

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю**  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д  
тел. 8(391) 211-00-00, факс 8(391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

**от общества с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс»**  
ОГРН 1072468018391 ИНН 2463201678 КПП 246401001  
660093, г. Красноярск, пр-кт им. газеты Красноярский рабочий, д. 199, пом. 106  
тел. 8 (391) 240-94-55, e-mail: alliance.sb@bk.ru

## **ЖАЛОБА**

**надействия аукционной комиссии заказчика,  
на нарушение Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

**Заказчик: Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений»**

ОГРН: 1092468038849, ИНН: 2466223493, КПП: 246601001, адрес места нахождения: г. Красноярск, Остров Отдыха, д. 8, тел.(391) 205-05-11, invest@rcsskrsk.ru.

**Организатор закупки: Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений»**

ОГРН: 1092468038849, ИНН: 2466223493, КПП: 246601001, адрес места нахождения: г. Красноярск, Остров Отдыха, д. 8, тел.(391) 205-05-11, invest@rcsskrsk.ru.

**Способ закупки:** аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Заявитель (участник электронного аукциона): Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс».**

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://www.rts-tender.ru/>.

**Реестровый номер извещения:** 32110215794.

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования систем противопожарной защиты и систем безопасности, установленных в спортивном сооружении «Локомотив» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Физкультурно-спортивный центр с бассейном и спортивным залом «Надежда» КГАУ «РЦСС», офисе КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 1 977 904,16 руб. (Один миллион девятьсот семьдесят семь тысяч девятьсот четыре рубля 16 копеек), в том числе, НДС 20% - 329650,69 руб. (Триста двадцать девять тысяч шестьсот пятьдесят рублей 69 копеек).

**Дата проведения аукциона:** 19.05.2021 г.

**Дата публикации протокола подведения итогов:** 19.05.2021 г.

**Обжалуемые действия:** действия аукционной комиссии заказчика, нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

### **Доводы жалобы:**

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2044915 от 13.05.2021 г. к участию в аукционе были допущены следующие участники:

- ООО «Комплект-Сервис» (порядковый номер заявки 2);

- ООО «Казачий разъезд» (порядковый номер заявки 7);
- ООО ЧОП «Темучин» (порядковый номер заявки 9);
- ООО «ОА «Альянс» (порядковый номер заявки 10);
- ООО «ЧОП «Система» (порядковый номер заявки (11)).

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2044915 от 19.05.2021 г. комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников было принято решение о соответствии требованиям заявок ООО «Казачий разъезд» и ООО «ОА «Альянс».

По результатам проведения аукциона комиссией заказчика–Краевого государственного автономного учреждения «Региональный центр спортивных сооружений» был определен победитель аукциона – ООО «Казачий разъезд».

Протокол подведения итогов электронного аукциона был опубликован заказчиком на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> 19 мая 2021 г.

**С решением заказчика, оформленным протоколом подведения итогов аукциона № 2044915 от 19.05.2021 г. не согласны по следующим основаниям:**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами – конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

Как следует из п. 18 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ, под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Под сговором участников торгов можно понимать согласованные действия двух и более участников торгов, направленные на устранение конкуренции и обеспечение признания победителем торгов заранее определенным сторонами участником торгов.

Реализация недобросовестных намерений, в данном случае выражается в применении незаконных схем, признаки которых усматриваются в действиях ряда участников аукциона:

- Отличие цен на торгах от рыночной цены или на торгах в условиях конкуренции - стоимость выполнения работ или стоимость поставки товаров может в разы завышаться участниками картеля, особенно если они сами представляют коммерческие предложения заказчику на этапе формирования начальных максимальных цен контракта

- Схема «Таран» - схема антиконкурентного поведения заключается в необоснованном демпинге на торгах со стороны двух участников торгов с последующим отклонением их по вторым частям заявок. Победу в такой схеме празднует третий участник сговора,

дожидаясь потери интереса со стороны добросовестных участников торгов и подающий на этапе доподачи ценовых предложений максимальное или близкое к нему предложение.

К спорным торгам формально было допущено пятеро участников: ООО «Комплект-Сервис», ООО «Казачий разъезд», ООО ЧОП «Темучин», ООО «ОА «Альянс», ООО «ЧОП «Система».

В ходе торгов, которые длились 13 минут, согласно графику состояния ценового предложения, были сделаны следующие шаги с ценовыми предложениями:

08:00 – ООО «Комплект-Сервис» - 1 968 014,64 руб., с НДС;

08:01 – ООО ОА «Альянс» - 1 958 125,12 руб., с НДС;

08:01 – ООО «Казачий разъезд» - 1 948 235,60 руб., с НДС;

Затем, начиная с 08:01 ООО ЧОП «Темучин» и ООО «ЧОП «Система», подавали заявки, поочередно понижая предложенные ими же цены в условиях: в течение 2,5 минут этими двумя участниками было подано 32 заявки, при этом указывались минимальные ценовые предложения, итоговое ценовое предложение – 29 668,54 руб., с НДС.

ООО «ОА «Альянс» фактически было лишено возможности направить экономически обоснованное предложение, ввиду того, что цены предложенные указанными участниками были минимальны и экономически необоснованы, соответственно, ООО «ОА «Альянс» будучи добросовестным участником торгов вынуждено было отстраниться от дальнейшей подачи ценовых предложений понимая бесперспективность участия в торгах с большим снижением цены, поскольку исполнения контракта по предложенной экстремально низкой цене (29 668,54 руб. с НДС), при осуществлении финансовой-хозяйственной деятельности в обычных условиях просто невозможно (неосуществимо!).

По результатам рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2044915 (Протокол от 19.05.2021 г.) участники ООО «Комплект-Сервис» (порядковый номер заявки 2), ООО ЧОП «Темучин» (порядковый номер заявки 9) и ООО «ЧОП «Система» (порядковый номер заявки 11) отклонены от заключения контракта в связи с несоответствием требованиям документации. Причем заявки ООО ЧОП «Темучин» (порядковый номер заявки 9) и ООО «ЧОП «Система» (порядковый номер заявки 11) были отклонены по одним и тем же основаниям (непредставление в составе заявки одних и тех же документов). Данные обстоятельства и позволили ООО «Казачий разъезд» стать победителем аукциона, что свидетельствует о возможном сговоре между указанными участниками, победителем и аукционной комиссией (организатором закупки).

Участниками аукциона использовалась схема, при которой двое участников ООО ЧОП «Темучин» и ООО «ЧОП «Система» имитировали активную конкурентную борьбу с итоговым снижением цены на 98,5 % (!) от начальной максимальной цены договора. Понимая бесперспективность участия в торгах с большим снижением, добросовестные участники

торгов теряли к ним интерес, что позволило третьему участнику ООО «Казачий разъезд» по сути, без конкуренции стать победителем. Впоследствии первые два участника сговора отклонялись от заключения контракта в связи с нехваткой документов, составляющих вторые части заявок, победителем же признан третий сговорившийся – ООО «Казачий разъезд».

Среди доказательств сговора между ООО «Казачий разъезд», ООО ЧОП «Темучин» и ООО «ЧОП «Система» следует признать следующие наиболее распространенные признаки антиконкурентного соглашения: максимальное снижение НМЦК; устойчивая модель поведения при подаче минимальных ценовых предложений; подготовка заявок с наличием одинаковых недостатков. Кроме того, ранее Кутасевич Татьяна Игоревна – единственный участник ООО «Казачий разъезд», в 2018 г. являлась участником ООО ГК «Темучин», участником которого также являлся Ботман Валерий Алексеевич, являющийся в настоящее время участником ООО ЧОП «Темучин».

Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит ст. 16, которой установлен запрет, в том числе, на соглашения между органами власти и хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Схожий специальный запрет установлен в п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающий недопустимость антиконкурентных соглашений заказчиков (организаторов) торгов с участниками таких торгов. В случаях, когда участники картеля вступают в сговор с представителем органа власти, заказчиком (организатором) торгов в интересах картеля такие действия антимонопольным органом квалифицируются по совокупности статей 11 и 16, либо п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении участников картеля.

Из пункта 25 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2018), утвержденного его Президиумом 14.11.2018 г., определений от 27.11.2017 г. № 306-ЭС17-10491 и от 22.03.2018 г. № 308-ЭС17-19467 следует, когда в результате недобросовестных действий для независимых участников отсутствует возможность провести состязание относительно цены имущества, нивелируется смысл торгов, которые теряют свою суть (определение победителя на конкурентной основе), что очевидно указывает в сторону их недействительности. Следовательно, нельзя признать правомерными и справедливыми результаты торгов, хотя и проведенные в соответствии с обязательными требованиями, но в ходе которых победитель допустил явное злоупотребление правом, приведшее к ограничению конкуренции и недопущению какого-либо участника к выдвиганию ценовых предложений. В такой ситуации абсолютно теряется смысл и нарушается само существо торгов, в ходе которых добросовестные участники были лишены

возможности конкурировать друг с другом, и не была определена обоснованная и справедливая цена реализации предмета торгов.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Протокол подведения итогов электронного аукциона был опубликован заказчиком на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> 19 мая 2021 г., соответственно срок обжалования действий заказчика составляет до 31 мая 2021 г. включительно.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 9, 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Решение Краевого государственного автономного учреждения «Региональный центр спортивных сооружений» (ОГРН: 1092468038849, ИНН: 2466223493, КПП: 246601001), оформленное протоколом подведения итогов аукциона № 2044915, участниками которого могут только субъекты малого и среднего предпринимательства от 19.05.2021 г., признать незаконным.

2. Приостановить проведение аукциона в электронной форме «Оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования систем противопожарной защиты и систем безопасности, установленных в спортивном сооружении «Локомотив» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Физкультурно-спортивный центр с бассейном и спортивным залом «Надежда» КГАУ «РЦСС», офисе КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком» и процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. Выдать предписание об устранении нарушений и привлечь виновных лиц к ответственности, предусмотренной действующим законодательством РФ.

Приложение:

1. Копия свидетельства ОГРН;
2. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
3. Копия устава;
4. Копия решения о назначении на должность директора;
5. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ОА «Альянс»;
6. Выписка из ЕГРЮЛ КГАУ «РЦСС»;
7. Копия документации аукциона в электронной форме;
8. Копия проекта договора;
9. Копия заявки ООО «ОА «Альянс» на участие в электронном аукционе от 26.04.2021 г.;
10. Копия протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2044915, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 13.05.2021 г.;
11. Копия протокола сопоставления ценовых предложений аукциона № 2044915 от 18.05.2021 г.;
12. Копия протокола рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2044915, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 19.05.2021 г.;
13. Копия протокола подведения итогов аукциона № 2044915, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 19.05.2021 г.;
14. Копия графика состояния ценовых предложений;
15. Схема взаимосвязанных лиц.

Директор «ОА «Альянс»

«28» мая 2021 г.



Ю.Ю. Гришкин