



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____

Акционерное общество «Облкоммунэнерго»
(АО «Облкоммунэнерго»)

*

ООО «Торговый дом ЗЕВС»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-981/2022

г. Екатеринбург

29.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Облкоммунэнерго», — *

— заявителя в лице ООО «Торговый дом ЗЕВС», — *

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом ЗЕВС» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Облкоммунэнерго» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку СТП в комплекте с трансформаторами ТМГ (Свердловская область, г. Верхний Тагил) (№090-2022) (извещение № 32211192337) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Торговый дом ЗЕВС» (вх. № 01-6789 от 23.03.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Облкоммунэнерго», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку СТП в комплекте с трансформаторами ТМГ (Свердловская область, г. Верхний Тагил) (№090-2022) (извещение № 32211192337), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение закупочной комиссией заявки общества «Торговый дом ЗЕВС», а также указывает, что аукционная документация составлена с нарушениями положений действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» (протокол б/н от 23.07.2021г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 23 от 04.08.2021г.

03.03.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211192337 и аукционная документация на поставку СТП в комплекте с трансформаторами ТМГ (Свердловская область, г. Верхний Тагил) (№090-2022).

Начальная (максимальная) цена договора 2 342 222, 22 руб.

21.03.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по итогам которой составлен Протокол № 2322904 от 21.03.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.03.2022г.

Согласно Протоколу № 2322904 от 21.03.2022г. заявка общества «Торговый дом ЗЕВС» с идентификационным номером заявки № 2 была признана несоответствующей требованиям закупочной документации по следующим основаниям: *«Несоответствие требованиям Технического задания: Участник в соответствии с п. 10 ТЗ не предоставил сертификаты соответствия на ОПН, выключатель - разъединитель, трансформаторы тока, предохранители. Не предоставлены свидетельства об утверждении типа средств измерения на трансформаторы тока, счётчики э/э».*

С указанным решением аукционной комиссии представитель заявителя не согласен поскольку считает, что требование о предоставлении сертификатов соответствия / свидетельства об утверждении типа средств измерения на трансформаторы тока ограничивает конкуренцию, т.к. обязывает участника закупки предоставить указанные документы уже на этапе подачи заявок.

Представитель заказчика с данной позицией заявителя не согласился, указав, что требование о предоставлении данных документов связано с тем, что заказчик относится к организациям, выполняющим учет количества энергетических ресурсов. В связи с этим, заказчик обязан использовать только сертифицированное и проверенное оборудование (трансформаторы тока и счетчики электроэнергии), что подтверждается сертификатами соответствия и свидетельствами об утверждении типа средств измерений на трансформаторы тока и счетчики электроэнергии.

Заслушав доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с п. 9.3.2 Положения о закупках в аукционной документации должны быть указаны сведения в соответствии с пунктом 5.4.

В силу пп. 2 п. 5.4 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке (далее также – документация о закупке) должны быть указаны, следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 15.16 настоящего раздела. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами 1 - 9, 11 и 12 пункта 15.16 настоящего раздела. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с пунктом 15.16 настоящего раздела (п. 15.16.5 Положения о закупках).

Согласно пп. 10 п. 15.16 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе (на усмотрение Заказчика) установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Для участия в аукционе участник закупки должен подготовить аукционную заявку в полном соответствии с требованиями аукционной документации (п. 9.5.1 Положения о закупках).

Комиссия по осуществлению закупок по окончании срока подачи аукционных заявок рассматривает аукционные заявки участников закупки, поданные с соблюдением срока, указанного в аукционной документации (п. 9.7.1 Положения о закупках).

При этом на основании п. 9.7.3.2 Положения о закупках участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в закупке в случаях:

9.7.3.2 Несоответствия аукционной заявки требованиям, установленным аукционной документацией.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является поставка товара «Столбовая трансформаторная подстанция СТП-25/10/0,4 в комплекте с ТМГ» (п. 1 Технического задания, являющегося приложением № 2 к аукционной документации).

В соответствии с п. 1.3.2 аукционной документации первая часть заявки на участие в закупке должна содержать:

- 1) предложение в отношении предмета открытого аукциона по установленной форме 3.1 настоящей документации о закупке (описание составляется в соответствии с требованиями пунктов 1.3.3, 1.3.4 и раздела 5 «Техническая документация» настоящей документации о закупке);
- 2) копии документов, подтверждающих качество предлагаемого товара (сертификаты соответствия, иные документы); копии документов, предусмотренные требованиями соответствующего раздела Технического задания (приложение №2 к документации о закупке) (в случае наличия таких требований).

На основании п. 10 Технического задания, являющегося приложением № 2 к аукционной документации, к первой части заявки на участие в закупке участник предоставляет:

1. Техническое задание на закупку, однолинейная схема, опросный лист, план подстанции (при наличии) предоставляются в сканированном виде без подписи и печати участника, с пометкой на последнем листе каждого документа «Подтверждаем, без изменений».

2. Сертификаты соответствия ГОСТ на СТП и комплектующие (силовой трансформатор, коммутационные аппараты, трансформаторы тока, ограничители перенапряжения, и т.п.).

3. Свидетельство об утверждении типа средств измерения на трансформаторы тока, счётчики э/э.

4. Сертификат ISO 9001:2015 (ГОСТ ИСО 9001-2015) менеджмента качества.

Исходя из предоставленной на заседание Комиссии информации, следует, что заявитель в составе первой части заявки приложил следующие документы:

- «техническое задание.pdf»;
- «ТМГ.pdf», содержащий в себе декларацию о соответствии Трансформаторов силовых масляных распределительных типов;
- «Счетчик.pdf», содержащий в себе декларацию о соответствии Счетчиков одноразовых односторонних активной электроэнергии;
- «Коммутационный элемент.pdf», содержащий в себе сертификат соответствия № ЕАЭС RU С- RU.АН03.В.00005/19 на выключатели автоматические серии;
- «ИСО.pdf», содержащий в себе сертификат соответствия № МСК.ОС1.БО3834 системы менеджмента ГОСТ Р ИСО 9001-2015;
- «Декларация о соответствии.pdf», содержащий в себе декларацию о соответствии № РОСС RU Д- RU.РА02.В.13146/21 подстанции трансформаторного типа;
- «Опросный лист.jpg»;
- «Линейная схема.jpg»;
- «1 часть заявки.pdf».

Наличие в составе первой части заявки ООО «Торговый дом ЗЕВС» документов, предусмотренных 10 Технического задания аукционной документации, в полном объеме, включая копий сертификатов соответствия ГОСТ на СТП и комплектующие и копий свидетельств об утверждении типа средств измерения, Комиссией не установлено.

В связи с тем, что аукционная комиссия рассматривает поступившие заявки участников на их соответствие требованиям закупочной документации, Комиссия нарушений в действиях закупочной комиссии не усматривает.

Относительно доводов жалобы, касающихся того, что заказчик неправомерно включил в аукционную документацию требование о предоставлении указанных документов в составе первой части заявки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее — Федеральный закон № 184-ФЗ) устанавливаются обязательные требования, предъявляемые к сложному техническому объекту, продукции.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 184-ФЗ сертификатом соответствия является документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Декларация о соответствии - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов (ст. 2 Федерального закона № 184-ФЗ).

Таким образом, документом, подтверждающим безопасность оборудования, заявленных характеристик и конструктива оборудования, является декларация о соответствии, сертификат соответствия.

Одной из целей подтверждения соответствия является удостоверение соответствия продукции техническим регламентам, документам по стандартизации (абз. 2 ст. 18 Федерального закона № 184-ФЗ).

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия);

обязательной сертификации (п. 3 ст. 20 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона № 184-ФЗ обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации

Следовательно, требование о представлении участниками сертификатов соответствия, декларации о соответствии обусловлено необходимостью подтверждения соответствия продукции требованиям технических и функциональных характеристик, установленных в документации.

При отсутствии же в заявке указанных сведений (документов) заказчику, его комиссии не представляется возможным определить параметры предлагаемой к поставке продукции, а также ее соответствие требуемым техническим условиям заказчика в полной мере.

В связи с изложенным, Комиссия не находит в установлении требований о предоставлении в составе первой части заявки указанных документов нарушений положений действующего законодательства.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Торговый дом ЗЕВС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Облкоммунэнерго», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Облкоммунэнерго», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*