

**Московское УФАС России**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

**Заявитель:**  
АО «ГСК «Югория»

Уш...

**Заказчик:**  
АО «Почта России»  
125080, г. Москва, Бумажный пер.

**Исх. 01-05/01634 от 22.04.2022**

Московское УФАС  
Рег. номер 30726/22  
зарегистрирован 27.04.2022



**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействие) заказчика**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211271276>

**Номер извещения: 32211271276;**

**Наименование закупки:**

Оказание услуг по страхованию наличных денежных средств при перевозке, переноске, доставке (вручении) и промежуточном (транзитном) хранении

## Действия заказчика, которые обжалуются:

Заказчик в процессе подачи заявок не предоставил разъяснения конкурсной документации по существу, влияющие на ценовое предложение.

В соответствии с техническим заданием при страховании ценных грузов в процессе промежуточного (транзитного) хранения в рабочее и нерабочее время страховыми случаями по договору являются, в том числе: полная гибель или утрата всех или части ценностей вследствие **огня, молнии, бури, вихря и других стихийных бедствий, взрыва, а также вследствие мер, принятых для спасания или для тушения пожара.**

Согласно пункту 2 статьи 954 Гражданского кодекса Российской Федерации, страховщик при определении размера страховой премии, подлежащей уплате по договору страхования, вправе применять разработанные им страховые тарифы, определяющие премию, взимаемую с единицы страховой суммы, с учетом объекта страхования и характера страхового риска.

В свою очередь, под риском понимается сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий, основой определения которых является частота возникновения того или иного события.

Следовательно, страховая премия (то есть сумма, подлежащая уплате страхователем страховщику) рассчитывается на основе статистики ущерба - информации о частоте наступления требуемого события (в связи с чем осуществляется страхование) и размере наносимого ранее ущерба, что в совокупности позволяет вычислить вероятность наступления застрахованного случая, представляет собой статистику ущерба, убыточности.

Таким образом, вычисление рисков базируется на статистической обработке страховых случаев/событий предыдущих лет.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации", такие страховые тарифы рассчитываются страховщиками по видам страхования **на основании статистических данных, содержащих сведения о страховых случаях, страховых выплатах, об уровне убыточности страховых операций не менее чем за 3 отчетных года, непосредственно предшествующих дате расчета страховых тарифов по видам страхования, не относящимся к страхованию жизни.**

В соответствии с разъяснениями АО «Почта России» от 13.04.2022 года на запрос: *«Просим предоставить дополнительную информацию по каким причинам и где происходят пожары и суммы убытков именно по этим событиям»* ответило следующим образом:

Информация по убыткам, заявленным по причине пожара



год	Сумма, руб.	Наименование УФПС в ОПС которых произошли пожары
2020	6 747 915,64	УФПС Пензенской области УФПС Республики Бурятия УФПС Чувашской Республики
2021	4 226 317,88	УФПС Республики Бурятия (два страховых случая) УФПС Архангельской области УФПС Кировской области

Между тем, согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 942 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договора имущественного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение по всем существенным условиям.

Согласно пункту 1 статьи 944 ГК РФ при заключении договора страхования страхователь обязан сообщить страховщику известные страхователю обстоятельства, имеющие существенное значение для определения вероятности наступления страхового случая и размера возможных убытков от его наступления (страхового риска), если эти обстоятельства не известны и не должны быть известны страховщику.

Существенными признаются во всяком случае обстоятельства, определенно оговоренные страховщиком в стандартной форме договора страхования (страхового полиса) или в его письменном запросе.

Таким образом, нормами действующего законодательства закреплена обязанность по предоставлению страховщику известных страхователю обстоятельств, имеющих существенное значение для определения вероятности наступления страхового случая и размера возможных убытков от его наступления (страхового риска).

Тем самым АО «Почта России» не указало сведений о причинах страховых случаев пожаров и фактически отказало в предоставлении участникам информации об объекте страхования и характере страхового риска - прямо влияющего на страховую премию (ценовое предложение) всех участников.

Так же стоит отметить, что ответ на запрос не содержит всю информацию, запрошенную участником закупки, следовательно, в нарушении ч. 3 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Заказчик не предоставил, в установленный законом срок, ответ на запрос.



АО «Почта России» сокрыта существенная информация по закупке и нарушена часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Вышеуказанные доводы подтверждаются решением Московского УФАС России от 06.09.2016 по делу № 1-00-1604/77-16 по аналогичному вопросу, а также судебными актами по делу № А40-194183/16.

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/1-00-1604-77-16/>

<https://kad.arbitr.ru/Card/8f3fcf5e-0e78-44c0-b55a-98d64bf75fb1>

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и(или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.



Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции и ч. 3 ст. 3.2, ч. 1 ст. 3 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Руководствуясь изложенным, а также ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа;
2. Провести внеплановую проверку по фактам нарушения, указанным в жалобе;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Признать Заказчика нарушившим ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции и ч. 3 ст. 3.2, ч. 1 ст. 3 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
5. Выдать обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных правонарушений.

Приложения:

- доверенность № 408 от 14.03.2022 г. представителя АО «ГСК «Югория» Печникова А.А. на 2 листах.

**Уполномоченный представитель:**

**Руководитель  
Московского тендерного центра  
Управления тендерных продаж  
АО «ГСК «Югория»**



**Печников А.А.**