



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Исх. № 2802-ФАС01 от 28.02.2020 г.

[жалоба на действия заказчика]

Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Москве  
**Ханян Армен Эдуардович**

**Заказчик:**

Наименование организации	<a href="#">ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ МОСКВА"</a>
ИНН	5003028028
КПП	772801001
ОГРН	1025000653920
Место нахождения	117420, Г МОСКВА, УЛ НАМЁТКИНА, ДОМ 16
Почтовый адрес	108814, г Москва, п Газопровод, дом 101, корпус 1
Контактное лицо	Синюков А.В.
Электронная почта	<a href="mailto:A.Sinykov@tender.gazprom.ru">A.Sinykov@tender.gazprom.ru</a>
Телефон	78126093231

**Организатор закупки:**

Наименование организации	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ"
ИНН	2460040655
КПП	784101001
ОГРН	1022401804820
Место нахождения	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Почтовый адрес	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Контактное лицо	Синюков А.В.
Электронная почта	<a href="mailto:A.Sinykov@tender.gazprom.ru">A.Sinykov@tender.gazprom.ru</a>
Телефон	78126093231

**Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью "Инновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП	5256139522/525601001
ОГРН	1155256005321
Дата и номер свидетельства государственной регистрации	015.05.2015г., 52 № 005311038
Директор	Рязапов Тагир Шамилович
Основание	Устав
Юридический (Почтовый) адрес	603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, д. 1а
Коды ОКВЭД	50.20.2
Код ОКПО	48322121
Место регистрации	Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода
Лицензия ФСБ	ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 Н от 16 сентября 2015 года
Контактное лицо	Савинов Андрей Михайлович
Электронная почта	<a href="mailto:sam@innovsystem.ru">sam@innovsystem.ru</a>
Телефон	+7 (831) 280-81-33



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

**Предмет контракта:**

31.12.2019 (МСК) заказчиком было размещено извещение №31908747168 на Открытый конкурентный отбор в электронной форме (Газпром) на Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографов для нужд ООО "Газпром трансгаз Москва" в 2020-2022 гг. № 0095/19/5.3/0096050/ТГМосква/К/ГОС/Э/31.12.2019. Место проведения: электронная площадка в сети Интернет ЭТП ГПБ по адресу: <http://etpgaz.gazprombank.ru>. Дата и время окончания подачи заявок - **16.01.2020 в 10:00 (МСК)**. Дата подведения итогов **26.02.2020 (МСК)**

**Пояснения поставщика (ООО «ИСК»):**

27 февраля 2020 года состоялось подведение итогов по закупке № 31908747168 и был опубликован протокол №31908747168-01

В данном протоколе ООО «ИСК» имеет идентификационный номер Участника №8 (порядковый номер заявки — 3). По результатам оценки Заявок Заказчиком им присвоены значения по критериям якобы в соответствии с разделом 3 Методики анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе с определением порядковых номеров Заявок:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Присвоенный порядковый номер (значение) Заявки
1	38,32	44,89	83,21	1
5	35,32	44,14	79,46	2
8	40,00	36,39	76,39	3
3	26,32	48,86	75,18	4
2	25,64	49,07	74,71	5
6	29,84	44,04	73,88	6
4	25,32	46,39	71,71	7
7	25,76	43,71	69,47	8

**ООО «ИСК» считает данные расчёты подведения итогов неверными по следующим основаниям:**

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса) данных критериев (подкритериев). Если какой-либо критерий имеет подкритерии, то выставляются оценки по каждому подкритерию, Общая оценка по указанному критерию складывается из суммы оценок по подкритериям данного критерия с учетом значимости (веса) подкритериев. Для данной закупки максимальный уровень оценки устанавливается в баллах, равных 100 или в процентах, равных 100%.



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

**Сравнительная оценка Заявок Участников проводится по следующим критериям:**

- 1. Стоимостной.**
- 2. Нестоимостной.**

Для каждого критерия применяется коэффициент значимости (Т) в зависимости от долевого соотношения между максимально возможными оценками. Общие оценки по критериям заносятся в графу (S) Сводного протокола балльной оценки Заявки Участника, на основе которых формируется Итоговая оценка по данной Заявке, и в соответствующей графе выставляется балльная оценка. Балльная оценка по каждому критерию (V) определяется как произведение Общей оценки на указанный Коэффициент значимости (Т х S). Итоговая оценка Заявки Участника определяется как сумма соответствующих Балльных оценок по всем критериям (V).

При этом устанавливается следующее доленое соотношение между максимально возможными оценками:

<b>Стоимостной</b>	<b>40 %</b>			
<b>Нестоимостной</b>	<b>60 %</b>			
<b>Всего</b>	<b>100 %</b>			
<b>Сводный протокол балльной оценки ООО «ИСК»</b>				
<b>п/п</b>	<b>Наименование критерия</b>	<b>Коэффициент значимости (Т)</b>	<b>Общая оценка по критериям (S)</b>	<b>Балльная оценка (V=S*Т)</b>
<b>1.</b>	<b>Стоимостной</b>	<b>4</b>	<b>10</b>	<b>40</b>
<b>2.</b>	<b>Нестоимостной</b>	<b>6</b>	<b>9,75</b>	<b>58,5</b>
<b>Итоговая оценка</b>		<b>10</b>		<b>∑ V: 98,5</b>

**1. Оценка стоимостного критерия.**

Рассчитывается по следующей формуле:  $V = 10 * (N_{min}/N_i)$ ,

где:  $N_{min}$  – наименьшее из представленных Участниками ценовое предложение, без НДС.  $N_i$  – ценовое предложение оцениваемого Участника, без НДС.

При этом для целей учета подкритерия значения  $N_{min}$  и  $N_i$  определяются с учетом условий, установленных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925.

Для ООО «ИСК» данный критерий будет равен  $V=10 * (17\ 045\ 520,00 / 17\ 045\ 520,00) = 10$

По данному критерию расчёт верный, так как ООО «ИСК» дало минимальную цену в данной закупке.

**Неверно посчитан нестоимостной критерий. Ниже приведён подробный расчёт нестоимостного критерия по заявке ООО «ИСК», который равен 55,5**

## 2. Оценка нестоимостного критерия.

№ п/п	Подкритерии оценки*	значимость (вес)**	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Общая оценка по подкритерию
		<b>A</b>			<b>B</b>	<b>S = A x B</b>
<b>Оценка квалификации Участника</b>						
1.	Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника.	<b>0,10</b>	Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника.	Справка о материально-технических ресурсах Участника предоставлена – <b>10 баллов.</b>	<b>10</b>	<b>1</b>
2.	Наличие справки о кадровых ресурсах Участника.	<b>0,10</b>	Наличие справки о кадровых ресурсах Участника.	Справка о кадровых ресурсах Участника предоставлена – <b>10 баллов.</b>	<b>10</b>	<b>1</b>
3.	Опыт выполнения работ/оказания услуг оценивается количеством предоставленных Участником закупки договоров и отзывов к ним за последние 3 года.	<b>0,25</b>	Представленные договоры оцениваются по следующим параметрам: - Тематика (указана в п. 5.1.6 Документации). - Стоимость договора: если начальная (максимальная) цена закупки (НМЦ) до 50 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 50 % от НМЦ; если (НМЦ) от 50 до 500 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 30 % от НМЦ; если (НМЦ) более 500 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 20 % от НМЦ. - Наличие копии выполненного договора.	$B = \sum_{n=0}^k D$ <p>где: D – договор с отзывом (1 балл) договор без отзыва (0,5 балла) k – количество представленных договоров. <b>Максимальное кол-во баллов – 10.</b></p> <p><b>В заявке были предоставлены договора ООО «ИСК» со стоимостью не менее 50 % от НМЦ по тематике закупки с следующими контрагентами:</b>  <b>1. ЖилстройНН + отзыв — 1 балл.</b>  <b>2. Мострансавто + Отзыв — 1 балл.</b>  <b>3. АО «ГОТХ» + Отзыв — 1 балл.</b>  <b>4. Газпром трансгаз Ставрополь + Отзыв — 1 балл.</b>  <b>5. Газпром трансгаз Томск + Отзыв — 1 балл.</b>  <b>6. ООО «АГК» + Отзыв — 1 балл</b>  <b>7. ООО «ОЗСК» + Отзыв — 1 балл</b>  <b>8. ООО «Терминал» + Отзыв — 1 балл</b></p>	<b>9</b>	<b>2,25</b>

№ п/п	Подкритерии оценки*	значимость (вес)**	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Общая оценка по подкритерию
		<b>A</b>			<b>B</b>	<b>S = A x B</b>
				<b>9. ООО «УМС-НН» + Отзыв — 1 балл</b>		
<b>4.</b>	Наличие иных документов, предусмотренных п. 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»).	<b>0,05</b>	Наличие в заявке участника документов, предусмотренных п. 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»).	<p><math>B = Z / T \times 10</math>, где:  Z – количество представленных Участником документов.  T – количество документов, предусмотренных пунктом 5.1.28 Документации.  Если T=0, то B=10.</p> <p><b>ООО «ИСК» предоставило копии сертификатов соответствия требованиям ISO 14001</b></p> <p><math>B = 1/1 \times 10 = 10</math></p>	<b>10</b>	<b>0,5</b>
<b>Оценка технического предложения</b>						
<b>5.</b>	Записка по технологии оказании/выполнении услуг/работ.	<b>0,15</b>	Состав представленной записки по технологии оказания/выполнения услуг/работ.	<p>Наличие в описании участника технологии оказания/выполнения услуг/работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие детального описания мероприятий (план мероприятия, детальный график оказания/выполнения услуг/работ с датами/сроками, приоритет или последовательность выполнения действий) – <b>4 балла</b>;</li> <li>- наличие специального оснащения (какие ресурсы необходимо задействовать, тип ресурса, дата/срок его привлечения, ответственный за привлечение ресурсов) – <b>4 балла</b>;</li> <li>- наличие описания задач, решаемых при оказании/выполнении услуг/работ – <b>2 балла</b>;</li> </ul>	<b>10</b>	<b>1,5</b>

№ п/п	Подкритерии оценки*	значимость (вес)**	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Общая оценка по подкритерию
		<b>A</b>			<b>B</b>	<b>S = A x B</b>
				<b>Общее количество баллов – 10.</b>		
<b>6.</b>	Записка по организации оказания/выполнении услуг/работ	<b>0,15</b>	Состав представленной записки по организации оказания/выполнения услуг/работ	Наличие в описании участника организации оказания/выполнения услуг/работ: - наличие описания организационной схемы (структуры) управления оказанием/выполнением услуг/работ – <b>3 балла</b> ; - наличие описания стандартов оказания/выполнения услуг/работ – <b>2 балла</b> ; - наличие описания подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения – <b>2 балла</b> ; - наличие описания схемы управления оказанием/выполнением услуг/работ с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации – <b>2 балла</b> ; - наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками - <b>1 балл.</b> <b>Общее количество баллов – 10.</b>	<b>10</b>	<b>1,5</b>
<b>7.</b>	Объем работ, выполняемый собственными силами	<b>0,10</b>	При оценке по данному подкритерию оценивается объем работ, выполняемый Участником собственными силами. Под собственными силами понимаются силы Участника с учетом дочерних и зависимых обществ (в которых Участник имеет более 50% акций (долей))	Объем работ, выполняемый ООО «ИСК» собственными силами равен 100% – 10 баллов.	<b>10</b>	<b>1</b>
<b>8.</b>	Записка по управлению рисками	<b>0,05</b>	Состав представленной записки по управлению рисками	Наличие в описании участника управления рисками: - наличие планирования управления рисками – <b>2 балла</b> ;	<b>10</b>	<b>0,5</b>

№ п/п	Подкритерии оценки*	значимость (вес)**	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Общая оценка по подкритерию
		<b>A</b>			<b>B</b>	<b>S = A x B</b>
				<ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие качественного анализа рисков– <b>2 балла</b>;</li> <li>- наличие количественного анализа рисков– <b>2 балла</b>;</li> <li>- наличие эффективного контроля реализации принятых рисковых решений– <b>4 балла</b>.</li> </ul> <b>Общее количество баллов – 10.</b>		
<b>9.</b>	Записка по управлению системой качества	<b>0,05</b>	Состав представленной записки по управлению системой качества	<p>Наличие в описании участника управления системой качества:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие предложения по контролю качества(способы) при оказании/выполнении услуг/работ – <b>5 баллов</b>;</li> <li>- наличие структуры службы контроля качества (приложен сертификат ИСО 9001)- <b>5 баллов</b>.</li> </ul> <b>Общее количество баллов – 10.</b>	<b>10</b>	<b>0,5</b>
<b>Общая оценка по критерию</b>						<b>9,75</b>

1



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

В результате неверного расчёта нестоимостного критерия заявке ООО «ИСК» было присвоено 3-место, а победителем торгов был признан с идентификационным номером 1, Заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением 17 794 400,00 руб. (с НДС). Заказчик преднамеренно рассчитал нестоимостный критерий таким образом, чтобы победил участник с большей ценой, создав ему таким образом не конкурентные преимущества.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки. Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Указанного правового подхода последовательно придерживаются арбитражные суды Московского округа, в частности по делам N N А40-43124/14, А40-43121/14, А40-108063/2016, А40-94008/2016, А40-93191/2017. Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ)".

Также Заказчик, устанавливая требования в документации о представлении документов в составе заявки, должен исходить из исполнимости представления соответствующих документов в сроки, установленные в документации о закупке. Участники торгово-закупочных процедур являются слабой и зависимой стороной по отношению к заказчику и подчиняются его требованиям, поскольку будучи связанными внешней правомерностью этих требований, авторитетом заказчика и невозможностью отступления от предписанных им порядков, вынуждены буквально следовать им, даже в ущерб собственным интересам; при этом участники исходят из презумпции добросовестности действий заказчика (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

В силу того, что 27.12.2019 заказчиком было размещено извещение (28 и 29 выходные дни, с 1.01 по 8.01 праздничные дни, 11.01 и 12.01 выходные дни) на подготовку



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,  
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

заявки осталось всего 7 рабочих дней. За такое время практически невозможно получить отзыв о проделанной работе по всем предоставленным в составе заявки договорам, так как предоставление отзыва — это добрая воля (волеизъявление) контрагента, который не ограничен ни сроками, ни обязательствами по предоставлению данных отзывов.

**В связи с вышеизложенным, просим Вас:**

1. Защитить права и законные интересы ООО «ИСК».
2. Признать жалобу ООО «ИСК» обоснованной.
3. Признать ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ МОСКВА" и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" нарушившем пункт 1.1.3 Положения о закупке, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, часть 1 статьи 2 Закона о закупках, ч 1 ст 17 Закона №135-ФЗ.
4. Признать Заказчика, Организатора нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Выдать предписание ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ МОСКВА" и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" об устранении выявленных нарушений, а именно - отменить итоговый протокол, отменить требования, нарушающие законодательство о закупках, внести изменения в документацию, продлить срок приема заявок.

С уважением,  
Директор ООО «ИСК»



/ Рязанов Т.Ш