



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Ирбитский молочный завод»
623850, Свердловская обл., г. Ирбит, ул.
Елизарьевых, д. 3

ООО «УралПром»
614000, Россия, Пермский край, г.Пермь, ул.
25 Октября, д. 17,офис 10/1

ЭТП НЭП
<https://www.etp-ets.ru/>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3075/2019

г. Екатеринбург

07.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «УралПром» (614000, Россия, Пермский край, г.Пермь, ул. 25 Октября, д. 17,офис 10/1) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Ирбитский молочный завод» (623850, Свердловская обл., г. Ирбит, ул. Елизарьевых, д. 3), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку винтовых безмасляных компрессоров сжатого воздуха (извещение № 31908222735) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралПром» (вх. № 01-24335 от 20.09.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Ирбитский молочный завод» его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку винтовых безмасляных компрессоров сжатого воздуха (извещение № 31908222735), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «УралПром» указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является о Положении закупке товаров, работ (услуг) АО «Ирбитский молочный завод», утвержденный Советом директоров АО «Ирбитский молочный завод» (Протокол № 49 от "27" декабря

2018г) (далее – Положение о закупках), размещенного в единой информационной системе в редакции 12 от 29.12.2018 г.

21.08.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908222735 и закупочная документация на право заключения договора на поставку винтовых безмасляных компрессоров сжатого воздуха.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 2.3. Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки указываются, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1. статьи 3 Закона №223-ФЗ.

В силу пп. 1 п. 2.5. Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Техническом задании заказчиком установлены требования к характеристикам товаров «Винтовых безмасляных компрессоров сжатого воздуха».

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что совокупности характеристик товара, установленных заказчиком в Техническом задании, соответствуют товары нескольких производителей, а именно: Компания «Герц Индустриальные Системы», Hitachi, Компания DALGAKIRAN.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что объектом закупки выступает поставка товара, а не его производство, ввиду чего участником закупки может быть любое заинтересованное лицо, в том числе, и не его производитель.

На основании протокола рассмотрения первых частей заявок №31908222735-01, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что на участие в закупки было подано 3 заявки.

Кроме того, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что установление заказчиком в закупочной документации требований к габаритным размерам товара обусловлено площадью помещения для компрессоров, при этом использование компрессоров с габаритными размерами, отличными от требований к размерам, установленных заказчиком, может привести к трудностям при обслуживании и эксплуатации компрессоров.

Ввиду вышеизложенного, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

В силу п. 8.16.2. Положения о закупках срок рассмотрения конкурсных заявок не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

В соответствии с п. 8.14.4. Положения о закупках прием конкурсных заявок прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками. Конкурсная заявка, полученная комиссией по осуществлению закупок по окончании срока представления конкурсных заявок, не вскрывается и возвращается представившему ее лицу.

Согласно п. 8.17.1. Положения о закупках комиссия по осуществлению закупок оценивает и сопоставляет конкурсные заявки (в том числе окончательные предложения, если их подача предусмотрена), которые не были отклонены и были признаны соответствующими требованиям документации. Оценка осуществляется в соответствии с критериями, установленными в документации о проведении конкурса.

Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать десяти дней со дня подписания протокола рассмотрения конкурсных заявок. При необходимости к рассмотрению и оценке конкурсных заявок привлекается заинтересованное структурное подразделение Общества.

В п. 10 Части 2 аукционной документации установлено следующее:

Место и дата рассмотрения первых частей заявок 06.09.2019 г. 09:30 (время местное) 623850, Свердловская область, г. Ирбит, ул. Елизарьевых д. 3.

Место и дата рассмотрения вторых частей заявок 10.09.2019 г. 09:30 (время местное) 623850, Свердловская область, г. Ирбит, ул. Елизарьевых д. 3.

Место и дата подведения итогов закупки 12.09.2019 г. 09:30 (время местное) 623850, Свердловская область, г. Ирбит, ул. Елизарьевых д. 3.

По усмотрению Заказчика данные сроки и время могут быть перенесены.

При этом, в п. 9 Части 2 аукционной документации установлена Дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме: 05.09.2019 г.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком проведена процедура рассмотрения первых частей заявок 12.09.2019 г. (протокол №31908222735-0), процедура рассмотрения вторых частей заявок – 13.09.2019 г. (протокол №31908222735-02).

Таким образом, заказчиком были перенесены сроки рассмотрения первых частей заявок, сроки рассмотрения вторых частей заявок на основании п. 10 Части 2 аукционной документации, а так же в рамках сроков, установленных в п. 8.16.2., 8.17.1 Положения о закупках, в силу чего довод заявителя является необоснованным.

В соответствии с п. 7 ч. 14. ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой.

В силу п. 8.17.16. Положения о закупках конкурс признается несостоявшимся если:

- по окончании срока подачи конкурсных заявок не подана ни одна заявка, либо все заявки отклонены комиссией по осуществлению закупок на этапе рассмотрения.

- по окончании срока подачи конкурсных заявок подана только одна конкурсная заявка.

- только один участник из подавших конкурсную заявку, признан участником конкурса.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в протоколе подведения итогов № 31908222735-03 содержится следующее: «руководствуясь п. 8.17.16. Положения о закупках, признать конкурс несостоявшимся».

В силу вышеизложенного, закупочной комиссией в протоколе подведения итогов № 31908222735-03 содержатся сведения о причинах, по которым закупка признана несостоявшейся, в силу чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «УралПром» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Ирбитский молочный завод», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Ирбитский молочный завод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.