

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ульяновской области

432970, ГСП, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2.
Телефон приемной, факс: 8 (8422) 41-32-03
E-mail: to73@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной ответственностью
«РУСАГРО»
ИНН 7717679847 / КПП 771701001
129301, г. Москва, ул. Космонавтов, д. 22 пом. I,
ком. 3
тел. (495)720-37-53
E-mail: info@rusagro.rent

Жалоба

на действия заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства (223-ФЗ) № 32110227236

Наименование закупки: Отбор организации на поставку экскаватора-погрузчика
Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение
Ульяновск»
Место нахождения и почтовый адрес: 432071, Россия, г. Ульяновск, ул. Гагарина, д. 30
Номер контактного телефона: 8-842-239-92-40
Адрес электронной почты: office@ulgaz.ru
Ответственное должностное лицо: Белянушкина Т.В.

Информация об обжалуемой закупке:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - запрос предложений в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной
сети "Интернет":** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ»

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
"Интернет":** <https://etppgb.ru>

Размещение осуществляет: Заказчик Общество с ограниченной ответственностью
«Газпром газораспределение Ульяновск»

Начальная (максимальная) цена договора: 8 880 000,00 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 23.04.2021 (МСК+1)

Дата и время окончания подачи заявок: 25.05.2021 в 07:59 (МСК+1)

Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика:

1. В составе документации запроса предложений размещено «Техническое задание»,
Согласно п. 1. «Наименование предмета закупки», Заказчиком указан экскаватор-
погрузчик MST M 544 S, а также его технические характеристики. В нарушение п. 2 ч. 1
ст. 3, п. 3. ч. 6.1 ст. 3 и п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011,

Входящий №	3793
« 15 »	05 200 21
на	листа

Заказчиком установлены излишние требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки и ограничивающие конкуренцию, а именно, установлены технические характеристики закупаемого товара, соответствующие только одной марке и модели экскаваторов-погрузчиков – «MST M 544 S». Указание Заказчиком в п. 1. Технического задания возможности поставки эквивалента, является формальным выполнением требований п. 3 ч. 6.1. ст. 3 № 223-ФЗ от 18.07.2011, не выполнимым с учетом жестких рамок указанных характеристик экскаватора – погрузчика.

При проведении анализа возможности участия в закупке, нами были запрошены сведения производителей аналогичных по типу экскаваторов-погрузчиков. На основании полученных данных производителей «JCB», «KOMATSU», «CATerpillar», «New Holland», «CASE», «HIDROMEK», «TLB», «BOBCAT», «ANT», «Mecalac» и «ELAZ», было установлено, что установленным в Техническом задании может соответствовать техника только Турецкого производителя «MST M544». Поставка экскаватора - погрузчика любого другого производителя, невозможна в принципе. В подтверждение данного довода приводим сравнительную таблицу технических характеристик, установленных Заказчиком в отношении экскаватора – погрузчика «MST M544» и возможной к поставке техники, близкой по значениям характеристик к требуемым Заказчиком:

Требования к товару	Параметры и условия требования к товару	Характеристики MST MS44	JCB 4CX	Характеристики KOMATS UWB97-S5	Характеристики CATerpill ar 434F2	Характеристики New Holland B115B	Характеристики CASE 695ST	HIDROM EK 102S	TLB 935	BOVCAT B780	Характеристики ANT 2321	Характеристики Mecalac TLB 990	Характеристики ELAZ BL888
Максимальная мощность, л.с.	не более 99 л.с.	99 л.с.	100	101	93	110	110	100	100	100	116	100	100
Мосты													
Модель (передняя ось)	26.43 SD	26.43 SD	JCB	Сагаго	ZF	Сагаго	Сагаго	ZF	Сагаго	Сагаго	Сагаго	Сагаго	Сагаго
Модель (задняя ось)	26.43 M	26.43 M	JCB	Сагаго	ZF	Сагаго	Сагаго	ZF	Сагаго	Сагаго	Сагаго	Сагаго	Сагаго
Система гидравлики													
Тип главного гидравлического насоса	Двухступенчатый, с косозубой цилиндрической передачей	Двухступенчатый, с косозубой цилиндрической передачей	Двухступенчатый, с косозубой цилиндрической передачей	Аксиальный - поршневой	Аксиально - поршневой	Аксиально - поршневой	Аксиально - поршневой	Двухступенчатый, с косозубой цилиндрической передачей	Двухступенчатый, с косозубой цилиндрической передачей	Двухступенчатый, с косозубой цилиндрической передачей	Аксиальный - поршневой	Двухступенчатый, с косозубой цилиндрической передачей	Двухступенчатый, с косозубой цилиндрической передачей
Максимальная подача насоса	Не менее 155 л/мин	155	155	165	160	165	165	147	142	154	165	160	154
Комплектация													
Стопор задней стрелы	Электроуправляемый	Электроуправляемый	Электроуправляемый	Электроуправляемый	Электроуправляемый	Электроуправляемый	Электроуправляемый	Электроуправляемый	Механическая	Механическая	Электроуправляемый	Электроуправляемый	Механическая

df

<https://www.deere.com/en/industrial-engines/tier-2-lesser-regulated/power-technology-4-51-hf275/>

Наглядно видно, что начиная с первых же показателей «Максимальная мощность» и «Модель передней оси», сразу исключаются возможные аналоги, причем обладающие лучшими характеристиками по основным показателям для экскаватора погрузчика, например таким как «мощность двигателя», но не соответствующие в отдельных, не влияющих на эксплуатационные характеристики показателях. **Достаточно только указания модели передней оси – «26.43 SD», которую требует Заказчик, чтобы было понятно, что ни на каких других экскаваторах-погрузчиках такая передняя ось не ставится.** Аналогично и по другим, установленным Заказчиком значениям характеристик товара.

Заказчиком нарушается п. 2. ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, путем установления характеристик, исключающих поставку эквивалентных товаров, оставляя возможность для участия в закупке только производителю и официальным дилерам «MST».

В п. 1.7.4. Положения о закупках «ООО Газпром газораспределение Ульяновск» прямо указано, что: *«В описании предмета конкурентной закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки»*

Очевидно, что Заказчик нарушает свое же положение о закупках, так как указал требования к товарам, влекущие необоснованное ограничение конкуренции.

Считаем, что Заказчиком нарушен п. 2. ч. 1 ст. 3, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, в части нарушения равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. В п. 2.13. аукционной документации Заказчиком установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925. Вместе с тем, Заказчик указывает характеристики товара, соответствующие только технике зарубежного производителя «MST»

Таким образом, Заказчиком устанавливается приоритет товаров российского происхождения и одновременно данный приоритет аннулируется, указанием в Описании объекта закупки возможности поставки товара только иностранного происхождения.

Исходя из вышеизложенного, вывод очевиден - в нарушение п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, Заказчиком неправомерно не применен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Невыполнение Заказчиком требований п. 1 ч. 8 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, ограничивает права поставщика, предлагающего товар Российского происхождения.

Отдельно просим комиссию Ульяновского УФАС, обратить внимание на свое ранее принятое решение по делу № 073/07/3.4-432/2020 от 13.08.2020 в ОТНОШЕНИИ ЭТОГО ЖЕ ЗАКАЗЧИКА С АНАЛОГИЧНЫМ НАРУШЕНИЕМ.

Также просим комиссию Ульяновского УФАС принять во внимание, позицию их коллег, по аналогичным ситуациям, где в действиях Заказчика было установлено ограничение конкуренции:

- Крымского УФАС, в решении по делу № 082/07/18.1-2333/2020 от 18.01.2021,
- Тверского УФАС, в решении по делу № 05-6/2-33-2021 от 16.03.2021,
- Московского областного УФАС, в решении по делу № 50/07/8649эп/21 от 15.03.2021.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Провести проверку закупки № 32110227236;
2. Потребовать от Заказчика сведения, о возможности производства и поставки техники любого иного производителя, кроме «MST», соответствующего установленным Заказчиком характеристикам;
3. Признать действия заказчика незаконными и необоснованными;
4. Отменить протоколы, составленные в ходе определения поставщика;
5. Обязать Заказчика устранить нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 3 ч. 6.1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4, п. 1 ч. 8 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 указанные в жалобе, путем внесения изменений в документацию запроса предложений № 32110227236.

приложение: решения

- Ульяновского УФАС № 073/07/3.4-432/2020 от 13.08.2020,
- Крымского УФАС № 082/07/18.1-2333/2020 от 18.01.2021,
- Тверского УФАС № 05-6/2-33-2021 от 16.03.2021,
- Московского областного УФАС № 50/07/8649эп/21 от 15.03.2021

Директор ООО «РУСАГРО»

(документ подписан ЭЦП)

Самсонова Е.С.