



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобам №№ 066/01/18.1-3066/2021, 066/01/18.1-3068/2021

01.09.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителей – Общество с ограниченной ответственностью «Экотехпром» (620102, г. Екатеринбург, ул. Московская ул., д. 44, оф. 12, далее – ООО «Экотехпром»), представитель – <...> (доверенность от 31.08.2021 без номера);

Общество с ограниченной ответственностью «Вывоз отходов» (620102, г. Екатеринбург, ул. Московская ул., д. 44, оф. 22, далее – ООО «Вывоз отходов»), представитель – <...> (доверенность от 30.08.2021 без номера);

продавца муниципального имущества – Администрация Дружининского городского поселения (623060, Свердловская область, пгт Дружинино, ул. Железнодорожников, д. 5а, далее – Администрация Дружининского ГП), представитель – <...> (доверенность от 30.08.2021 без номера);

оператора электронной площадки – Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «Экотехпром» (вх. № 01-23932 от 26.08.2021) и ООО «Вывоз отходов» (вх. № 01-23931 от 26.08.2021) на действия (бездействие) продавца муниципального имущества в лице Администрации Дружининского ГП, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 220721/0702728/01 на сайте www.torgi.gov.ru, № 61883 на сайте <https://rts-tender.ru>) по продаже объектов муниципального имущества посредством публичного предложения: Мусоровоз Марка КО-440-8, год выпуска 2012, идентификационный № (VIN) XVI 483232C0000174,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 01.09.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. №№ 17298, 17299 от 30.08.2021) посредством электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Под приватизацией муниципального имущества в силу ст. 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Одним из способов приватизации муниципального имущества в соответствии с пп. 7 п. 1 ст. 13 Закона о приватизации является продажа муниципального имущества посредством публичного предложения.

Таким образом, продажа муниципального имущества является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 утверждено Положение об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (далее – Положение № 860).

Решением Дружининской городской Думы от 26.05.2021 № 289 утверждено Положение о порядке организации и проведения приватизации муниципального имущества Дружининского городского поселения.

Основанием для проведения продажи муниципального имущества явилось Постановление Администрации Дружининского ГП от 22.07.2021 № 139.

Приватизация муниципального имущества в силу п. 3 ст. 4 Закона о приватизации осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

Согласно Информационному сообщению о продаже объектов муниципального имущества посредством публичного предложения в электронной форме (далее – Информационное сообщение) в качестве продавца выступает Администрация Дружининского ГП.

Для размещения информации о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства РФ согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт).

О проведении продажи муниципального имущества объявлено 11.08.2021 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> (торги № 220721/0702728/01), 22.07.2021 на электронной торговой площадке <https://rts-tender.ru> (торги № 61883), а также на официальном сайте Администрации Дружининского ГП (<https://druzhinino.midural.ru/>).

Заявки на участие в продаже принимались с 22.07.2021 по 18.08.2021.

Дата определения участников продажи – 19.08.2021 в 10:00.

Дата и время проведения продажи – 20.08.2021 в 10:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу № U61883-1 от 19.08.2021 по рассмотрению заявок на участие в публичном предложении в электронной форме (далее - Протокол № U61883-1 от 19.08.2021) на участие в продаже поступило 2 заявки: ООО «Вывоз отходов», ООО «Экотехпром».

Следовательно, ООО «Экотехпром» и ООО «Вывоз отходов» вправе обжаловать процедуру проведения продажи в полном объеме.

Протоколом № U61883-2 от 20.08.2021 о результатах публичного предложения (далее - Протокол № U61883-2 от 20.08.2021) победителем признано ООО «Экотехпром».

Договор купли-продажи не заключен.

Обжалование действий (бездействия) продавца муниципального имущества в антимонопольный орган допускается в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенном в соответствии со ст. 15 Закона о приватизации, протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества (п. 1 ч. 25 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол № U61883-2 от 20.08.2021 размещен на сайтах www.torgi.gov.ru и <https://rts-tender.ru> 20.08.2021, в то время как жалобы ООО «Экотехпром» и ООО «Вывоз отходов» направлены в адрес Свердловского УФАС России 26.08.2021, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Экотехпром» и ООО «Вывоз отходов» в жалобах ссылаются на то, что на основании п. 10.4 Информационного сообщения для того, чтобы участник смог сделать следующее предложение о понижении цены на «шаг понижения», он должен в течение одного часа со времени начала проведения процедуры продажи заявить о приобретении имущества по начальной цене, т.е. продавцом муниципального имущества исключена возможность ожидания периода снижения цены того шага, на котором можно было подать предложение. ООО «Экотехпром» и ООО «Вывоз отходов» вынуждены были подать предложение по первоначальной цене 739 000 рублей для того, чтобы в последующем сделать следующее предложение о понижении цены на «шаг понижения», однако фактически это приводит к механизму, указанному в п. 5 ст. 23 Закона о приватизации, а именно к аукциону.

Продавец муниципального имущества отметил, что ранее предшествующие торги по продаже муниципального имущества были признаны несостоявшимися, поскольку до окончания срока подачи заявок не поступила ни одна заявка на участие в аукционе. При подготовке информационного сообщения п. 10 «Порядок проведения электронных торгов по продаже муниципального имущества и определения победителя» не был заменен и остался прежним как при проведении аукциона. Ранее продавец муниципального имущества не проводил продажу муниципального имущества посредством публичного предложения.

Продажа муниципального имущества посредством публичного предложения (далее - продажа посредством публичного предложения) в соответствии с п. 1 ст. 23 Закона о приватизации осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся.

Согласно п. 5 ст. 23 Закона о приватизации продажа посредством публичного предложения осуществляется с использованием открытой формы подачи предложений о приобретении муниципального имущества в течение одной процедуры проведения такой продажи. При продаже посредством публичного предложения осуществляется **последовательное снижение** цены первоначального предложения на «шаг понижения» до цены отсечения. Право приобретения муниципального имущества принадлежит участнику продажи посредством публичного предложения, который подтвердил цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на соответствующем **«шаге понижения»**, при отсутствии предложений других участников продажи посредством публичного предложения. В случае, если **несколько участников** продажи посредством публичного предложения **подтверждают цену** первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на одном из «шагов понижения», **со всеми участниками** продажи посредством публичного предложения проводится **аукцион** по установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом правилам проведения аукциона, предусматривающим открытую форму подачи предложений о цене имущества. Начальной ценой муниципального имущества на таком аукционе является цена первоначального предложения или цена предложения, сложившаяся на данном «шаге понижения». В случае, если участники такого аукциона не заявляют предложения о цене, превышающей начальную цену муниципального имущества, право его приобретения принадлежит участнику аукциона, который первым подтвердил начальную цену муниципального имущества.

Процедура продажи имущества проводится в день и во время, указанные в информационном сообщении о продаже имущества посредством публичного предложения, **путем последовательного понижения** цены первоначального предложения (цена имущества, указанная в информационном сообщении) на величину, равную величине «шага понижения», но не ниже цены отсечения. «Шаг понижения» устанавливается продавцом в фиксированной сумме, составляющей не более 10% цены первоначального предложения, и не изменяется в течение всей процедуры продажи имущества посредством публичного предложения. Время приема предложений участников о цене первоначального предложения составляет **один час** от времени начала проведения процедуры продажи имущества посредством публичного предложения и **10 минут** на представление предложений о цене имущества на каждом «шаге понижения». Победителем признается участник, который подтвердил цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на соответствующем «шаге понижения», при отсутствии предложений других участников. В случае если любой из участников подтверждает цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на одном из «шагов понижения», со всеми участниками проводится аукцион в порядке, установленном разделом II настоящего Положения. Начальной ценой имущества на аукционе является соответственно цена первоначального предложения или цена предложения, сложившаяся на данном «шаге понижения». Время приема предложений участников о цене имущества составляет 10 минут. «Шаг аукциона» устанавливается продавцом в фиксированной сумме, составляющей не более 50% «шага понижения», и не изменяется в течение всей процедуры продажи имущества посредством публичного предложения. В случае если участники не заявляют предложения о цене, превышающей начальную цену имущества, победителем признается участник, который первым подтвердил начальную цену имущества (п.п. 92-95 Положения № 860).

Между тем, в пп. «б» п. 10.4 Информационного сообщения указано, что в течение одного часа со времени начала проведения процедуры продажи муниципального имущества участникам предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене. В случае если в течение указанного времени **не поступило ни одного предложения о начальной цене** имущества, **то продажа** муниципального имущества с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки **завершается**.

Таким образом, продавцом муниципального имущества разработано и утверждено Информационное сообщение без учета правил п. 5 ст. 23 Закона о приватизации, п.п. 92-95 Положения № 860.

Пунктом 1.7 Информационного сообщения установлена начальная цена (лота) – 739000,00 рублей.

Согласно Протоколу № U61883-1 от 19.08.2021 на участие в продаже поступили 2 заявки ООО «Экотехпром» и ООО «Вывоз отходов» с ценой первоначального предложения 739 000 рублей.

Согласно Протоколу № U61883-2 от 20.08.2021 ООО «Экотехпром» подана ставка 20.08.2021 10:01:24, ООО «Вывоз отходов» - 20.08.2021 10:04:00, победителем признано ООО «Экотехпром». При этом, подача предложений о начальной цене была вынужденной, поскольку последствием не подачи таких предложений продажа бы завершилась.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения продажи муниципального имущества образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать продавцу муниципального имущества в лице Администрации Дружининского ГП предписание о принятии всех зависящих от него мер по аннулированию продажи (№ 220721/0702728/01 на сайте www.torgi.gov.ru, № 61883 на сайте <https://rts-tender.ru>) объектов муниципального имущества посредством публичного предложения: Мусоровоз Марка КО-440-8, год выпуска 2012, идентификационный № (VIN) XVL 483232C0000174.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Экотехпром» и Общества с ограниченной ответственностью «Вывоз отходов» признать обоснованными.

2. Продавца муниципального имущества в лице Администрации Дружининского городского поселения признать нарушившим п. 5 ст. 23 Закона о приватизации, п.п. 92-95 Положения № 860, что выразилось в разработке и утверждении Информационного сообщения без учета правил Закона о приватизации и Положения № 860.

3. Выдать продавцу муниципального имущества предписание.

4. Законному представителю Администрации Дружининского городского поселения надлежит явиться **20.10.2021 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Законному представителю Администрации Дружининского городского поселения надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностное лицо, ответственное за выявленное нарушение, и его явку **20.10.2021 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

6. Администрации Дружининского городского поселения в срок до **18.10.2021** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.