



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента России
Б.Н. Ельцина»
*

ИП Аюпов Алмаз Маратович
*

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2768/2020

г. Екатеринбург

09.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» – *

– заявителя в лице ИП Аюпова Алмаз Маратовича – *

рассмотрев жалобу ИП Аюпова Алмаз Маратовича (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на монтаж системы освещения периметра здания по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мира, 32; Малышева, 144; Софьи Ковалевской, 5; Коминтерна, 1а (извещение № 32009257613) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Аюпова Алмаз Маратовича (вх. № 01-17994 от 29.06.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», его комиссией Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на монтаж системы освещения периметра здания по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мира, 32; Малышева, 144; Софьи Ковалевской, 5; Коминтерна, 1а (извещение № 32009257613), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Аюпов Алмаз Маратович указал, что положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме содержат нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденный

Решением Наблюдательного совета и размещенный в единой информационной системе в редакции 12 от 28.12.2018 г.

22.06.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009151508 на монтаж системы освещения периметра здания по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мира, 32; Малышева, 144; Софьи Ковалевской, 5; Коминтерна, 1а.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 561 263,60 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 2 п. 6.2 раздела 6 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 1.4 раздела 1 Положения (при необходимости). Для критериев, имеющих числовое выражение, могут быть установлены пороговые значения. Пороговые значения устанавливаются в виде пределов — «не более такого-то», «не менее такого-то», «равно такому-то», «от такого-то до такого-то»;

8) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок;

12) требования к Участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.11 раздела 1 Положения. При проведении запроса котировок у СМП – требование о подтверждении принадлежности Участника к СМП;

21) иные сведения, определенные Положением.

В силу пп. 5 (5) п. 6.3 раздела 6 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

5) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В пп. 6.1.2 п. 15 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, что заявка должна содержать документы, подтверждающие наличие специалистов, имеющих действующую группу допуска по электробезопасности, а именно: копии удостоверений и протоколов проверки знаний у работников Подрядной организации, подтверждающих соответствующую группу по электробезопасности в соответствии с правилами по охране труда при работе в электроустановках:

- ответственный руководитель работ (допускающий, выдающий распоряжение) должен быть из числа административно-технического персонала и иметь действующую IV группу допуска работы в электроустановках до 1000В – не менее 1 специалиста

- работники, из числа ремонтного или оперативно-ремонтного персонала и иметь действующую группу допуска по электробезопасности не ниже III до 1000В – не менее 3 специалистов.

На основании Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (далее ПТЭП), утвержденных Министерством энергетики Российской Федерации Приказ от 13 января 2003 г. №6 в разделе Термины, применяемые в ПТЭП и их определения указан термин «Электроустановка действующая» - электроустановка или ее часть, которая находится под напряжением либо на которую напряжение может быть подано включением коммутационных аппаратов.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что в данном случае действующей электроустановкой является распределительный электрощит, находящийся в электрощитовой здания, в который работники Подрядной организации по составу работ должны проложить кабель питания системы освещения фасада здания, сети электропитания, которые прокладываются Подрядчиком и на которые может быть подано напряжение, монтируемый Подрядчиком щит управления освещением, который в процессе пуско-наладочных работ будет под напряжением. Работы в действующих электроустановках выполняются электротехническим персоналом с соответствующей группой по электробезопасности (п.2.4. Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок утвержденных приказом Минтруда России от 24 июля 2013 года №328н, введенных в действие с 4 августа 2014 года).

Согласно п. 3.1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24 июля 2013 года №328н (далее Правила) оперативное обслуживание и осмотр электроустановок должны выполнять работники субъекта электроэнергетики (потребителя электрической энергии), уполномоченные субъектом электроэнергетики (потребителем электрической энергии) на осуществление в установленном порядке действий по изменению технологического режима работы и эксплуатационного состояния линий электропередачи, оборудования и устройств с правом непосредственного воздействия на органы управления оборудования и устройств релейной защиты и автоматики при осуществлении оперативно-технологического управления, в том числе с использованием средств дистанционного управления, на принадлежащих такому субъекту электроэнергетики (потребителю электрической энергии) на праве собственности или ином законном основании объектах электроэнергетики (энергопринимающих установках), либо в установленных законодательством случаях - на объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках, принадлежащих третьим лицам, а также координацию указанных действий (далее - оперативный персонал), или работники из числа ремонтного персонала с правом непосредственного воздействия на органы управления оборудования и устройств релейной защиты и автоматики, осуществляющие оперативное обслуживание закрепленных за ними электроустановок (далее - оперативно-ремонтный персонал).

В силу п. 47.1. Правил строительно-монтажные, ремонтные и наладочные работы на территории организации - владельца электроустановок должны производиться в соответствии с договором или иным письменным соглашением со строительно-монтажной (ремонтной, наладочной) организацией (далее - СМО), в котором должны быть указаны сведения о содержании, объеме и сроках выполнения работ.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что в Правилах установлены следующие требования к персоналу с III группой по электробезопасности:

1. Элементарные познания в общей электротехнике.
2. Знание электроустановки и порядка ее технического обслуживания.
3. Знание общих правил охраны труда, в том числе правил допуска к работе, правил пользования и испытаний средств защиты и специальных требований, касающихся выполняемой работы.
4. Умение обеспечить безопасное ведение работы и вести надзор за работающими в электроустановках.
5. Знание правил освобождения пострадавшего от действия электрического тока, оказания первой помощи пострадавшим на производстве и умение практически ее оказывать.

В силу изложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требование, содержащееся в пп. 6.1.2 п. 15 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме соответствует требованиям Положения о закупках, законодательства о закупках.

Согласно п. 8. Технических условий Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме (далее Технические условия) организации, выполняющей электромонтажные работы, перед началом выполнения работ необходимо прокладку линий питания согласовать по месту дополнительно с ОГЭ УрФУ.

Согласно п. 1.6. Технических условий организации, выполняющей электромонтажные работы, перед началом выполнения работ необходимо получить и согласовать техническую

документацию (схему, техническое задание и т. д.) в службе заказчика УрФУ или ОГЭ УрФУ.

В абз. 2 п. 1.6. Технических условий установлено, что если техническая документация не разработана Заказчиком, подготовить техническую документацию (схему, план размещения сетей, эскиз) на выполняемые работы с учетом расположения и количества электроприборов, светильников, прокладки проводов и кабелей, их типов, в соответствии с действующими нормативными требованиями и согласовать с ОГЭ УрФУ.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что заказчиком разработана Техническая документация.

В силу изложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что положение, предусмотренное абз. 2 п. 1.6. Технических условий, может быть неверно трактовано участниками закупки, следствием чего может явиться неправильное представление участниками закупки об объеме выполняемых работ, что приведет к затруднению при формировании ценового предложения и подготовки заявки на участие в закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указано условие, предусмотренное абз. 2 п. 1.6. Технических условий, в нарушение положений п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу п. 1.4. Технических условий организации, выполняющей электромонтажные работы, перед началом выполнения работ необходимо предоставить график выполнения работ, учесть необходимость выполнения работы в вечернее, ночное время и в выходные дни.

В соответствии с п. 1. Особые условия Технических условий заказчик, исходя из фактической и прогнозируемой загрузки объектов университета, вправе, при согласовании графика производства работ с Подрядчиком, установить, что работы (или отдельные виды работ) должны выполняться в определенное время, в т.ч. может быть установлено выполнение работ исключительно в вечернее или в ночное время или в выходные дни. При этом никакого перерасчета стоимости работ по договору не производится. В случае несоблюдения Подрядчиком графика производства работ без предварительного согласования с Заказчиком, Заказчик вправе не допустить Подрядчика к дальнейшему производству работ и потребовать расторжения договора с возмещением со стороны Подрядчика всех понесенных Заказчиком убытков.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что в составе работ по установке светильников есть функционал «опробование на световой эффект» и такого рода работы, естественно, необходимо будет проводить в темное время суток по согласованию с Заказчиком для демонстрации правильности установки светового прибора и его эффективности, в т.ч. для исключения влияния светового потока на видеокамеры, на проезжую часть и т.д. Аналогично - подключение электропитания в распределительный щит необходимо производить в согласованные сроки для уменьшения ущерба в перерыве электроснабжения. По условиям АТЗ функционирует СКУД и в дневное время большой поток посетителей через проходную, поэтому отключение электропитания в этот период крайне нежелательно.

Таким образом, формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке работы.

Кроме того, согласно п. 28 Технических условий мероприятия по безопасности производства работ обеспечиваются исключительно подрядчиком.

Таким образом, представителя подрядчика обязаны обеспечить безопасность производства работ при исполнении условий договора.

В силу изложенного, установление заказчиком содержания п. 1.4. Технических условий, п. 1. Особые условия Технических условий не противоречит требованиям действующего законодательства о закупках.

Согласно п. 19 Технических условий организации, выполняющей электромонтажные работы, перед началом выполнения работ необходимо предоставить протоколы электроиспытаний («петля-фаза-ноль», проверка наличия цепи между заземляющим и заземленным элементом; проверка расцепителей автоматических выключателей, сопротивление изоляции проводов и

кабелей), с предъявлением документации на право проведения данных работ и оригинала свидетельства о проверке приборов при необходимости).

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что данные работы предусмотрены в Ведомостях объемов работ (поз.28, 29, 30), входящих в состав Извещения. В позиции 18 Ведомостей указан Ящик управления с номиналом токового расцепителя (200А). Автоматические выключатели входят в состав ящика управления. Даже если бы они не входили в состав, после прокладки новых кабельных линий и установки нового энергопотребляющего оборудования в случае их подключения к уже существующим автоматическим выключателям, надлежит обязательно провести проверку срабатывания расцепителей автоматических выключателей в изменившихся условиях. Данный замер (петля фаза-ноль) производится на самом дальнем участке вновь смонтированной сети.

В силу изложенного, заказчиком правомерно установлено содержание п. 19 Технических условий.

Согласно п. 24 Технических условий приемку помещения в эксплуатацию осуществляет комиссия с участием представителя ОГЭ и представителей службы Заказчика УрФУ.

Полный перечень исполнительной документации предоставляемый Подрядчиком Заказчику, в том числе:

- Сертификаты соответствия ГОСТу на все используемые материалы и оборудование.
- Сертификаты пожарной безопасности на все используемые материалы и оборудование.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что подрядчик, подавая заявку, конкретизирует те материалы и оборудование, которые он будет фактически использовать и если производитель напрямую в паспорте этого изделия укажет, что оно не подлежит сертификации - это подразумевает под собой отсутствие какого-либо права требовать сертификат на это конкретное изделие. При этом аналогичное изделие, но другого производителя может иметь сертификат согласно паспорту изделия и, в этом случае, его будет необходимо предъявить.

Таким образом, заказчик неправомочно установил требование о предоставлении сертификатов соответствия ГОСТу и сертификаты пожарной безопасности на все используемые материалы и оборудование, так как участник в заявке может продекларировать использование материалов и оборудования, которое не подлежит сертификации, в силу чего, подрядчик объективно не сможет выполнить условия, предусмотренные договором, а именно п. 24 Технических условий.

Данные действия заказчика нарушают положения п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, а также содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Аюпова Алмаза Маратовича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» выявлено нарушение п. 3, 9 ч. 9 ст. Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление и утверждение аукционной документации по закупке № 32009257613 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2768/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

09.07.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

на основании своего решения № 066/01/18.1-2768/2020 от 09.07.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии **в срок до 21 июля 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-2768/2020 от 09.07.2020 г., (извещение № 32009257613), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме, внесение изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» в срок **до 05 августа 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*