



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Государственное автономное  
профессиональное образовательное  
учреждение Свердловской области  
«Екатеринбургский монтажный колледж»  
(ГАПОУ СО «ЕМК»)

<...>

ООО «ЭКТИВ СКУЛ»

<...>

Универсальная электронная торговая  
площадка ESTP.RU  
<http://estp.ru/>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/07/3-2197/2019

г. Екатеринбург

05.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «ЕМК» – <...>

– заявителя в лице ООО «ЭКТИВ СКУЛ» – <...>

– заинтересованного лица ПАО «Ростелеком» (в лице макрорегионального филиала «Урал») – <...>

рассмотрев жалобу ООО «ЭКТИВ СКУЛ» (<...>

) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАПОУ СО «ЕМК» (<...>

), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на «договор поставки компьютерной, копировально-множительной техники, мультимедийного оборудования» (извещение № 31908084396) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭКТИВ СКУЛ» (вх. № 01-19389 от 31.07.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАПОУ СО «ЕМК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на «договор поставки компьютерной, копировально-множительной техники, мультимедийного оборудования»

(извещение № 31908084396), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «ЭКТИВ СКУЛ» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГАПОУ СО «Екатеринбургский монтажный колледж (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Наблюдательного совета ГАПОУ СО «ЕМК» от «26» ноября 2018 года (Протокол № 4) и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 27.11.2018.

10.07.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908084396 и закупочная документация на договор поставки компьютерной, копировально-множительной техники, мультимедийного оборудования в действующей версии 2 от 11.07.2019 .

Начальная (максимальная) цена договора 103 038 299,75 руб.

30.07.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол от 30.07.2019 № 31908084396, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки.

Заявка с идентификационным номером 1 участника закупки ООО «ЭКТИВ СКУЛ» отклонена на основании «Несоответствие заявки участника закупки установленным в документации требованиям. Согласно пункту № 19 и Части IV Документации о проведении конкурса в электронной форме заявка участника закупки должна содержать информацию о предмете закупки. В составе поданной заявки (Приложение № 2) отсутствуют сведения о поставляемом товаре, а именно информация о наименовании товара, позволяющем идентифицировать его технические характеристики».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2.7.3. Положения о закупках документации о закупке должны быть указаны следующие сведения:

4) сведения о предмете закупки, в том числе:

в) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

г) описание предмета закупки;

15) сведения о подаче заявок на участие в закупке, в том числе:

а) место, порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки);

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

в) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Документация о закупке может содержать также иные сведения.

В силу п. 3.4.4. Положения о закупках участник конкурса в электронной форме подает заявку на участие в конкурсе в электронной форме в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется, а также иные документы и информацию.

В п. 18 Части I. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками конкурса в электронной форме:

1). Документы, которые должны быть представлены участниками конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 3.4.4. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГАПОУ СО «Екатеринбургский монтажный колледж» (пункты 19 и 20 настоящей документации).

В п. 19 Части I. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации указаны требования к содержанию заявки, в том числе к описанию предложения участника конкурса в электронной форме, составу заявки на участие в конкурсе в электронной форме, а именно:

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать всю указанную заказчиком в документации информацию и документы, а именно:

1) Предложение участника конкурса в электронной форме в отношении предмета закупки, а также предложение о цене договора, оформленное по форме, приведенной в части III Документации, в соответствии с требованиями, указанными в части V Документации о

проведении конкурса в электронной форме «Предмет закупки» (указанные сведения могут быть представлены по образцу формы, представленному в части III Документации).

В пункте 10 Части IV «ПРЕДМЕТ ЗАКУПКИ» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам закупаемого товара, а именно:

№ п/п	Наименование	Технические характеристики	Ед. изм.	Кол- во
1	МФУ (принтер, сканер, копир)	<...>	шт.	47
2	Ноутбук для управленческого персонала	<...>	шт.	282
3	Ноутбук учителя	<...>	шт.	94
4.	Интерактивный комплекс	<...>	шт.	94
5.	Ноутбук мобильного класса	<...>	шт.	1410

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «ЭКТИВ СКУЛ» в заявке на участие в закупки представлены характеристики закупаемого товара соответствующие требованиям пункта 10 Части IV «ПРЕДМЕТ ЗАКУПКИ» закупочной документации.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3.4.8. Положения о закупках комиссия осуществляет рассмотрение заявок на участие в конкурсе в электронной форме, в том числе единственной поданной заявки на участие в конкурсе в электронной форме.

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме комиссия принимает решение о признании заявки на участие в конкурсе в электронной форме соответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации, или об отклонении заявки на участие в конкурсе в электронной форме.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что причиной отклонения заявки ООО «ЭКТИВ СКУЛ» послужило отсутствие в составе заявки конкретных моделей поставляемых товаров.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что ни в Положении о закупках, ни в закупочной документации, в частности требованиями к составу заявки, техническим заданием, не предусмотрено требование о предоставлении в заявке на участие в закупке конкретных моделей поставляемого оборудования.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках отклонила заявку участника закупки ООО «ЭКТИВ СКУЛ» по основанию, указанному в Протоколе от 30.07.2019 № 31908084396.

В данных действиях конкурсной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭКТИВ СКУЛ» признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «ЕМК» нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ЕМК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с ранее выданным предписанием № 066/07/4-2124/2019 от 05.08.2019.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших рассмотрение вторых частей заявок на участие в закупке № 31907863729, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>