



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

14.07.2021 № 8/3571

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Размах Инжиниринг»
195027, г. Санкт Петербург,
пр-т. Энергетиков, д.10,
литера А, офис №410

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д. 2

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1330/2021

**по результатам рассмотрения жалобы
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

12.07.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от ПАО «ОДК-УМПО» - (доверенность от
15.01.2021 №02АА5499834),

рассмотрев жалобу ООО «Размах Инжиниринг» (195027, г. Санкт
Петербург, пр-т. Энергетиков, д.10, литера А, офис №410) от 29.06.2021
вх.№10701 на действия ПАО «ОДК-УМПО»(450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д.2)
выразившиеся в ограничении конкуренции при проведении конкурса в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого
и среднего предпринимательства на выполнение работ по демонтажу зданий

0212355

корпуса 12, корпуса 76, площадка №1, ул. Ферина, 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО». (извещение №32110253222),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Размах Инжиниринг» (195027, г. Санкт Петербург, пр-т. Энергетиков, д.10, литера А, офис №410) от 29.06.2021 вх.№10701 на действия ПАО «ОДК-УМПО»(450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д.2) выразившиеся в ограничении конкуренции при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по демонтажу зданий корпуса 12, корпуса 76, площадка №1, ул. Ферина, 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО». (извещение №32110253222).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в отсутствии данных о подаче заявки Заявителя.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 05.07.2021 вх. №11048.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения

порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

30.04.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по демонтажу зданий корпуса 12, корпуса 76, площадка №1, ул. Ферина, 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение №32110253222).

Заявитель указал, что окончание срока подачи заявок на участие в данной закупке Заказчиком установлено 25.05.2021 в 12:00. Также Заказчиком установлено требование к обеспечению заявки на участие - пункт 13 документации о закупке - «Обеспечение заявки: Требуется в размере 398 293,90 руб., НДС не облагается, путем перечисления денежных средств на специальный банковский счет или в виде предоставления банковской гарантии не позднее даты и времени окончания срок подачи заявок».

Заявитель указал, что 25.05.2021 после получения банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в данной закупке Заявителем была подана заявка, ей присвоился номер (248085), однако ни в одном протоколе - ни рассмотрения заявок, ни подведения итогов, такого номера не зарегистрировано.

Как следует из жалобы Заказчик не принял во внимание заявки тех участников, которые в качестве обеспечения заявки прилагали банковские гарантии.

Заказчик на заседании Комиссии пояснил, что согласно п. 3.4.5 документации до подачи заявки участник процедуры закупки обязан ознакомиться с документацией о закупке и регламентом ЭТП. В том числе самостоятельно обеспечить соответствие автоматизированного рабочего места пользователя требованиям оператора ЭТП.

Комиссия рассмотрев доводы сторон отмечает следующее.

Согласно п. 3.4.8 документации подача заявок производится посредством функционала ЭТП в виде электронного документа, удостоверенного ЭП в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Подача заявок, окончательных предложений, направление запроса на разъяснение извещения, документации о закупке, изменение заявок, направление документов и сведений на основании дозапроса, отзыв заявки в печатном виде (на бумажном носителе) не допускается.

В соответствии пунктом 4.5.1 документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд.7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

Согласно пункту 4.5.2 документации заявка на участие в закупке состоит из двух частей (первой части заявки, второй части заявки) и ценового предложения, подаваемых одновременно. Ценовое предложение, дополнительное ценовое предложение (при проведении этапа, указанного в п. 34 информационной карты) участник процедуры закупки формирует, в том числе, с использованием программно-аппаратных средств ЭТП.

Пункт 4.5.12 документации указывает, что документы в составе заявки представляются исключительно в форме электронных документов. Все документы, в том числе, формы, входящие в состав заявки, должны быть представлены участником процедуры закупки посредством использования функционала ЭТП в доступном для прочтения формате, соответствующем требованиям ЭТП, и подписаны ЭП лица, которое является уполномоченным представителем участника процедуры закупки и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки.

В соответствии Пункт 4.11.1 закупочной документации следует, что «Подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение о закупке, настоящее извещение (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении».

Согласно пункту 4.11.3 документации Заявка подается исключительно в форме электронного документа на ЭТП, удостоверенного ЭП лица, имеющего

право действовать от имени участника процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Подача заявок, изменение заявок в печатном виде (на бумажном носителе) не допускается. Первая часть заявки, вторая часть заявки, ценовое предложение подаются участником закупки одновременно с использованием программно-аппаратных средств ЭТП.

Регламент ЭТП — правила, действующие на ЭТП, в соответствии с которыми осуществляется ее функционирование, и предусматривающие, в том числе порядок работы пользователей на ЭТП, порядок взаимодействия заказчиков, организаторов закупки, специализированной организации, правила и порядок документооборота при проведении закупки в электронной форме.

Заявка на участие в конкурсе - комплект документов, представленный для участия в закупке в порядке, установленном документацией о закупке, с учетом особенностей, предусмотренных регламентом ЭТП, состоящий из двух частей и ценового предложения (далее - заявка, заявка на участие в закупке).

Дата и время окончания срока подачи заявок (окончательных предложений) место их подачи: 12:00 (по местному времени организатора закупки) 25.05.2021 в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Как следует из доводов жалобы Заявителем в составе заявки была представлена банковская гарантия, однако в протоколах информация о заявке ООО «Размах Инжиниринг» отсутствует.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы установлено, что информация в протоколе о поданной заявке ООО «Размах Инжиниринг» отсутствовала не по причине непредставления банковской гарантии, а в связи с тем, что у «ПАО ОДК-УМПО» отсутствовала информация о поданной ООО «Размах Инжиниринг» заявке.

В ходе рассмотрения жалобы был направлен запрос информации на электронную торговую площадку АО «АГЗРТ» (223etp.zakazrf.ru).

Согласно письму АО «АГЗРТ» (223etp.zakazrf.ru) №11318 от 08.07.2021 следует, что ООО «Размах Инжиниринг» не осуществило необходимых действий для подачи заявки, а именно не нажало на кнопку «отправить на рассмотрение оператору», в связи с чем заявка ООО «Размах Инжиниринг» осталась на стадии «формируется».

Таким образом, у ПАО «ОДК-УМПО» отсутствовала возможность обладать информацией о заявке ООО «Размах Инжиниринг», которая находилась в стадии формирования.

ООО «Размах Инжиниринг» не совершило всех действий для подачи заявки, таким образом, жалобу Заявителя Комиссия признает необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Размах Инжиниринг» (195027, г. Санкт Петербург, пр-т. Энергетиков, д.10, литера А, офис №410) от 29.06.2021 вх.№10701 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д.2) выразившиеся в ограничении конкуренции при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по демонтажу зданий корпуса 12, корпуса 76, площадка №1, ул. Ферина, 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение №32110253222) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.