



РОСГВАРДИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)

Центр охраны объектов связи
(филиал)

ФГУП «Охрана» Росгвардии
ул. Делегатская, 5А, стр.3
Москва, 127473
тел. (495) 646-59-00 факс: (495) 646-59-30
E-mail: coos@fgup-ohrana.ru

14. 01. 2021 № 84/67

На № _____ от _____

О направлении жалобы

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика при закупке услуг и нарушение
требований закона

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ»).

Адрес: Юридический адрес: Россия, 117997, Москва, Дербеневская набережная, д. 7, стр. 15. Почтовый адрес: Россия, 117997, Москва, Дербеневская набережная, д. 7, стр. 15. Телефон: +7 (495) 748-10-98 (доб. 77962), Факс (495) 730-03-83, Адрес электронной почты: a.valikova@rfsrf.ru.

Участник закупки (заявитель): Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии): Центр охраны объектов связи (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии.

ИНН: 7719555477

Место нахождения: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 5, стр. 1

Почтовый адрес: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 5А, стр. 3

Телефоны для связи: +7 (495) 646 59 00; +7 (903) 973 56 49

E-mail:

Контактное лицо:

Московское УФАС
Рег. номер 2260/21
зарегистрирован 14.01.2021



9

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32109881327

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.01.2021 года

Способ закупки: Запрос котировок в электронной форме.

Наименование закупки: Оказание услуг по охране объектов.

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. Извещение о запросе котировок не соответствует положениям ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, так как содержит требования, противоречащие Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее — Постановление № 587), а именно:

Пункт 20 извещения опубликованного Заказчиком запроса котировок (далее - Извещение) содержит следующее требование к участнику закупки:

«б). обладать лицензиями, разрешениями, свидетельствами или иными документами, необходимыми для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора, в соответствии с законодательством Российской Федерации;».

Пункт 11 Извещения содержит требование о наличии в составе заявки участника следующих документов:

« - копии лицензий, свидетельств, разрешений и иных документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие требования установлены к лицам, осуществляющим реализацию закупаемых услуг:

в соответствии с законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» ».

Вместе с тем, согласно пункту 1.4 Устава ФГУП «ГРЧЦ», утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16.08.2017 № 162 (далее — Устав), ФГУП «ГРЧЦ» является специально уполномоченной службой по обеспечению регулирования радиочастот и радиоэлектронных средств и находится в ведении Роскомнадзора. Имущество ФГУП «ГРЧЦ» согласно пункту 3.1 Устава находится в федеральной собственности и закреплено за ним на праве хозяйственного ведения.

Согласно абзацу 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, а также на объекты, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Приложения № 1 Постановления № 587 к объектам, подлежащим государственной охране и на которые частная охранная деятельность не распространяется, отнесены здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

Принимая во внимание указанные положения нормативных актов Российской Федерации в части охраны объектов, к которым относятся объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ФГУП «ГРЧЦ», Извещение не должно допускать участия в торговой процедуре и как следствие заключение договора на оказание охранных услуг с частной охранной организацией.

В тоже время действующая редакция Извещения содержит прямое указание на возможность заключения договора с частной охранной организацией, что подтверждено содержанием пунктов 11 и 20.

Таким образом, положение ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ о соответствии закупки действующим нормативным правовым актам Российской Федерации нарушено Заказчиком.

2. Сведения, размещенные на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» РТС-тендер (www.rts-tender.ru) (далее – ЭТП), об Извещении не соответствуют положениям ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, так как содержат информацию, противоречащую Положению о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГРЧЦ», утвержденному Приказом ФГУП «ГРЧЦ» от 13.11.2020 № 238 (далее – Положение о закупках), а именно:

Пункт 21 Извещения согласно требованиям пункта 43 раздела VIII Осуществление конкурентных закупок содержит требование к порядку предоставления участникам процедуры закупки разъяснений положений извещения:

«В течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса, Заказчик осуществляет разъяснение положений извещения и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.»

Вместе с тем в сведениях, размещенных на ЭТП срок направления участником запроса о даче разъяснений Извещения установлен с момента публикации Извещения, но не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Учитывая общий срок подачи заявок для участия в закупке, составляющий 5 полных рабочих дней, подобное указание Заказчиком срока направления запроса на ЭТП создает непреодолимые препятствия в реализации прав участника, закрепленных Положением о закупках и непосредственно Извещением. Установленный Заказчиком подобным образом срок стал

причиной невозможности использования участником функционала ЭТП по подаче запроса.

Принимая во внимание указанные доводы, Извещение запроса котировок в электронной форме № 32109881327 на оказание услуг по охране объектов и сведения о нем, размещенные на ЭТП, не соответствуют положениям ч. 1 и ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании изложенного,

просим:

1. Признать жалобу ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии обоснованной.

2. Обязать заказчика устранить указанные в настоящей жалобе нарушения и привести Извещение запроса котировок в электронной форме № 32109881327 на оказание услуг по охране объектов и сведения о нем, размещенные на ЭТП, в соответствие с требованиями действующего законодательства.

3. Продлить срок подачи заявок для участия в запросе котировок в электронной форме согласно требованиям Положения о закупках Заказчика и действующего законодательства.

4. Направить в адрес Заявителя копию решения по настоящей жалобе, а в случае выдачи предписания об устранении допущенных нарушений – копию предписания.

Приложение:

1. Копия доверенности от 16.09.2020 № 522д директора ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии ;

2. Скриншот, подтверждающий нарушение срока принятия заявки на 1 л.;

3. Копия ответа ФАС от 26.11.2020 № АД/103516/20;

Директор ЦООС (филиал)
ФГУП «Охрана» Росгвардии
на основании доверенности от 16.09.2020 №522