275,62 руб.

«09» июля 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № 365-ЗК (ЭЛ) от «09» июля 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника ООО «Предприятие «Стройкомплект» признана соответствующей требованиям извещения № 32009284327.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 10.8.1.2. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В силу п. 7.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

9) иные сведения, определенные Положением о закупке.

В силу п. 10.9.5. Положения о закупках порядок и процедура проведения запроса котировок в электронной форме аналогичны порядку и процедуре, предусмотренными пунктами 10.8 и 13.5.3 Положения.

Согласно п. 10.8.2.1. Положения о закупках порядок подачи заявок на участие в запросе котировок аналогичен порядку подачи заявок на участие в открытом конкурсе, предусмотренному пунктом 10.2.2 Положения.

В соответствии с п. 10.2.2.1. Положения о закупках для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в конкурсе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации с учетом положений раздела 11 Положения.

В разделе 11 Положения о закупках указан перечень обязательных документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать:

11.6. документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке:

н) декларация об отнесении участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства и (или) декларация об отнесении к субъектам малого и среднего предпринимательства в отношении каждого субподрядчика (соисполнителя), являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства, если в документации о закупке установлено требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Декларация предоставляется по форме, установленной Постановлением Правительства Российской Федерации.

В соответствии с п. 6.2. раздела I извещения № 32009284327 (печатная версия) требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке указываются в извещении о проведении запроса котировок.

В силу п. 6.9. раздела I извещения № 32009284327 (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В разделе IV извещения № 32009284327 (печатная версия) указаны документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения:

№	Полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа (скан-копия), заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	Примечание
Учредительные и организационные документы:		
<...>	<...>	<...>
Финансово-экономические документы (за последний отчетный период):		
<...>	<...>	<...>
Другие документы:		
<...>	<...>	<...>
12.	Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства или сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства	Декларация - по утвержденной Постановлением Правительства форме если является субъектом

В соответствии с требованиями п. 12 раздела IV извещения № 32009284327 (печатная версия) участником закупки ООО «Предприятие «Стройкомплект» в составе заявки предоставлена декларация о том, что ООО «Предприятие «Стройкомплект» не является субъектом малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, Комиссией установлено, что закупка на 365-ЗК (ЭЛ) поставка запасных частей для дорожно-строительной техники JSB (извещение № 32009284327) проводится на общих основаниях.

Таким образом, участником закупки предоставлены документы и информация в соответствии с требованиями п. 12 раздела IV извещения № 32009284327 (печатная версия).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 10.8.3.1. Положения о закупках закупочная комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 2.1. раздела I извещения № 32009284327 (печатная версия) при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и извещением о несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и документацией и (или) извещением о закупке;

- несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке;

- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов и/или рассмотрения заявок на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, в том числе:

- отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки;

- содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- отрицательный опыт поставки по ранее заключенному договору с МУП «Водоканал» (расторжение договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора);

- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией и (или) извещением о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки участника закупки ООО «Предприятие «Стройкомплект» соответствующей требованиям извещения № 32009284327, закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Предприятие «Стройкомплект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*