



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/10/18.1-677/2024

г. Екатеринбург

12.03.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\* — заместителя руководителя Управления, начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

\* — специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

\* — специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 при участии представителей:

— заказчика в лице МАДОУ ДС «Детство» - \*,

— представителей заявителя ИП Бургучева Андрея Геннадьевича – \*,

рассмотрев жалобу ИП Бургучева Андрея Геннадьевича (вх. № 4226-ИП/24 от 29.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ ДС «Детство» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку моющих средств в МАДОУ д/с «Детство» среди субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение № 32413284997), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ИП Бургучева Андрея Геннадьевича (вх. № 4226-ИП/24 от 29.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ ДС «Детство» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку моющих средств в МАДОУ д/с «Детство» среди субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение № 32413284997), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, поскольку заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в аукционе. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в

результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Детство» комбинированного вида от 04.12.2023 (далее по тексту - Положение) утвержденного решением Наблюдательного совета МАДОУ д/с «Детство» (Протокол от 04.12.2023 г. № 12) и размещенного в единой информационной системе 04.12.2023 г. в редакции № 22.

14.02.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413284997 и закупочная документация на поставку моющих средств в МАДОУ д/с «Детство» среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Начальная (максимальная) цена договора 6 284 204,40 руб.

26.02.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 32413284997-01 от 26.02.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 26.02.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ИП Бургучева А.Г. с идентификационным номером 1596424895 признана не соответствующей требованиям закупочной документации.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

Согласно п. 23.1 Положения, заявки представляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, указанного в аукционной документации. Участник закупки подает заявку на участие в электронном аукционе в форме электронного документа на электронной площадке.

В соответствии с п. 23.2 Положения, на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

В силу п. 23.7 Положения, требования к форме заявки на участие в электронном аукционе устанавливаются в аукционной документации.

Пунктом 15 Информационной карты аукциона в электронной форме на поставку моющих средств в МАДОУ д/с «Детство» среди субъектов малого и среднего предпринимательства установлены требования к содержанию и составу заявки, а именно:

«Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки **ОДНОВРЕМЕННО**.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки (подается в соответствии с прилагаемым файлом «ОБРАЗЕЦ первая часть заявки»):

В первой части заявки на участие в аукционе не допускается указание сведений об участнике закупки, подавшем заявку на участие в таком аукционе, а также сведений о предлагаемой таким участником закупки цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ.

В случае указания в первой части заявки участника закупки сведений о таком участнике закупки и (или) предлагаемой им цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), и (или) расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ такая заявка подлежит отклонению.

Заявка на участие в аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, закупка которого осуществляется».

В соответствии с «Образцом первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме на поставку моющих средств в МАДОУ д/с «Детство» среди субъектов малого и среднего предпринимательства», при описании характеристик не допускается применение слов «ДОЛЖЕН», «МОЖЕТ», «ЭКВИВАЛЕНТ», «МЕНЕЕ», «БОЛЕЕ», «МИНИМАЛЬНО», «МАКСИМАЛЬНО» и тому подобных слов, которые не позволяют однозначно трактовать такие характеристики.

При заполнении заявки Участник указывает наименование, производителя и страну происхождения конкретного товара, который он обязуется поставить в случае признания его победителем по итогам проведения аукциона в электронной форме, а также другие характеристики товара, ТР ТС, ГОСТ и др. в случае, если такие требования установлены документацией аукциона в электронной форме.

Комиссия, изучив заявку участника закупки в лице ИП Бургучева А.Г. с идентификационным номером 1596424895, приходит к выводу, что участником закупки в заявке при описании характеристик поставляемого товара используется слово «эквивалент», что не допускается «Образцом первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме на поставку моющих средств в МАДОУ д/с «Детство» среди субъектов малого и среднего предпринимательства». Кроме того, в заявке участника закупки в лице ИП Бургучева А.Г. с идентификационным номером 1596424895 не указано

наименование производителя товара, что не позволяет заказчику однозначно определить характеристики предлагаемого к поставке товара.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком решение о признании заявки участника закупки в лице ИП Бургучева А.Г. с идентификационным номером 1596424895 не соответствующей требованиям закупочной документации принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Бургучева Андрея Геннадьевича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАДОУ ДС «Детство» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАДОУ ДС «Детство» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*