

Индивидуальный предприниматель

Адрес: ..

Исх. № от 20.08.2020г.

Управление федеральной
антимонопольной службы по
Республике Мордовия
РМ, г. Саранск, пр-т Ленина 14, 2 этаж.

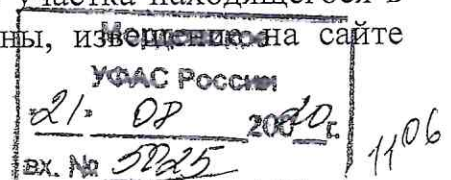
Участник конкурса: Индивидуальный предприниматель

Организатор открытого конкурса:
Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики
Мордовия.
Адрес организатора открытого конкурса:
430005, Россия, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Коммунистическая, д.50.
minleshoz@e-mordovia.ru

Обжалуемый конкурс: Открытый конкурс на право заключения
договора аренды лесного участка
находящегося в государственной собственности
для заготовки древесины
извещение на сайте torgi.gov.ru № 250520/0503949/01 лот № 1
<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=43284410&lotId=43284715&prevPageN=2>

Жалоба
(на действия конкурсной комиссии)

Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее - Организатор конкурса) был организован открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка находящегося в государственной собственности для заготовки древесины, извещением на сайте torgi.gov.ru № 250520/0503949/01 лот № 1.



Индивидуальный предприниматель (далее – Участник конкурса, Заявитель жалобы) подал заявку на участие в открытом конкурсе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Заявитель жалобы был признан участником конкурса.

Рассмотрев конкурсные предложения участников, конкурсная комиссия признала конкурсное предложение Заявителя жалобы не подлежащим оценке, указав на его несоответствие требованиям конкурсной документации (ч.3 п. 12.1. Извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины).

Считаем действие конкурсной комиссии, выразившиеся в признании конкурсного предложения Участника конкурса не подлежащим оценке, незаконным в виду следующего.

В соответствии со ст. 80.1 "Лесного кодекса Российской Федерации" открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее также - конкурс) проводится на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления, осуществляющих распоряжение лесными участками в соответствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, принимаемого на основании заявления о проведении конкурса, поданного лицом, указанным в части 2 настоящей статьи.

С заявлением о проведении конкурса вправе обратиться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее - объекты глубокой переработки древесины).

Заявление о проведении конкурса подается на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Таким образом, из указанного следует, что отдельных, особых требований к документам, направляемым претендентами на участие в уже объявленном конкурсе, законодатель не предъявляет.

Исходя из указанного выше полагаю, что требования к лицу, испрашивающему проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности для заготовки древесины и документам, прилагаемым к заявлению, тождественны требованиям к претендентам и направляемым ими документам на участие в уже объявленном конкурсе.

Так же полагаю, что заявка и конкурсное предложение лица, претендующего на участие в конкурсе может быть отклонена по основаниям, указанным в части 21 ст. 80.1 «Лесного кодекса», где указано:

1) несоответствие представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей статьей;

2) представление заявки на участие в конкурсе лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;

3) представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса;

4) представление заявки на участие в конкурсе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;

5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

6) непоступление задатка на счет, указанный в документации о конкурсе, до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;

7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

8) непредставление документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

В силу ч. 4 ст. 80.1, "Лесного кодекса Российской Федерации" к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов (далее также - дополнительная потребность в древесине).

Часть 5 ст. 80.1 гласит требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, порядок и способы подачи заявления о проведении конкурса и прилагающихся к нему документов, а также требования к их формату, если они подаются в форме электронных документов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации своим приказом № 303 от 29.06.2018г. утвердило требования к содержанию документов прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины.

Так указанным выше приказом определено к заявлению о проведении открытого конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины

а) каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения). Каталог формируется в форме электронного документа без обращения к Единому portalу государственных и муниципальных услуг (далее - Единый портал) в формате DOC, DOCX, RTF, PDF или XLS, XLSX;

б) копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования;

в) таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренных в пункте 1 настоящего Порядка. Таблица формируется в форме электронного документа без обращения к Единому portalу в формате DOC, DOCX, RTF, PDF или XLS, XLSX.

Материалы открытого конкурса свидетельствуют о соответствии Заявителя жалобы и представленных последним документов в составе заявки требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 12, ч. 17 ст. 80.1 «Лесного кодекса» извещение о проведении конкурса должно содержать сведения о требованиях к содержанию конкурсных предложений, а также о порядке их представления в конкурсную комиссию;

Из раздела 12 Извещения спорного конкурса усматривается

Конкурсные предложения участника открытого конкурса должны содержать:

1. Предложение цены предмета конкурса (ежегодной арендной платы).

2. Планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определены распоряжением Правительства РФ от 28 февраля 2019 г. № 347-р «О перечнях продукции переработки древесины, виды которой определяются в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности и в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза».

3. Расчет планируемой годовой стоимости изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определены распоряжением Правительства РФ от 28 февраля 2019 г. № 347-р с приложением формы статистической отчетности 1-цена производителя за предшествующей подачи заявления на участие в конкурсе месяц.

4. Планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определены распоряжением Правительства РФ от 28 февраля 2019 г. № 347-р «О перечнях продукции переработки древесины, виды которой определяются в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности и в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза».

5. Наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного предложения не истек.

6. Показатель численности работников участника конкурса по отношению к численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса (в относительных единицах).

Аналогичные требования к конкурсному предложению содержит раздел 8.1. Документации о конкурсе.

В то же время из приложения № 6 к Документации о конкурсе видно, что от участника конкурса наряду с указанными сведениями справочно требуются сведения о планируемом объеме производства, планируемой стоимости изделий с приложением формы статистической отчетности 1-цены производителей «Сведения о ценах производителей промышленных товаров (услуг)», подтверждающую среднюю стоимость выпускаемых товаров за месяц, предшествующий месяцу подачи заявления (с отметкой о принятии соответствующего территориального органа Росстата).

Приложение № 6 к документации о конкурсе содержит требование, которое отсутствует в нормативных актах, извещении о проведении конкурса, документации о конкурсе.

Таким образом, документация о конкурсе содержит противоречия, которые не могут быть устранены усилиями Заявителя жалобы.

При этом в Приложении 1 к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2018 N 303 нет требования об предоставлении статистической отчетности, вместо того там указано, что заявитель вправе представить следующие сведения:

- а) о наличии заявителя в Едином государственном реестре юридических лиц - для юридического лица;
- б) о наличии заявителя в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;
- в) о наличии заявителя в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;
- г) сведения статистической отчетности, подтверждающие средний годовой объем выпускаемой продукции за последние три года;
- д) об отсутствии заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

5. В случае, если заявителем не представлены сведения, указанные в пункте 4 настоящего Порядка, уполномоченный орган запрашивает их путем межведомственного информационного взаимодействия.

В силу части 4 ст. 80.2 при рассмотрении конкурсных предложений устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых документов и правильность их оформления.

Из раздела 13.2 Извещения следует решение о несоответствии предложения требованиям настоящей Конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в случае, если:

- участником конкурса не представлены документы и материалы, подтверждающие соответствие представленных предложений, условиям конкурса;
- условия, содержащиеся в предложении, не соответствуют условиям Извещения о проведении конкурса.

Каких либо замечаний к оформлению конкурсного предложения Заявителя жалобы уведомление № 2841 от 13.08.2020г. и № 2905 от 19.08.2020г. не содержит.

Конкурсное предложение Заявителя жалобы содержит все требуемые показатели.

На момент формирования заявки на участие в конкурсе Участник конкурса еще не сдал статистическую отчетность за месяц, предшествующий подаче заявки. Более того, статистическая отчетность Заявителем жалобы не сдается нарочно, соответственно отметки о принятии соответствующий документ содержать не может.

В виду противоречивости конкурсной документации, отсутствия нормативно закреплённой обязанности по предоставлению статистической отчетности при подаче конкурсного предложения и практической невозможности по причинам, указанным выше, считаем возможным получение испрашиваемого документа конкурсной комиссией самостоятельно, в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Часть 2 ст. 80.2 «Лесного кодекса» гласит конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса, проводимой в определенном Правительством Российской Федерации порядке. Оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся на основании критериев, определенных Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок и критерии оценки определены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 г. N 241 "Об утверждении Правил оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины и критериев, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины" (далее - критерии оценки), в следующем порядке:

а) в соответствии с формулами, указанными в пунктах 7 - 10 настоящих Правил, и требованиями, установленными пунктами 11 и 12 настоящих Правил, определяется количество баллов, присуждаемых по каждому из критериев, содержащихся в конкурсном предложении;

б) в соответствии с формулой, указанной в пункте 6 настоящих Правил, для каждого конкурсного предложения количество баллов, присужденное по каждому критерию, предусмотренному критериями оценки, суммируется;

в) для определения победителя конкурса к лучшим конкурсным предложениям относятся конкурсные предложения, которые по результатам оценки в сумме набрали наибольшее количество баллов, рассчитанное и присужденное по каждому критерию, предусмотренному критериями оценки.

4. При оценке конкурсных предложений использование критериев, не предусмотренных критериями оценки, не допускается.

Наряду с изложенным указываем, что содержащиеся в конкурсном предложении Участника заявки сведения, в которых организатор конкурса усматривает несоответствие конкурсной документации, не являются критерием

оценки, могут быть предоставлены справочно, а потому не могут служить основанием к отклонению конкурсного предложения от оценки.

Считаю, что Участником конкурса представлены документы и материалы, подтверждающие соответствие представленных предложений, условиям конкурса, при этом условия, содержащиеся в предложении, соответствуют условиям Извещения о проведении конкурса.

Полагаю, что результатом неправомерных действий конкурсной комиссии выразившихся в неоценке конкурсного предложения Заявителя жалобы и отстранении его от фактического участия в самом конкурсе, явилось ограничение конкуренции.

Свой довод основываю на том, что до участия в конкурсе было допущено две заявки. Поскольку конкурсное предложение Заявителя жалобы не оценивается, открытый конкурс должен быть признан несостоявшимся, договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины подлежит заключению организатором конкурса с единственным участником конкурса, предложенные условия которого соответствуют установленным требованиям, по цене предмета конкурса, указанной в конкурсной документации. В то же время Заявитель жалобы в своем предложении указывал сумму большую, нежели в конкурсной документации.

На основании выше изложенного и руководствуясь ст. 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О защите конкуренции" прошу признать настоящую жалобу обоснованной и вынести предписание Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия устранить допущенные нарушения.

Приложение:

1. Уведомление № 2841 от 13.08.2020г.
2. Уведомление № 2842 от 13.08.2020г.
3. Письмо о разъяснении № 2905 от 19.08.2020г.
4. Доверенность представителя.

по доверенности