



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ПАО «Машиностроительный завод имени
М.И. Калинина, г. Екатеринбург»
620017, Свердловская область, г.
Екатеринбург, ул. пр-кт. Космонавтов, д. 18

ООО «ННК»
606019, Нижегородская обл., г. Дзержинск,
ул. Ватутина, д. 28/8, оф. 204

АО «ЕЭТП»
115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-975/2021

г. Екатеринбург

22.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «ННК» (606019, Нижегородская обл., г. Дзержинск, ул. Ватутина, д. 28/8, оф. 204) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК» (620017, г. Екатеринбург, пр-т. Космонавтов, д. 18), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку топлива по топливным картам (извещение № 32110033069) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ННК» (вх. № 01-7439 от 15.03.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку топлива по топливным картам (извещение № 32110033069), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация составлена с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленными нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция) г. Екатеринбург (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/24) и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.09.2019 г.

26.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110033069 и документация на поставку топлива по топливным картам.

Начальная (максимальная) цена закупки 20 794 122,60 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 6.10.1 Положения о закупках заказчиком может быть установлено требование обеспечения заявки на участие в процедуре закупки (в том числе, путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом). При наличии такого требования размер обеспечения заявки устанавливается в размере до 5 % от начальной (максимальной) цены договора (цены лота). Такое требование в равной мере распространяется на всех участников закупки и указывается в документации о процедуре закупки.

В силу п. 6.10.3 Положения о закупках участники закупки – субъекты малого или среднего предпринимательства – вместо внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки могут предоставить банковскую гарантию или иной вид обеспечения, предусмотренный извещением о процедуре закупки. При этом размер такого обеспечения не может превышать 2% от начальной (максимальной) цены договора (цены лота) в случае проведения процедуры закупки в соответствии с пп. «б» п. 16.1 настоящего Положения.

Пункт 16.1 (б) Положения о закупках регламентирует осуществление закупки исключительно для субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом, в п. 34 Раздела 7.1 закупочной документации установлено, что участниками настоящей закупки могут быть **не только** субъекты малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупка (извещение № 32110033069) проводится не только для субъектов малого и среднего предпринимательства, в силу чего заказчиком не должны при проведении закупки применяться положения п. 6.10.3 Положения о закупках, в том числе, положение о том, что размер обеспечения не может превышать 2% от начальной (максимальной) цены договора (цены лота).

В п. 27 Раздела 7.1 закупочной документации установлено, что обеспечение заявки на участие в аукционе предоставляется в денежной форме, сумма обеспечения: 1 039 706 (один миллион тридцать девять тысяч семьсот шесть) рублей 13 копеек. Назначение платежа Перечисление денежных средств оператору электронной торговой площадки для проведения операций по организации процедур и обеспечению участия в них, счет участника размещения заказа, предназначенный для проведения операций по обеспечению участия в процедурах. НДС не облагается. Порядок перечисления денежных средств: До момента подачи заявки на участие в процедуре закупки участник размещения заказа должен произвести перечисление средств, в размере равном сумме обеспечения подачи заявки на участие в аукционе со своего расчетного счета на открытый на ЭП счет участника размещения заказа, предназначенный для проведения операций по обеспечению участия в процедурах.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требования п. 6.10.1 Положения о закупках не обязывают заказчика указывать в закупочной документации альтернативные способы возможности обеспечения заявки на участие в закупке.

Таким образом, положения п. 27 Раздела 7.1 закупочной документации установлены заказчиком в соответствии с требованиями п. 6.10.1 Положения о закупках, что не нарушает требований Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ННК» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

