



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Открытое акционерное общество  
«Российские железные дороги»  
(ОАО «РЖД»)

ООО «ПрофитКлин»

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4300/2021

г. Екатеринбург

14.12.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителя:

– заказчика в лице ОАО «РЖД» \*

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ПрофитКлин», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «ПрофитКлин» с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 767/ОКЭ-ГВЦ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений административного здания (извещение № 32110714980) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПрофитКлин» (вх. № 01-32517 от 06.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 767/ОКЭ-ГВЦ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений административного здания (извещение № 32110714980), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявки участников закупки оценены конкурсной комиссией в нарушение требований Закона о закупках. В своей жалобе заявитель ООО «ПрофитКлин» также указывает, что положения конкурсной документации заказчика содержат нарушения требований Закона о закупках.

Представитель заказчика в лице ОАО «РЖД» возражал по доводам жалобы ООО «ПрофитКлин», просил признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителя заказчика, изучив представленные материалы дела, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 02.07.2021 г.

11.10.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110714980 и конкурсная документация на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений административного здания.

Начальная (максимальная) цена договора 3 488 974,49 руб.

23.11.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол заочного заседания конкурсной комиссии Главного вычислительного центра – филиала ОАО «РЖД» № 52 от 23.11.2021 г. на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений административного здания.

Заявка участника закупки ООО «ПрофитКлин» с порядковым номером 7, признана несоответствующей требованиям конкурсной документации, по следующему основанию: «заявки на участие в открытом конкурсе в электронном виде № 767/ОКЭ-ГВЦ/21 отклоняются и в допуске к участию в открытом конкурсе в электронном виде № 767/ОКЭ-ГВЦ/21 отказано следующим участникам:

- участнику №7 на основании пункта 3.9.5. документации о закупке в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки (в представленных участником документах о квалифицированном персонале содержатся недостоверные персональные данные специалистов).»

В соответствии с п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с ч. 4 ст. 3.4 Закона о закупках конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - конкурс в электронной форме), может включать следующие этапы:

1) проведение в срок до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме заказчиком обсуждения с участниками закупки функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

2) обсуждение заказчиком предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников конкурса в электронной форме, в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

3) рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками конкурса в электронной форме заявок на участие в таком конкурсе;

5) сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.4 Закона о закупках при включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в части 4 настоящей статьи, должны соблюдаться следующие правила:

1) каждый этап конкурса в электронной форме может быть включен в него однократно;

2) не допускается одновременное включение в конкурс в электронной форме этапов, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 4 настоящей статьи;

3) в документации о конкурентной закупке должны быть установлены сроки проведения каждого этапа конкурса в электронной форме;

4) по результатам каждого этапа конкурса в электронной форме составляется отдельный протокол. При этом протокол по результатам последнего этапа конкурса в электронной форме не составляется. По окончании последнего этапа конкурса в электронной форме, по итогам которого определяется победитель, составляется итоговый протокол;

5) если конкурс в электронной форме включает в себя этапы, предусмотренные пунктом 1 или 2 части 4 настоящей статьи, заказчик указывает в протоколах, составляемых по результатам данных этапов, в том числе информацию о принятом им решении о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, качества работ, услуг, иных условий исполнения договора либо об отсутствии необходимости такого уточнения. В случае принятия заказчиком решения о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, качества работ, услуг, иных условий исполнения договора заказчик в сроки, установленные документацией о конкурентной закупке, размещает в единой информационной системе уточненное извещение о проведении конкурса в электронной форме и уточненную документацию о конкурентной закупке. В указанном случае отклонение заявок участников конкурса в электронной форме не допускается, комиссия по осуществлению конкурентной закупки предлагает всем участникам конкурса в электронной форме представить окончательные предложения с учетом уточненных функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг, иных условий исполнения договора. При этом заказчик в соответствии с требованиями части 3 настоящей статьи определяет срок подачи окончательных предложений участников конкурса в электронной форме. В случае принятия заказчиком решения не вносить уточнения в извещение о проведении конкурса в электронной форме и документацию о конкурентной закупке информация об этом решении указывается в протоколе, составляемом по результатам данных этапов конкурса в электронной форме. При этом участники конкурса в электронной форме не подают окончательные предложения;

6) обсуждение с участниками конкурса в электронной форме содержащихся в их заявках предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, предусмотренное пунктом 2 части 4 настоящей статьи, должно осуществляться с участниками конкурса в электронной форме, подавшими заявку на участие в таком конкурсе. При этом должны быть обеспечены равный доступ всех указанных участников к участию в этом обсуждении и соблюдение заказчиком положений Федерального закона от 29 июля 2004 года N 98-ФЗ "О коммерческой тайне";

7) после размещения в единой информационной системе протокола, содержащего решение о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров,

качества работ, услуг, иных условий исполнения договора и составляемого по результатам этапа конкурса в электронной форме, предусмотренного пунктом 2 части 4 настоящей статьи, любой участник конкурса в электронной форме вправе отказаться от дальнейшего участия в конкурсе в электронной форме. Такой отказ выражается в непредставлении участником конкурса в электронной форме окончательного предложения;

8) участник конкурса в электронной форме подает одно окончательное предложение в отношении каждого предмета конкурса в электронной форме (лота) в любое время с момента размещения заказчиком в единой информационной системе уточненных извещения о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке до предусмотренных таким извещением и документацией о конкурентной закупке даты и времени окончания срока подачи окончательных предложений. Подача окончательного предложения осуществляется в порядке, установленном в соответствии с настоящим Федеральным законом для подачи заявки;

10) если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 5 части 4 настоящей статьи:

а) участники конкурса в электронной форме должны быть проинформированы о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданных участниками такого конкурса;

б) участники конкурса в электронной форме вправе подать на электронной площадке одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, поданного ими ранее. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений составляет три часа;

в) если участник конкурса в электронной форме не меняет свое ценовое предложение, он вправе не подавать дополнительное ценовое предложение. При этом ранее поданное им ценовое предложение рассматривается при составлении итогового протокола.

В соответствии с п. 238 раздела 27 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке. Извещение об осуществлении конкурентной закупки формируется в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

В соответствии с п. 273 раздела 34 Положения о закупках в извещении о проведении открытого конкурса указывается информация, предусмотренная разделом 27 настоящего Положения.

В извещении о проведении открытого конкурса заказчик может указывать дополнительную информацию (при необходимости).

В соответствии с пп. 2 и пп. 4 п. 287 раздела 38 Положения о закупках участник **не допускается** к участию в открытом конкурсе в случае:

2) несоответствия участника предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

4) **несоответствия конкурсной заявки требованиям** конкурсной документации, в том числе если: конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 288 раздела 38 Положения о закупках Комиссия рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

В соответствии с п. 289 раздела 38 Положения о закупках оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям, установленным в конкурсной документации.

В соответствии с п. 199 раздела 20 Положения о закупках **в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования** к участникам, в том числе:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ и принятыми во исполнение него нормативными правовыми актами к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом договора.

**Иные единые требования к участникам**, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится наличие:

1) финансовых ресурсов для исполнения договора;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и/или других материально-технических ресурсов для исполнения договора;

3) опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки;

4) деловой репутации;

5) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

В соответствии с п. 204 раздела 20 Положения о закупках заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 205 раздела 20 Положения о закупках **отстранение участника** закупки от участия в конкурентной закупке или отказ от заключения договора с победителем конкурентной закупки **осуществляется** в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что **участник не соответствует требованиям, указанным в пунктах 199 - 201 настоящего Положения**, при условии их установления в документации о конкурентной закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В соответствии с п. 212 раздела 21 Положения о закупках **оценка заявок осуществляется по критериям и в порядке, указанным в документации о конкурентной закупке**, на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке, а также документов, перечисленных в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с пп. 3 п. 278 раздела 36 Положения о закупках конкурсная заявка оформляется и подается в соответствии с разделом 29 настоящего Положения.

Конкурсная заявка должна содержать всю указанную в конкурсной документации информацию и документы. В случае наличия таких требований в документации, в составе заявки должны быть представлены:

3) документы (копии документов), подтверждающие соответствие участников закупки установленным требованиям конкурсной документации и условиям допуска к участию в открытом конкурсе:

б) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, предусмотренным разделом 20 настоящего Положения.

В соответствии с п. 3.3.1. раздела 3.3 «Требования к участникам» конкурсной документации **участник должен соответствовать обязательным и иным требованиям (пункт 3.3.2 конкурсной документации)**, установленным конкурсной документацией требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 конкурсной документации). Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации.

В соответствии с п. 3.3.2. раздела 3.3 «Требования к участникам» конкурсной документации участник (каждое лицо, выступающее на стороне участника) **должен соответствовать обязательным и иным требованиям конкурсной документации**, а именно:

3.3.2.1. непроведение ликвидации участника конкурса – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3.3.2.2. неприостановление деятельности участника в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи конкурсной заявки на участие в конкурсе;

3.3.2.3. отсутствие у участника конкурса – физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом конкурса, и административного наказания в виде дисквалификации;

3.3.2.4. отсутствие у участника конкурса недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника конкурса, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если таким участником в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения конкурсной заявки не принято;

3.3.2.5. участник закупки – юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3.3.2.6. отсутствие сведений об участнике в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных частью 7 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3.3.2.7. участник конкурса обладает исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности (если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты);

3.3.2.8. участник конкурса обладает правами использования результата интеллектуальной деятельности (в случае использования такого результата при исполнении договора, заключаемого по результатам конкурса).

В соответствии с п. 3.3.3. раздела 3.3 «Требования к участникам» конкурсной документации соответствие обязательным и иным требованиям, установленным пунктом 3.3.2 конкурсной документации, подтверждается участником путем подачи заявки на участие в конкурсе, а также в декларации, предоставляемой участником конкурса в составе заявки на участие в конкурсе посредством функционала программно-аппаратных средств ЭТЗП.

В соответствии с п. 3.9.5. раздела 3.9. «Рассмотрение и оценка конкурсных заявок» Части 3 «Порядок проведения конкурса» конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Приложением № 1.4 к конкурсной документации заказчиком **установлены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок:**

2.2.	Квалификация персонала	Максимальное количество баллов - 10 баллов	<p>Оценка по подкритерию 2.2 осуществляется на основании документов, представленных каждым участником в составе заявки, в соответствии с п. 1.2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.</p> <p>Оценивается путем деления количества персонала (уборщиков) участника, задействованного в оказании услуг, имеющегося у каждого (<math>j</math>-ого) участника, на максимальное количество персонала (уборщиков), необходимого для оказания услуг:</p> $A_j = \frac{П_j}{П_{\max}} * 10, \text{ где}$ <p><math>j = 1...n</math>, <math>n</math> – количество участников  <math>A_j</math> - количество баллов <math>j</math>-ого участника;  <math>П_j</math> – количество персонала (уборщиков), задействованного в оказании услуг имеющегося у <math>j</math>-ого участника;  <math>П_{\max}</math> – 11 человек максимальное количество персонала (уборщиков), необходимого для оказания услуг.  10 – максимально возможное количество баллов.  В случае, если количество персонала (уборщиков) участника равно или больше максимального количества персонала (уборщиков) необходимого для оказания услуг, то участнику сразу присваивается максимальное количество 10 баллов.  0 баллов – не представлены документы, предусмотренные п. 1.2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.</p>
------	------------------------	--	--

Вместе с тем, как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, дополнительных требований к участникам закупки со стороны заказчика в конкурсной документации предъявлено не было.

Комиссией Свердловского УФАС России пришла к выводу о том, что установленный заказчиком в конкурсной документации пункт 3.9.5. противоречит п. 205 раздела 20 Положения о закупках, так как указанный пункт Положения о закупках указывает на возможность отстранения участников от дальнейшего участия в закупке только в случае предоставления таким участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию, в соответствии с установленными заказчиком в конкурсной документации единым и дополнительным требованиям к участникам проводимой закупки.

При этом, квалификация персонала является критерием оценки, установленным в конкурсной документации, а именно: в случае не предоставления документов заявке участника присваивается 0 баллов.

На основании изложенного, пункт 3.9.5. конкурсной документации выходит за рамки требований п. 205 раздела 20 Положения о закупках ОАО «РЖД» в части отнесения заказчиком критерия оценки заявок «Квалификация персонала» к перечню единых и дополнительных требований, несоответствие которым может привести к отстранению заявки участника.

Таким образом, пункт 3.9.5. раздела 3.9. «Рассмотрение и оценка конкурсных заявок» конкурсной документации установлен заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 2, п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 205 Положения о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

В соответствии с ч. 19.2. ст. 3.4. Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. **При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.**

Согласно пояснениям представителя заказчика, в результате проверки квалифицированного персонала в количестве 13 работников, указанного в заявке ООО «ПрофитКлин», установлено, что у Когермановой Н.В. (серия 76 00 № 345616), Ключевой Н.Ю. (серия 7619 № 004564) и Катанаевой Н.В. (серия 7611 № 577318) согласно данным официального сайта Главного управления по вопросам миграции МВД России, указанные паспортные данные недействительны (изъяты, уничтожены). При этом, в представленном согласии Ключевой Н.Ю. указаны другие паспортные данные. Также, у работника Моисеенко Д.Н. указанный в сведениях о квалифицированном персонале ИНН недействителен.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно извещению о проведении закупки № 32110714980 заказчиком ОАО «РЖД» данная закупка проводится только среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно Протоколу заочного заседания конкурсной комиссии Главного вычислительного центра – филиала ОАО «РЖД» № 52 от 23.11.2021 г. на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений административного здания заявка ООО «ПрофитКлин», была не допущена к участию в закупке на основании недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом, конкурсная документация должна соответствовать как требованиям Положения о закупках, так и требованиям Закона о закупках. Пункт 3.9.5. конкурсной документации позволяет закупочной комиссии отклонять заявку участника в случае выявления недостоверных сведений в любых документах в составе заявки. Положение о закупках ограничивает это право только теми документами, которые представляются в составе заявки в качестве подтверждения соответствия участника обязательным требованиям к участнику закупки, а ч. 19.2. ст. 3.4. Закона о закупках прямо устанавливает запрет на возможность отклонения заявки в случае отсутствия документов, представляемых в качестве подтверждения соответствия нестоимостному критерию оценки.

Из изложенного следует, что поскольку нестоимостные критерии оценки необходимы для выявления лучших условий исполнения договора и выбора с учетом результатов оценки победителя конкурса, непредставление участником таких документов равно как и представление таких документов с пороками (противоречивыми, недостоверными сведениями и т.п.) не может быть основанием для отклонения такой заявки, но может являться основанием, исключающим оценку таких порочных документов (при наличии доказательств, подтверждающих соответствующие обстоятельства) по соответствующему критерию оценки.

Однако конкурсная комиссия в нарушение ч. 19.2. ст. 3.4. Закона о закупках вместо оценки представленных документов по нестоимостному критерию с учетом изложенного приняла решение о признании заявки участника несоответствующей документации.

При этом, доказательств того, что участником закупки представлены недостоверные сведения по тем документам, которые являются обязательными к представлению в составе заявки (требования к участнику закупки) Комиссии Свердловского УФАС России не представлено.

На основании вышеизложенного, конкурсной комиссией заказчика в лице ОАО «РЖД» неправомерно отклонена заявка участника закупки ООО «ПрофитКлин» по основаниям, указанным в Протоколе заочного заседания конкурсной комиссии Главного вычислительного центра – филиала ОАО «РЖД» № 52 от 23.11.2021 г. на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений административного здания заявка, в нарушение ч. 19.2. ст. 3.4. Закона о закупках.

В данных действиях конкурсной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПрофитКлин» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» выявлены нарушения ч. 2 ст. 2, п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «РЖД» выявлено нарушение ч. 19.2. ст. 3.4. Закона о закупках.

4. Заказчику в лице ОАО «РЖД» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика на утверждение/разработку документации открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме (извещение № 32110714980), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

6. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществлявших оценку и сопоставление заявок участников открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме (извещение № 32110714980), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4300/2021  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

14.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*, на основании решения № 066/01/18.1-4300/2021 от 14.12.2021г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии **в срок до «14» января 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4300/2021 от 14.12.2021г. путем отзыва карточки договора, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110714980, внесения изменений в закупочную документацию, продления сроков подачи заявок и завершения процедуры закупки в соответствии с действующим законодательством.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ОАО «РЖД» в срок до «20» января 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*