



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Акционерное общество «Мариинский
прииск»
624286, Свердловская обл., р.п. Малышева,
Промплощ. Западная часть, Зона №4

ООО «Частное охранное предприятие
«СКБ-Югра»
628007, г. Ханты-Мансийск, ул. Шевченко,
49

ETPRF
<http://etprf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4585/2020

г. Екатеринбург

13.11.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «Частное охранное предприятие «СКБ-Югра» (628007, г. Ханты-Мансийск, ул. Шевченко, 49) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Мариинский прииск» (624286, Свердловская обл., р.п. Малышева, Промплощ. Западная часть, Зона №4), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на 1143-2020-00165 Оказание охранных услуг (извещение № 32009580488) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Частное охранное предприятие «СКБ-Югра» (вх. № 01-29240 от 05.11.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Мариинский прииск», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на 1143-2020-00165 Оказание охранных услуг (извещение № 32009580488), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация составлена с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является ЕДИНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное в единой информационной системе в версии 31 от 11.09.2020 г.

14.10.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009580488 и закупочная документация на 1143-2020-00165 Оказание охранных услуг.

Начальная (максимальная) цена договора 45 248 000,04 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 12.3.1 Положения о закупках документация о закупке является сводным, систематизированным документом, устанавливающим все условия проведения конкурентной процедуры закупки, порядок подготовки и подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок (порядок определения победителя закупки) и иную информацию, необходимую для проведения конкурентной процедуры закупки.

В силу п. 12.3.6 (22) Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(22) критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе содержание и значимость (весомость) каждого критерия оценки, наличие подкритериев оценки и их значимость (весомость), а также порядок осуществления оценки и сопоставления заявок в соответствии с рекомендациями по оценке (Приложение 6).

В соответствии с п. 10.13.1 Положения о закупках порядок и сроки оценки и сопоставления заявок устанавливаются в извещении, документации о закупке.

В силу п. 10.13.2 (2(д)) Положения о закупках критерии оценки могут быть ценовыми и неценовыми:

- (2) к неценовым критериям оценки относятся:
 - (д) квалификация участника закупки, в рамках которой могут оцениваться:
 - обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
 - обеспеченность финансовыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
 - обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
 - наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема;
 - репутация участника закупки;
 - наличие статуса производителя или официального представителя производителя;
 - наличие действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества).

В Приложении №2 к информационной карте закупочной документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе, по критерию «Квалификация участника закупки» подкритерию №1 – наличие опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема:

В рамках подкритерия оценивается наличие у участника опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема. Под оказанием услуги сопоставимого характера понимаются оказание охранных услуг на опасных производственных объектах (подземных рудниках).

В Приложении № 1 к техническому заданию закупочной документации содержатся сведения о расстановке сил и средств по защите объектов Акционерное общество «Мариинский прииск» (дислокация), в том числе, следующие: Пост №9, шахта «Южная Вентиляционная», спуск в шахту, клеть; Пост №16, шахта «Капитальная» зона погрузки рудосодержащей породы в автотранспорт; Пост №36, шахта «Северная вентиляционная».

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что часть постов охраны, указанных в Приложении № 1 к техническому заданию закупочной документации расположены в зданиях, являющихся неотъемлемой частью подземного рудника (пост № 9 «шахта Южная-Вентиляционная, спуск в шахту, клеть, пост № 16 - «шахта капитальная, зона погрузки

рудосодержащей породы», пост 36 - «шахта Северная-Вентиляционная»), а сами сотрудники охраны несут вахту непосредственно перед спуском и подъемом в сам подземный рудник. Так же, Акционерное общество «Мариинский прииск» зарегистрировано как опасный производственный объект (подземный рудник) Свидетельство о регистрации А54-07332 от 24.01.2019 г.

Кроме того, уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком правомерно установлен подкритерий № 1 – наличие опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, содержание которого составляет оказание охранных услуг на опасных производственных объектах (подземных рудниках), так как посты охраны расположены, в том числе, в зданиях, являющихся неотъемлемой частью подземного рудника (пост № 9 «шахта Южная-Вентиляционная, спуск в шахту, клеть, пост № 16 - «шахта капитальная, зона погрузки рудосодержащей породы», пост 36 - «шахта Северная-Вентиляционная»).

В соответствии с п. 12.3.6 (8, 15) Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки,

(15) требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В силу пп. 1 п. 1.6 Приложения №1 к информационной карте закупочной документации участник закупки должен иметь действующую лицензию на осуществление частной охранной деятельности (с приложением перечня разрешенных видов охранных услуг) полученную в соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей редакции).

В п. 2.1 технического задания закупочной документации установлено, что исполнитель (частная охранная предприятие) выполняет свои обязательства (оказывает охранные услуги) в соответствии с действующей лицензией на осуществление частной охранной деятельности (с приложением перечня разрешенных видов охранных услуг, а именно:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Постановлением, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов,

предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". (часть 1 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (в действующей редакции), Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" (в действующей редакции).

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что Акционерное общество «Мариинский прииск» осуществляет, в том числе деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг (ОКВЭД 79.90.2), на объектах, находящихся в ведении Заказчика и подлежащих охране. Туристические услуги, в свою очередь, можно отнести к массовым мероприятиям.

Таким образом, на объектах, находящихся в ведении заказчика и подлежащих охране в соответствии с требованиями закупочной документации, проходят, в том числе, массовые мероприятия, в силу чего заказчиком правомерно установлено требование о наличии в лицензии разрешительного вида охранных услуг - обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

В Приложении № 1 к техническому заданию закупочной документации содержатся сведения о расстановке сил и средств по защите объектов Акционерное общество «Мариинский прииск» (дислокация), в том числе, Пост №21 КПП.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в Приложении № 1 к техническому заданию закупочной документации определены объекты, как относящиеся к группе с антитеррористической защищенностью, так и не категоризованные антитеррористической защищенностью (пост №21 - Свердловская область, п. Малышева ул. Геологов д. 40 «КПП 21).

Таким образом, заказчиком правомерно установлены одновременно требования о наличии в лицензии разрешительных видов охранных услуг на обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (п. 6) и охраны объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (часть 1 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (в действующей редакции), Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" (в действующей редакции) (п. 7).

В пп. 1 п. 1.6 Приложения №1 к информационной карте закупочной документации установлено требование о наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, а именно:

1. Участник закупки должен иметь действующую лицензию на осуществление частной охранной деятельности (с приложением перечня разрешенных видов охранных услуг) полученную в соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей редакции);

2. Охранники организации должны иметь удостоверение частного охранника, подтверждающего его правовой статус и квалификацию, а также личную карточку частного охранника, предусмотренные Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей

редакции), и выданные в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и МВД России.

3. Участник закупки должен иметь действующую лицензию на осуществление досмотра багажа и товаров в соответствии п.39 ч.1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ.

При этом, в п. 3.4 технического задания закупочной документации установлено следующее требование: наличие лицензии на использование в работе устройств источников ионизирующего излучения (Досмотровое оборудование).

Таким образом, заказчиком в пп. 1 п. 1.6 Приложения №1 к информационной карте закупочной документации и п. 3.4 технического задания закупочной документации установлены противоречивые сведения относительно наименования лицензии, которой должен обладать участник закупки / исполнитель по договору в нарушение требований п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с п. 12.3.6 (7, 10) Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика,

(10) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Исходя из информации, предоставленной заказчиком в ответе на запрос разъяснений положений закупочной документации, поступившего 22.10.2020 г., в организации заказчика используется досмотровое оборудование РТДУ (интроскоп).

Вместе с тем, в закупочной документации отсутствуют сведения об используемом досмотровом оборудовании РТДУ (интроскоп), в связи с чем, заказчиком ненадлежащим образом установлены условия исполнения договора, что нарушает п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что место и время эксплуатации определено в Приложении № 1 к техническому заданию закупочной документации. В закупочной документации не отражены сведения относительно количества персонала, отвечающего требованиям действующего законодательства, которое будет привлекаться к эксплуатации оборудования, что не противоречит требованиям Закона о закупках, так как требования законодательства о закупках не обязывают заказчика включать указанные сведения в закупочную документацию при отсутствии у заказчика потребности в конкретном количестве таких сотрудников.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Частное охранное предприятие «СКБ-Югра» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Мариинский прииск» выявлено нарушение п. 4, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Акционерного общества «Мариинский прииск», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за утверждение / разработку закупочной документации № 32009580488, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в закупочной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ №066/01/18.1-4585/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

13.11.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

на основании своего решения № 066/01/18.1-4585/2020 от 13.11.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Акционерного общества «Мариинский прииск», его комиссии в срок до 04 декабря 2020 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-4585/2020 от 13.11.2020 г., (извещение № 32009580488), путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры конкурса в электронной форме, внесение изменений в закупочную документацию, продления сроков подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Акционерного общества «Мариинский прииск» в срок **до 11 декабря 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего

выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*