

«КСК МУРМАН»
Общество с ограниченной ответственностью

| | |
|--|---|
| ИНН/КПП 5190064263/519001001 р/сч 40702810732160002604 к/сч 30101810600000000786 БИК 044030786 Ф-л «Санкт Петербургский» АО Альфа-Банк г.Санкт-Петербург | 183038 г. Мурманск, пр.Ленина д.100 кв.3 телефон 42-22-65 msnred@mail.ru |
|--|---|

Исх.№ 45 от 03.07.23

Вх.№ _____ от _____

*Камелия Н.В.
Промышленная группа
30423*

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
**УПРАВЛЕНИЕ
по Мурманской области**

*Требанкова М.В.
(ф.и.о. Кеминской А.В.)*

Адрес: 183038, г.Мурманск, ул.Книповича, д.9а
Телефон/факс: (8152) 68-50-43, Факс: (8152) 68-50-43
E-mail: to51@fas.gov.ru

05/10/18.1 - 435/2023

11.07.23 в 10.00

04.07.23

Сведения об организации размещающей закупку:

НКО «ФКР МО»

ИНН: 5190996259

Адрес: г.Мурманск ул.Подстаницкого д.1

Ответственное должностное лицо: Горемыкина Юлия Сергеевна

Тел. 88152567409

zakupki@fkrmo.ru

Реестровый номер торгов: 144920000012300098

Окончание подачи заявок: 07.07.2023 в 09:00

Дата проведения торгов: 13.07.2023 в 09:15

Площадка проведения торгов: www.rts-tender.ru

20.06.2023 года Заказчик (НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ") на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru и в системе ЕИС

Закупки (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea6151/new/documents.html?regNumber=144920000012300098>) (далее официальный сайт) разместил извещение и документацию о проведении электронного аукциона реестровый номер 144920000012300098 на Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ПРОЕКТ+СМР) (г. Апатиты, г. Оленегорск, г. Полярные Зори) в частности:

| № п/п | Адрес многоквартирного дома (объекта) | Виды работ | Стоимость работ, руб. |
|-------|---------------------------------------|---|-----------------------|
| 1 | г. Апатиты, ул. Северная, д. 15 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 782 360,40 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 15 398 387,67 |

МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ ВХОД. № 3012/23

«03» 07 20 23

| | | | |
|--------------|--|---|----------------------|
| 2 | г. Апатиты, ул. Победы, д. 9 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 783 762,00 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 15 514 810,30 |
| 3 | г. Оленегорск, ул. Бардина, д. 41 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 660 772,80 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 11 474 462,27 |
| 4 | г. Полярные Зори, ул. Ломоносова, д. 6 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 741 690,00 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 11 947 082,64 |
| 5 | г. Полярные Зори, ул. Белова, д.5 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 764 047,20 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 13 480 601,56 |
| 6 | г. Полярные Зори, пр. Нивский, д. 9 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 767 659,20 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 12 267 629,58 |
| ИТОГО | | | 84 583 265,62 |

Заявитель считает, что аукционная документация разработана с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (ред. от 09.09.2017) "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", а также Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд", Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ ввиду следующего:

В нарушении пункта 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (ред. от 09.09.2017) «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» Заказчик НКО «ФКР МО» необоснованно объединил в один предмет закупки несколько объектов капитального ремонта многоквартирных домов:

| № п/п | Адрес многоквартирного дома (объекта) | Виды работ | Стоимость работ, руб. |
|-------|--|---|-----------------------|
| 1 | г. Апатиты, ул. Северная, д. 15 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 782 360,40 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 15 398 387,67 |
| 2 | г. Апатиты, ул. Победы, д. 9 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 783 762,00 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 15 514 810,30 |
| 3 | г. Оленегорск, ул. Бардина, д. 41 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 660 772,80 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 11 474 462,27 |
| 4 | г. Полярные Зори, ул. Ломоносова, д. 6 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 741 690,00 |

| | | | |
|--------------|-------------------------------------|---|----------------------|
| | | Капитальный ремонт крыши | 11 947 082,64 |
| 5 | г. Полярные Зори, ул. Белова, д.5 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 764 047,20 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 13 480 601,56 |
| 6 | г. Полярные Зори, пр. Нивский, д. 9 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 767 659,20 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 12 267 629,58 |
| ИТОГО | | | 84 583 265,62 |

В соответствии с пунктом 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
 - б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
 - в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.
- Предметом данного аукциона является Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на различных объектах а именно:

| № п/п | Адрес многоквартирного дома (объекта) | Виды работ | Стоимость работ, руб. |
|--------------|--|---|-----------------------|
| 1 | г. Апатиты, ул. Северная, д. 15 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 782 360,40 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 15 398 387,67 |
| 2 | г. Апатиты, ул. Победы, д. 9 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 783 762,00 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 15 514 810,30 |
| 3 | г. Оленегорск, ул. Бардина, д. 41 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 660 772,80 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 11 474 462,27 |
| 4 | г. Полярные Зори, ул. Ломоносова, д. 6 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 741 690,00 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 11 947 082,64 |
| 5 | г. Полярные Зори, ул. Белова, д.5 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 764 047,20 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 13 480 601,56 |
| 6 | г. Полярные Зори, пр. Нивский, д. 9 | Разработка проектной документации на капитальный ремонт крыши | 767 659,20 |
| | | Капитальный ремонт крыши | 12 267 629,58 |
| ИТОГО | | | 84 583 265,62 |

Исходя из вышеизложенного следует что вышеперечисленные объекты являются различными, расположенными по разным адресам. Так например Объекты расположенные в г.Оленегорск, находятся на расстоянии около 120 км от объектов в г.Апатиты и 180 км от г.Полярные Зори. Данные объекты расположены в разных районах Мурманской области, расстояние между которыми более 100км. Данный факт, исключает возможность объединения в один лот разные виды работ на различных объектах. Территориальное расположение объектов, не является близким, данное расположение не

позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов. Данные факты в свою очередь исключают экономическую целесообразность объединения в один лот объектов территориально расположенных в вышеприведенных адресах. Виды работ на указанных объектах не являются функционально связанными, и не могут послужить основанием для объединения данных работ в один предмет закупки.

Заявитель считает, что НКО «ФКР МО» в нарушении пункта 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 неправомерно объединил объекты капитального ремонта в один предмет закупки.

Так же Заказчик своими действиями связанными с укрупнением по стоимости закупки (лота 84 583 265,62) создал дискриминационные условия для малых предприятий, так как основными подрядными организациями по капитальному ремонту МКД в городе Мурманск и Мурманской области являются субъекты малого предпринимательства с незначительными оборотными средствами и аккредитацией суммой СРО до 60 млн рублей (Выписка из единого реестра квалифицированных подрядных организаций - приложена). Соответственно данные предприятия будут ограничены в участии в данном аукционе. Последствия данного ограничения СМП в участии в торгах могут нести за собой отсутствие добросовестной конкуренции а также отсутствие понижения на торгах, соответственно экономия в общем «котле» Фонда (собранные средства собственников МКД) будет отсутствовать, тем самым заявитель считает, что при данных дискриминационных условиях к подрядным организациям нарушаются права и законные интересы граждан, собственников помещений- плательщиков за капитальный ремонт МКД в городе Мурманск и Мурманской области.

В соответствии с пунктом 79 Положения заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Согласно п.2.3 Договора приложенному к Аукционной документации Полный расчёт производится по окончанию всех работ, подписи актов приемки в эксплуатацию и акта приемки выполненных работ Сторонами в течение 36 (тридцати шести) месяцев после уплаты штрафов и пеней, возникших при нарушении условий договора в процессе исполнения обязательств. Данный пункт Договора противоречит Постановлению Правительства РФ от 07.10.2017 г. №1226 «О внесении изменений в типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций». Срок оплаты для СМИ составляет 15 рабочих дней. Соответственно срок оплаты за выполненные работы - является завышенным и необоснованным, данный срок оплаты ведет к ограничению количества участников закупки. В соответствии со ст. 79 Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615 «Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников аукциона».

Данный пункт Договора также противоречит срокам установленным действующим Законодательством. Обязанность по оплате результатов работ наступает у заказчика на следующий день после сдачи работ в соответствии с пунктом 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации. Аналогичная позиция отражена в пункте 8 Информационного письма от 24.01.2000 года № 51 Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, где указано, что основанием для возникновения обязательства по оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику. Окончательный расчет с подрядчиком за выполненные работы в соответствии пунктом 2.3 проекта договора противоречит Постановлению Правительства РФ от 07.10.2017 г. №1226

«О внесении изменений в типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков-исполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций». Срок оплаты для СМП составляет 15 рабочих дней.

Соответственно окончательный расчет за выполненные работы с подрядной организацией в течение 36 месяцев - является завышенным и необоснованным, данный срок оплаты ведет к ограничению количества участников закупки. В соответствии со ст. 79 Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615 «Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников аукциона».

При рассмотрении/ подачи заявки на участие в аукционе Подрядная организация основывается на конкретных условиях проекта договора, для дальнейшей координации своей экономической деятельности в случае заключения договора по данному аукциону, а именно:

1. Объем выполнения работ;
2. Срок выполнения работ;
3. Срок оплат по договору;
4. Размер аванса по договору;
5. Срок гарантийных обязательств.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Статья 17 Закона о защите конкуренции (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пунктов 2 и 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику закупки преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры. Изложенное означает, что несоблюдение заказчиками отдельных требований Закона о закупках может одновременно свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства.

Установление срока оплаты предусмотрено законом, а именно Обязанность по оплате результатов работ наступает у заказчика на следующий день после сдачи работ в силу пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации. Аналогичная позиция отражена в пункте 8 Информационного письма от 24.01.2000 N 51 Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, который указал, что основанием для возникновения обязательства по оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику. Кроме этого, сроки оплаты установлены Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В связи с чем, завышенный срок оплаты за выполненные работы, установленный в проекте договора - противоречит срокам, установленным законом. Кроме этого у заказчика имеются денежные средства, как у регионального оператора на расчетном счете, в связи с чем, установление завышенных сроков оплат за выполненные работы в проекте договора ведет к сокращению лиц участников аукциона.

Согласно ст. 449 ГК РФ торги проведенные с нарушением правил, установленных законом могут быть признаны недействительными. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и

применение последствий, предусмотренных статьей 167 настоящего Кодекса.

На основании всего вышеизложенного

Просим комиссию УФАС

1. Приостановить процедуру проведения электронных торгов до рассмотрения жалобы по существу.
2. Рассмотреть жалобу ООО «КСК Мурман» по существу.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия решения о продлении полномочий Смирнова Сергея Юрьевича директором ООО «КСК Мурман».
2. Копия приказа №1 от 28.09.2016.
3. Выписка из ЕГРЮЛ с сайта ИФНС
4. Выписка из единого реестра квалифицированных подрядных организаций.

Директор
ООО «КСК Мурман»



С.Ю.Смирнов