

РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М.
Губкина

Ленинский пр-кт, д. 65, корп. 1,
г. Москва, 119991

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий пр-д, д.3, стр.2,
г. Москва, 115114

АО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9,
г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1453/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «21» ноября 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «__» декабря 2018 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), главного специалиста-эксперта отдела

контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

в присутствии представителей:

РГУ нефти и газа (НИУ) им. - (...), действующего на основании доверенности И.М. Губкина от (...) № (...);

АО «Мосэнергосбыт» - (...), действующего на основании доверенности от (...) № (...);

ПАО «МОЭСК» - (...), действующей на основании доверенности от (...) № (...),

рассмотрев дело № 1-10-1453/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), путем составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 24.10.2017 № 002049/ЮЗ-МУЭ в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Бултерова ул., д. 3А (далее по тексту - Объект), в отсутствии на то оснований,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление и материалы РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина (вх. № 26475/18 от 25.05.2018), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «МОЭСК» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела

№ 1-10-1453/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Согласно информации, представленной РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина в адрес Московского УФАС России (вх. № 35939/18 от 16.07.2018), учреждение указывает на то, что осуществляет предпринимательскую деятельность, в том числе оказывает платные образовательные услуги.

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании государственного контракта от 31.12.2016 № 39001170, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина (далее по тексту - государственный контракт).

На Объекте РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе данных прибора учета № 19439063.

В силу пункта 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений,

определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений сетевая организация имеет право проводить проверки расчетных приборов учета энергопринимающих устройств, которые непосредственно или опосредовано присоединены к объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пункту 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными

датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

Основанием проведения ПАО «МОЭСК» проверки узлов учета, расположенных на Объекте, является График проверки измерительных комплексов на октябрь месяц 2017 года в соответствии с пунктами 173 и 174 Основных положений (далее по тексту - График).

23.10.2017 ПАО «МОЭСК» была проведена инструментальная проверка, предусмотренная Графиком, находящегося на балансе РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина прибора учета, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии в отношении прибора учета № 19439063, который был зафиксирован в акте проверки узла учета от 23.10.2017. Указанный акт подписан представителем РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина.

Согласно указанному акту ПАО «МОЭСК» выявило нарушение порядка учета электрической энергии, выразившееся в несоблюдении установленных сроков извещения о неисправности измерительного комплекса расчётного прибора учёта № 19439063 (при наличии нагрузки отсутствует ток во вторичной обмотке трансформатора тока по фазе 3).

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

24.10.2016 ПАО «МОЭСК» был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 002049/ЮЗ-МУЭ в отношении прибора учета № 19439063. Факт безучетного потребления выразился в отсутствии тока во вторичной обмотке трансформатора тока в фазе 3 при подключенной нагрузке. Указанный акт представителем РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина подписан не был в связи с отсутствием представителя,

что было зафиксировано в присутствии двух незаинтересованных лиц.

Согласно пункту 195 Основных положений стоимость электрической энергии (в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления) включается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставленный потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Указанный счет также должен содержать расчет объема и стоимости безучетного потребления. Потребитель (покупатель) обязан оплатить указанный счет в срок, определенный в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности).

Вместе с тем из представленных материалов установлено следующее.

Исходя из письменных пояснений и документов, представленных ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. № 35666/18 от 13.07.2018), несоблюдение установленных сроков извещения о неисправности измерительного комплекса расчетного прибора учёта (при наличии нагрузки отсутствует ток во вторичной обмотке трансформатора тока по фазе 3) приводит к недоучёту электрической энергии.

Согласно акту проверки узла учета электрической энергии от 23.10.2017 пломбы на системе учета электрической энергии, в том числе на приборе учёта № 19439063, на момент проведения ПАО «МОЭСК» проверки были в наличии, не повреждены.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК» в результате проведенной проверки узла учета, расположенного на Объекте, в том числе прибора учета № 19439063, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии Объектом РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина.

Как следует из материалов дела, определение и расчет объема безучетного потребления электрической энергии Объектом был произведен ПАО «МОЭСК» расчетным способом, а именно в соответствии с подпунктом «а» пункта 1

приложения № 3 к Основным положениям.

Согласно пункту 179 Основных положений в случае неисправности, утраты или истечения срока межповерочного интервала расчетного прибора учета либо его демонтажа в связи с поверкой, ремонтом или заменой определение объема потребления электрической энергии (мощности) и оказанных услуг по передаче электрической энергии осуществляется в порядке, установленном пунктом 166 Основных положений для случая непредоставления показаний прибора учета в установленные сроки.

Таким образом, с учетом отсутствия оснований для составления акта о безучетном потреблении электрической энергии, расчет за поставленную электрическую энергию на Объект должен был быть произведен ПАО «МОЭСК» в соответствии с порядком, установленным пунктом 166 Основных положений.

У РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина, не являющегося профессиональным субъектом электроэнергетики, отсутствовала возможность по самостоятельному выявлению нарушения в работе прибора учета при отсутствии визуальных признаков такого нарушения.

Таким образом, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве заявителя в работу прибора учета, не выявлено, возможности потребителя самостоятельно выявить неисправность прибора учета, не срывая контрольной пломбы, также из представленных материалов не следует.

Выставляя акт о безучетном потреблении в отсутствие на то правовых оснований, ПАО «МОЭСК» презюмирует вину абонента за безучетное потребление электрической энергии вне зависимости от состояния прибора учета и добросовестности действий самого учреждения.

В рамках рассмотрения настоящего дела установлено, что ПАО «МОЭСК» в рассматриваемом случае безосновательно составило акт о безучетном потреблении, что привело к необоснованному увеличению объема оказанных услуг по передаче электрической энергии ПАО «МОЭСК».

Безучетное потребление влечет значительную финансовую нагрузку для абонента, поскольку порядок расчета стоимости безучетного потребления, установленный пунктом 195 Основных положений и предусматривающий расчет объема исходя из максимальной мощности энергопринимающих устройств абонента и количества часов в расчетном периоде, не тождественен обычному порядку расчетов за потребленную электроэнергию, определенному по показаниям прибора учета, отражающие фактическое потребление

электроэнергии, а также порядку, установленному пунктом 166 Основных положений, применяемому в случае установления неисправности прибора учета электрической энергии.

Составление акта о неучтенном потреблении электрической энергии в отсутствие доказательств вины абонента, приводит к возникновению у абонента, добросовестно исполняющего свои обязательства по договору энергоснабжения, значительных денежных обязательств, в случае неисполнения которых наступают негативные последствия для абонента в виде ограничения режима потребления электрической энергии на объект.

Объем электрической энергии, определенный по актам о безучетном потреблении, подлежит включению в объем оказанных услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объема электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде в целях компенсации потерь электрической энергии, которые приобретаются и оплачиваются сетевой организацией.

Таким образом, по актам о безучетном потреблении электрической энергии ПАО «МОЭСК» получает коммерческую выгоду.

Поскольку ПАО «МОЭСК» при выявлении безучетного потребления действует на рынке передачи электроэнергии, преследует экономические цели, нарушает требования антимонопольного законодательства, а также совершает действия, которые влекут негативные последствия для заявителя, то действия ПАО «МОЭСК» подлежат квалификации по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Как было сказано ранее, сетевым организациям делегированы полномочия по выявлению и фиксации безучетного потребления. В дальнейшем сетевая организация направляет расчет стоимости такого потребления в адрес энергосбытовой организации для последующего выставления счета за безучетное потребление электрической энергии.

Так, ПАО «МОЭСК» письмом от 24.10.2017 № ЭУ/167/54 в адрес АО «Мосэнергосбыт» передало акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 24.10.2017 № 002049/ЮЗ-МУЭ.

Согласно вышеуказанному акту объем безучетного потребления электрической энергии Объектом определён сетевой организацией за период с 25.10.2016 по 24.10.2017 с применением количество часов потребления в размере 24 часов в сутки.

Письмом от 30.10.2017 № ИП/32-4643/17 АО «Мосэнергосбыт» вернуло в адрес ПАО «МОЭСК» акт о неучтенном потреблении электрической энергии

ввиду его несоответствия условиям государственного контракта.

13.11.2017 письмом № СК/32-7274/17 в адрес АО «Мосэнергосбыт» поступил расчётный лист к акту о неучтённом потреблении электрической энергии от 24.10.2017 № 002049/ЮЗ-МУЭ, согласно которому объём безучётного потребления был уменьшен сетевой организацией с учётом числа часов работы энергопринимающего оборудования, определенного государственным контрактом. Также ПАО «МОЭСК» скорректирован период безучётного потребления, а именно период безучётного потребления по указанному акту был определён от даты заключения государственного контракта.

АО «Мосэнергосбыт» направило в адрес РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина предварительный счет № Э-70-56028 от 31.10.2017 на оплату безучетного потребления по акту от 24.10.2017 № 002049/ЮЗ-МУЭ на сумму 1 049 240 (один миллион сорок девять тысяч двести сорок) рублей 94 копейки, а также уведомления об ограничении режима потребления в отношении Объекта от 22.12.2017 № R1017-2042, от 11.01.2018 № R1017-71.

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 24.10.2017 № 002049/ЮЗ-МУЭ привели к ущемлению интересов РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина.

ПАО «МОЭСК» представило возражения на заключение об обстоятельствах дела 1-10-1453/77-18. Вместе с тем доводы, изложенные в возражениях, отклоняются Комиссией, позиция Комиссии по указанным доводам отражена в настоящем решении по делу № 1-10-1453/77-18.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Комиссией сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), путем составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 24.10.2017 002049/ЮЗ-МУЭ в отношении Объекта в

отсутствии на то оснований, что привело к ущемлению интересов РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), путем составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 24.10.2017 002049/ЮЗ-МУЭ в отношении Объекта в отсутствии на то оснований, что привело к ущемлению интересов РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина.
3. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

(…)

(…)

(…)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.