

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 «Д»

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Энергозапчасть» (Участник закупки)**

ОГРН 1069672004753, ИНН 6672202263

620907, г. Екатеринбург, п. Садовый, ул. Сибирка, д. 38

Эл. почта: elemash\_mail@mail.ru

Почтовый адрес: 620017, г. Екатеринбург, а/я 692

Тел.: (343) 321-35-50

Тел. представителя: +7 (912) 692-29-92

**Организатор (Заказчик):**

**Публичное акционерное общество**

**«Россети Сибирь»**

ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527

660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А

Контактное лицо:

Алексеева Наталия Борисовна

Эл. почта: Alekseeva\_NaB@rosseti-sib.ru

Тел.: (391) 274-41-80

29 ноября 2022г

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика конкурса в электронной форме № 22-1163/32211775432/1 на право  
заключения договора поставки запасных частей к выключателям для нужд  
ПАО «Россети Сибирь»**

Место публикации извещения и документации о закупке:

- [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), объявление № 32211775432 от 20.10.2022

Предмет закупки:

Поставка запасных частей к выключателям для нужд ПАО «Россети Сибирь»

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) без учета НДС: 59 160 068 рублей 73 копейки.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) с учётом НДС: 70 992 082 рубля 48 копеек.

Порядок проведения процедуры: на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП», [www.rosseti.roseltorg.ru](http://www.rosseti.roseltorg.ru).

Дата и время окончания приёма заявок: 07.11.2021г в 12:00 (время московское).

Дата рассмотрения заявок: 15.12.2022г.

Дата подведения итогов конкурса: 22.12.2022г.

На основании Протокола № 22-1163/32211775432/2 очного (заочного) заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников от 28.11.2021г Конкурсная комиссия рассмотрела заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла решение НЕ допустить заявку ООО

«Энергозапчасть» (ИНН 6672202263) по причине отсутствия протоколов испытаний камер для выключателей (п. 5.2 Технического задания).

Такое решение закупочной комиссии ПАО «Россети Сибирь», оформленное названным выше протоколом, считаю незаконным, нарушающим права ООО «Энергозапчасть», как участника конкурса в электронной форме, по следующим причинам.

ВАЖНО ОТМЕТИТЬ, что Конкурсная комиссия не усмотрела других недостатков в поданной ООО «Энергозапчасть» заявке, кроме обозначенных выше.

Обратившись к тексту Технического задания, обнаруживаем раздел 5 «Требования к объему документации, предоставляемой участником закупок для оценки предложения по лоту», где

в п. 5.1 установлена необходимость предоставления сертификатов (деклараций) соответствия требованиям ГОСТ Р (ГОСТ или ТУ (с приложением данных ТУ)) и безопасности;

в п. 5.2 установлена необходимость предоставления протоколов испытаний, указанных в сертификате (декларации) по п. 5.1.

Предмет закупки составляют запасные части к высоковольтным выключателям, которые не подлежат обязательной сертификации. Для обоснования такой позиции, в составе своей заявки ООО «Энергозапчасть» представило по п. 5.1 ТЗ документ – «Письмо о сертификации», в котором указало, что Российские сертификаты (декларации) соответствия требованиям ГОСТ Р (ГОСТ или ТУ) (с приложением данных ТУ)) и безопасности не предоставляются, поскольку отсутствие необходимости сертификации запасных частей к выключателям подтверждается нормативно-правовыми актами:

1) Постановлением Госстандарта России от 30.07.2002г № 64 – Запасные части и принадлежности изделий подкласса 34 1000 (запасные части и принадлежности выключателей силовых);

2) Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009г № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации соответствия».

Кроме того, согласно п. 1.5.3 «Методики проведения проверки качества (аттестации) оборудования, материалов и систем в электросетевом комплексе» ПАО «Россети», запасные части к высоковольтному оборудованию НЕ подлежат аттестации в ПАО «Россети», поскольку запасные части являются отдельными элементами систем, применяются только в составе таких систем (то есть выключателей) и на практике не могут быть подвержены проверке (испытаниям), сертификации, аттестации и тд. отдельно от выключателей, в которых они применяются.

В настоящее время Правительство Российской Федерации обновило единые перечни продукции, подлежащей обязательной сертификации, декларированию соответствия Постановлением от 23.12.2021г № 2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия». В соответствии с названным постановлением, в Единый перечень продукции, подлежащий декларированию соответствия под п. 29.1 подпадают Выключатели силовые, но не запасные части к ним – все по той же причине («выключатели силовые» и «запасные части к выключателям» соотносятся как «целое» и «составная часть целого»).

Система сертификации ГОСТ Р является исключительно добровольной.

По этой причине требование Заказчика является избыточным, обязывает участника закупки предпринимать действия, которые не имеют законодательно установленного характера.

Пункт 5.2 ТЗ не содержит требований о предоставлении «протоколов испытаний камер для выключателей».

Представляется, что в соответствии с п. 5.1 и п. 5.2 сертификаты (декларации) соответствия и протоколы испытаний к ним должны представляться на весь объем предлагаемого товара (371

наименование). В закупочной документации нет никакого указания на необходимость предоставления «протоколов испытаний камер для выключателей».

То есть, из буквального толкования пп. 5.1-5.2 ТЗ, следует, что участник должен предоставить сертификат (декларацию) соответствия требованиям ГОСТ Р и безопасности и протокол испытаний на продукцию, которая указана в таком сертификате (декларации). При этом продукция, требуемая к поставке, НЕ подлежит обязательной сертификации. Об ином в документации по конкурсу не заявлено.

В этой связи возникает ряд вопросов:

- по какой причине комиссия оценивала заявку ООО «Энергозапчасть» сквозь призму «протоколов испытаний камер для выключателей»;
- для каких конкретно камер для выключателей требуются протоколы испытаний;<sup>1</sup>
- почему протоколы испытаний требуются только на камеры для выключателей;
- какие «протоколы испытаний камер для выключателей» предоставили в составе своих заявок участники, заявки которых признаны соответствующими требованиям документации?

ООО «Энергозапчасть» представило в составе своей заявки «Свидетельство производителя», которым в исчерпывающем виде показало Заказчику, что ООО «Энергозапчасть» является непосредственным производителем товара, являющегося предметом закупки, и имеет все необходимые полномочия на предложение, поставку и последующее гарантийное обслуживание выпускаемой продукции, с указанием гарантийного срока и срока службы, ссылкой на полное соответствие товара предъявляемым требованиям. В подтверждение чего, также приложен Лицензионный договор от 26.03.2013г № 30 с ОАО «НИИ УЭТМ» – разработчиком технической документации на товар, являющийся предметом закупки.

Кроме того, Техническое предложение ООО «Энергозапчасть» признано Конкурсной комиссией соответствующим условиям документации. В составе заявки также приложен образец паспорта на продукцию.

Нарушение антимонопольного законодательства может выражаться не только в наступлении неблагоприятных последствий в виде ограничений конкуренции, но и в возможности их наступления.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «Закон № 135-ФЗ») установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. Часть 5 ст. 17 названного закона распространяет это правило на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Целями регулирования Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее по тексту – «Закон № 223-ФЗ») является обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надёжности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд

---

<sup>1</sup> в соответствии с техническим заданием поставке для нужд ПАО «Россети Сибирь» подлежит довольно большой перечень камер для выключателей (как минимум 25 различных наименований): Камера 5БП.740.032, Камера 5БП.740.167.01, Камера 5БП.740.169, Камера 5БП.740.233, Камера 5ВУ.740.000, Камера 5ВУ.740.008, Камера 5КА.740.020, Камера 5КА.740.028, Камера 5КА.740.041, Камера 5СЯ.740.070, Камера 5СЯ.740.099, Камера 5СЯ.740.157, Камера 5СЯ.740.167.01, Камера 5СЯ.740.169, Камера 5СЯ.740.172, Камера ВИЕЦ.686.422.002, Камера ВИЕЮ.686.425.001-01, Камера КДВ5-10-20/630 УХЛ2, Камера КДВА2-10-20/1000 УХЛ2, Камера КДВА3-10-31,5/3150 УХЛ2, Камера КДВХ3-10-20/1000, Камера КДВХ3-10-20/1600 УХЛ2, Камера КДВХ3-10-20/630 УХЛ2, Камера КДВХ4-10-31,5/1600 УХЛ2, Камера КДВХ5-10-20/1000.

заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ).

ООО «Энергозапчасть» были совершены все необходимые приготовления к участию в настоящей закупке. А, учитывая опыт поставок запасных частей к выключателям, как собственного производства, так и продукции других производителей, в том числе – и для нужд ПАО «Россети Сибири» (ранее – ПАО «МРСК Сибири»), ООО «Энергозапчасть» обоснованно рассчитывало на победу в закупке и готово было конкурировать с другими участниками по ценовому предложению.

Заявка ООО «Энергозапчасть» полностью соответствует условиям закупочной документации.

Полагаю, решение комиссии юридически не обосновано и не состоятельно, создает конкурентное преимущество для других участников закупки.

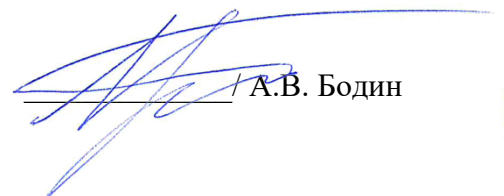
На основании изложенного, и руководствуясь ст. ст. 1, 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ст. ст. 14, 17, 22, 23, 39 Федерального закона от 26.07.2006г №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРОШУ:

- 1) Признать жалобу ООО «Энергозапчасть» обоснованной;
- 2) Признать незаконным решение закупочной комиссии ПАО «Россети Сибирь», оформленное Протоколом № 22-1163/32211775432/2 очного (заочного) заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников от 28.11.2021г, которым заявка ООО «Энергозапчасть» признана не соответствующей требованиям конкурсной документации по п. 5.2 ТЗ;
- 3) Обязать Заказчика – ПАО «Россети Сибирь» отменить решение о признании заявки ООО «Энергозапчасть» не соответствующей требованиям закупочной документации и допустить ООО «Энергозапчасть» к дальнейшему участию в процедуре переторжки и другим этапам;
- 4) Обязать Заказчика – ПАО «Россети Сибирь» не проводить процедуру переторжки и не заключать договор с участником, признанным победителем закупки, или остановить исполнение договора, если на момент рассмотрения настоящей жалобы переторжка будет проведена и/или будет заключен договор;
- 5) Если к моменту рассмотрения настоящей жалобы будет проведена процедура переторжки или будет заключен договор с участником, признанным победителем закупки, обязать ПАО «Россети Сибирь» отменить такие решения;
- 6) Проверить на соответствие конкурсной документации, а именно пп. 5.1-5.2 технического задания, заявки участников, признанных допущенными для дальнейшего участия с целью установления, предоставлены ли участниками российские сертификаты (декларации) соответствия требованиям ГОСТ Р (ГОСТ или ТУ (с приложением данных ТУ)) и безопасности, а также протоколы испытаний к таким сертификатам на весь объем закупаемой продукции и на наличие «протоколов испытаний камер для выключателей».



Директор

 А.В. Бодин

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

1. Копия Решения № 2 единственного участника ООО «Энергозапчасть» от 23.09.2021г о продлении полномочий директора Общества – Бодина Александра Валерьевича.