

Московское УФАС

to77@fas.gov.ru

Заявитель: ИП Красавин Евгений Андреевич

заказчик:

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ
МОСКОВСКИЙ РЕГИОН"

Жалоба на положения документации

07 июля 2022 года заказчиком было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку «устройств симметрирующих с системой удаленного контроля» для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Заявитель считает, что в данном извещении имеется нарушение действующего законодательства:

Установление двух начальных (максимальных) цен договора.

В п. 12 Извещения о проведении запроса предложений и п. 6 Документации о проведении запроса предложений Заказчиком установлено: «Начальная (максимальная) цена договора составляет: **3 497 999,98** руб. с НДС (в т.ч. НДС 20% - **583 000,00** руб., сумма без НДС – **2 914 999,98** руб.), в том числе:

- не более 2 914 999,98 руб. с НДС (в т.ч. НДС 20% - 485 833,33 руб., сумма без НДС – 2 429 166,65 руб.) по Лоту 062-0002096 Спецификации на поставку ТМЦ (филиал ЮЭС);
- не более 583 000,00 руб. с НДС (в т.ч. НДС 20% - 97 166,67 руб., сумма без НДС – 485 833,33 руб.) по Лоту 062-0002097 Спецификации на поставку ТМЦ (филиал ВЭС).».

В соответствии с п. 2.11.2.6 Документации о проведении запроса предложений Заказчиком установлено: «В случае если хоть один из Участников применяет упрощенную систему налогообложения, оценка поступивших Заявок будет производиться на основании предложенных Участниками цен без учета НДС».

Заявитель считает необоснованным осуществление сравнений ценовых предложений без учета НДС, т.к. в данном случае нарушается требование п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закона 223-ФЗ), устанавливающее соблюдение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции. В случае признания победителем поставщика, исходя из цены без НДС, Заказчик предоставит необоснованное конкурентное преимущество участникам, применяющим общую систему налогообложения, т.к. договор будет заключен с участником по цене, указанной в заявке и, следовательно, данная цена будет выше, чем цена, предложенная участником, находящимся на упрощенной системе налогообложения, т.к. цена последнего не может превышать НМЦК без НДС.

В соответствии с п. 5 и 7 ч. 10 ст. 4 закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом либо без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей). Следовательно, при определении в документации о закупке НМЦД к обязанностям Заказчика относится установление одного значения такой цены для всех участников закупки, независимо от применяемой ими системы налогообложения, и указание на то, содержит или нет установленная цена НДС.

В соответствии с действующим законодательством требования предъявляемые к участникам закупки, закупаемым товарам, работам и услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, установленные заказчиком, применяются **в равной степени** ко всем участникам закупки. Таким образом при проведении закупки победитель определяется путем сравнения ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наименьшую цену (если по остальным критериям предложения участников совпадают), но если победителем запроса предложений окажется участник, применяющий общую систему налогообложения, о договор с ним будет заключен по цене указанной с НДС, и, следовательно, это приведет к ситуации в которой участник, предложивший наименьшую цену без НДС будет иметь более низкий ценовой рейтинг и не будет признан победителем.

Для примера возьмем закупку, в которой НМЦД с НДС = 103 рубля, а НМЦД без НДС = 85,83 коп. Участник 1 (применяющий ОСНО) предлагает НМЦД с НДС = 100 рублей, без НДС 83,33 рублей. Участник 2 (применяющий УСН) предлагает цену без НДС 84 рубля. В соответствии с документацией Заказчика победителем будет признан участник 1, т.к. его цена без НДС 83,33 рублей, но фактически договор с ним будет заключен по цене с НДС, т.к. он применяет ОСНО, а именно цена договора составит 100 рублей, но это ценовое предложение выше, чем у участника 2 (НМЦД=84 рубля).

Как видно из представленного примера и вышеназванных норм права, установление Заказчиком условий, указанных в п. 12 Извещения о проведении запроса предложений и п. 6 Документации о проведении запроса предложений, а также п. 2.11.2.6 Документации о проведении запроса предложений, предоставят преимущество участникам-плательщикам НДС по сравнению с участниками, которые не являются плательщиками НДС, что прямо противоречит указанным выше принципам проведения закупки.

Данная позиция поддерживается также решениями судов: постановление АС Западно-Сибирского округа от 20.07.2020 года по делу №А46-6096/2019 и постановлении АС Западно-Сибирского округа от 13.05.2019 года по делу №А75-10317/2018.

На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, просим:

- 1) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в закупочную документацию и приведения ее в соответствие с действующим законодательством.

Приложение:

1 П П М Г

об
ЕЕ

Иг
Кр

