

Исх.№ 4846

от 19.06.2020г.

*Макашова*  
*С.А.*  
*Климович*  
*Иванов*  
*Смирнов*  
*Климов*

Челябинское УФАС России  
454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59  
тел.: (351) 263-18-46

Заявитель: ООО «Микросан»  
630091, г.Новосибирск, ул.Красный проспект,54  
оф.428.  
тел.: (383) 209-01-48

Заинтересованное лицо: АО «НПО «Электромашина»  
454129, г. Челябинск,  
ул. Машиностроителей, д.2  
ИНН 7449044990  
тел: (351) 255-26-61

**Жалоба на действия заказчика**  
**ПО ЗАПРОСУ КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА**  
**НА ПОСТАВКУ РАДИОЭЛЕКТРОННЫХ КОМПОНЕНТОВ**  
(извещение № 32009245435).

АО «НПО «Электромашина» (далее по тексту-Заказчик), ИНН/КПП 7449044990/744901001, адрес: 454129, г. Челябинск, ул. Машиностроителей, 21, e-mail: zakupki@npoelm.ru, контактные лица: [REDACTED], тел. 8 (351) 255-26-61 было опубликовано извещение о проведении запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку радиоэлектронных компонентов.

Настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом, а также с использованием функционала электронной торговой площадки Общество с ограниченной ответственностью «ЭТП» в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru)

Начальная (максимальная) цена запроса– **1 686 956,50 (Один миллион шестьсот восемьдесят шесть тысяч девятьсот пятьдесят шесть рублей 50 копеек)** с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, при этом максимальное значение цены договора составляет **4 900 000,00 (Четыре миллиона девятьсот тысяч рублей 00 копеек)**, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства ( раздел 10 Информационной карты).

Требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационными характеристиками (при необходимости) У товара, работы, услуги, к  
размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с

26.06.2020	
Вход №	8909
Дата	



определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разделе 9 Информационной карты.

**Количество товара не определено** (все необходимые сведения приведены в разделе 9 документации о закупке), а максимальные стоимостные величины единицы продукции указаны в Приложении №4 к информационной карте.

Условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг согласно разделу 8 «Проект договора».

В проекте договора п. 1.1 установлено, что количество подлежащей к поставке продукции и сроки поставки согласовываются сторонами в спецификациях (форма спецификации – Приложение № 2).

Исходя из установленных требований и условий Заказчиком по данной закупке, предлагается заключить рамочный договор. Рамочный договор, не содержащий конкретные сроки поставки и количество товаров, договором поставки не является, закупкой в данном случае считается согласование поставки и оплаты товаров в спецификации.

Одновременно п. 1 ст. 450 ГК РФ, применяемый к таким договорам в силу ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ, позволяет изменять практически любые условия гражданско-правовых договоров на основании соглашения сторон.

Однако в рассматриваемой ситуации, по нашему мнению, имеет место не изменение договора (его предмета), а осуществление новых закупок, по каждой согласованной и оплаченной спецификации, в виду следующего:

1. В извещении о закупке, которое в силу ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ должно быть размещено в единой информационной системе (далее - ЕИС) при осуществлении любой закупки, помимо указанных в ч.ч. 15, 16 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг (п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

В свою очередь, документация о закупке, размещаемая в тех же случаях в силу той же ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, должна содержать описание характеристик закупаемых товаров, результата работ, услуг (п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ) и требования к описанию в заявке на участие в закупке указанных товаров, результата работ, услуг.

Таким образом, по нашему мнению, по смыслу ч. 1 ст. 1, ч.ч. 1, 2 ст. 2, ч. 5.1 ст. 3, ч. 5, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона N 223-ФЗ под закупкой понимается процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения с ним договора на поставку определенного товара, выполнение определенных работ, оказание определенных услуг и само заключение такого договора, как итог указанной процедуры.

В данной процедуре заключается рамочный договор, то есть договор, который определяет лишь общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора (п. 1 ст. 429.1 ГК РФ). Рамочный договор не является конкретным договором, например, поставки, поскольку не определяет конкретное количество товара, обязанность по передаче которого покупателю возникает у продавца (поставщика) (п.п. 1, 5 ст. 454, п. 3 ст. 455 ГК РФ).



Соответственно, процедура определения лица, с которым заключается такой договор, и заключение этого договора не являются закупкой. В данном случае, поскольку условие о товаре, подлежащем поставке, согласуется сторонами путем подачи спецификаций заказчиком, согласование каждой такой спецификации является отдельной закупкой.

2. Учитывая изложенные условия Документации по закупке и отсутствие условия о количестве закупаемого товара, не возможно определить и минимальный объем товара, т.к. НМЦ сформирована исходя из цены за единицу. При этом оплата осуществляется за фактически поставленный объем товара не превышающий НМЦ. Какое именно минимальное количество будет выкуплено (1 или 1000 шт) не ясно. При этом заказчик установил: 10 000 наименований товара.

Согласно приложению № 2 «Требования к продукции» п.3.2 установлены сроки и периоды поставки: Поставка продукции производится партиями в течение 30 календарных дней со дня направления заявки от Покупателя Поставщику. Не заказанная продукция не поставляется, не принимается и не оплачивается Покупателем.

3. Для подготовки ценового (коммерческого) предложения участнику для определения размера снижения НМЦ необходимо знать планируемый объем поставки товара, его количественные характеристики. Не возможно снизить цену НМЦ, т.к. единичная цена имеет категоричное отличие от множественной (оптовой), при этом участнику в эту цену необходимо включить расходы по поставке до склада Заказчика и иные обязательные платежи включая налоги.

Обращаем внимание, что единственным критерием оценки заявок участников является именно цена.

Заявитель считает, что представленная Документация о закупке и ее требования нарушает ч. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ. В действиях заказчика при организации закупки, выразившееся в установлении в извещении и в документации о закупке противоречивых сведений относительно количества лотов, что вводит в заблуждение участников закупки.

Кроме того, отсутствие в извещении требования о количественных характеристик поставляемого товара нарушает п.3 п.4 ст.8 Закона № 223-ФЗ.

Согласно ст. 22 ФЗ-135 «О защите конкуренции» Антимонопольный орган выполняет следующие основные функции:

- 1) обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов;
- 2) выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;
- 3) предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами;

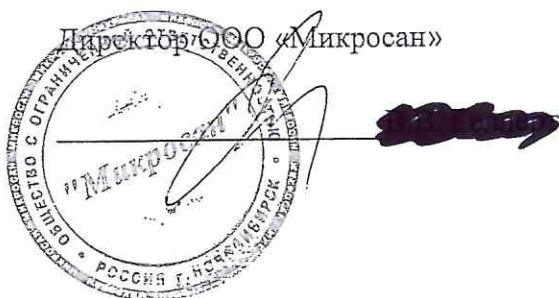
На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства РФ.


**ПРОШУ:**

Аннулировать закупку, опубликованную на площадке : [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) (извещение № 32009245435) и выдать предписание об устранении нарушений в сфере антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса котировок на поставку радиоэлектронных компонентов.
2. Требования к продукции.
3. Проект договора.

Директор ООО «Микросан»  


исп. 1 экз.  
19 июня 2020 г.  
исп.   
+7 (383) 83) 209-01-48 #4483  
urist@microsun.ru