

ООО "Нефтяная промышленная компания"
ИНН 5501233527, КПП 550101001
644043 г. Омск, ул. Фрунзе, дом 1, корпус 3
тел./факс: 8 (3812) 66-67-86

Исх № 323 от 10.08.2020 г.
Вх № _____ от _____

В Управление
антимонопольного регулирования
по Алтайскому краю

656068, г. Барнаул, ул. Пролетарская, д. 65

Заявитель:
ООО "Нефтяная промышленная компания"
644033, г. Омск, ул. Волховстроя, д.81, кв. 63

20

ЖАЛОБА

04.08.2020 г. в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 32009375543 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку битума БНД 100/130 для исполнения обязательств по государственным контрактам.

Дата и время начала подачи заявок 04.08.2020 (время начала подачи заявок не указано)

Дата и время окончания подачи заявок 14.08.2020 в 09:00 (МСК+4)

Место подачи заявок www.ots.ru

Рассмотрение заявок «14» августа 2020 года 6:00 (Московского времени)

Оценка заявок и подведение итогов закупки «14» августа 2020 года 7:00 (Московского времени)

ВХОДЯЩИЙ №
11.08
Подпись

2010156

г.г.

Считаем, что требования документации о запросе предложений в электронной форме противоречат действующему законодательству и ограничивают конкуренцию при проведении закупки.

Так, в силу пункта 4 части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке.

Информационное обеспечение закупки предусматривает необходимость предоставления доступа к документации о закупке, содержащей с достаточной степенью детализации порядок и критерии оценки, сопоставления заявок (пункт 5 Обзора).

Так, в пункте 1.1 документации о закупке указано, что настоящая документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку битума БНД 100/130 для исполнения обязательств по государственным контрактам (далее – документация) подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), Гражданским кодексом Российской Федерации и другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере размещения заказов, а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «ЮГО-ВОСТОЧНОЕ ДСУ» от 14.01.2019 г. (далее – Положение).

В размещённом же в открытом доступе положении о закупках отсутствует возможность ознакомиться с критериями оценки заявок на участие в запросе предложений (принтскрин соответствующей части Положения о закупках Заказчика с неоткрывающимися ссылками – прилагается), что в соответствии с практикой ВС РФ не позволяет оценить соответствие документации о закупке Положению о закупках, а также законность и обоснованность действий комиссии Заказчика по оценке заявок на участие в запросе предложений. Таким образом, в нарушение требований пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчиком сокрыты от потенциальных участников закупки параметры оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Более того, установленный Заказчиком так называемый «технический» критерий оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме введен в целях предоставления преимущества постоянному победителю проводимых ГУП ДХ АК «ЮГО-ВОСТОЧНОЕ ДСУ» закупок битума - ООО «ВЭНТА», поскольку последним ежегодно до начала дорожного сезона заключаются договоры хранения битума в емкостях Заказчика (последний договор между Заказчиком и ООО «ВЭНТА» заключён в феврале-марте 2020 года на 800 тонн битума) – следовательно ООО «ВЭНТА» всегда имеет наименьший срок поставки (наименьшее расстояние, на которое необходимо перевезти товар).

Приведённая нами позиция подтверждается судебной практикой ВС РФ. В частности, в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утверждённом Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 года (далее – Обзор), неоднократно обращается внимание на следующее.

В соответствии с пунктом 7 информационной карты открытого запроса предложений в электронной форме цена договора формируется с учетом всех расходов Поставщика, которые могут быть вызваны исполнением договора, в том числе: стоимость товара, стоимость предпродажной подготовки товара, расходы по погрузке, расходы по доставке товара к месту хранения Заказчиком, разгрузке товара, а также страхование и уплату налогов, таможенных сборов, пошлин и других платежей, которые являются обязательными в силу законодательства РФ.

Однако в рассматриваемом случае фактически именно Заказчик, а не ООО «ВЭНТА» фактически несёт расходы по предпродажной подготовке товара, его погрузке, перевозке и выгрузке.

В таком случае прямая перекачка битума с емкостей Заказчика на Асфальтобетонный завод (установку по производству асфальтобетонной смеси) будет противоречить положениям документации о закупке, предусматривающим поставку битума автомобильным транспортом (автоналивом) и делать бессмысленным установление в качестве критерия оценки заявок на участие в запросе предложений «наличия на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (документы, подтверждающие наличие автотранспортных средств в собственности участника предназначенных для транспортировки Битумов не менее 5 единиц (паспорт технического средства), либо копии договоров аренды автотранспортных средств, пригодных для перевозки Товара, дата окончания действия которых, не должна быть раньше даты окончания договора, заключаемого в результате проведения закупки, либо соглашение о намерениях заключения договора с третьим лицом, в случае привлечения субисполнителей)».

Таким образом, имеют место согласованные действия хозяйствующих субъектов: на первом этапе битум завозится по низким ценам в «не сезон» (февраль-март), на втором этапе разыгрывается закупка по ценам, которые существенно ниже реальных цен при покупке битума в сезон, но дают высокую рентабельность поставщику в случае наличия у него заранее завезенного битума на хранение заказчику (так как в противном случае возникают дополнительные расходы на транспортировку, которые делают схему бессмысленной).

- Избрание заказчиком способа закупки, влекущего необоснованное ограничение числа участников закупки, является недопустимым (п. 8 Обзора), равно как и предоставление преимуществ отдельным участникам закупки.

В рассматриваемом случае формула для оценки заявок участников запроса предложений по техническому критерию математически сконструирована так, что при указании дробного числа (0,25 часа, например) - участник закупки предоставивший подобные (недостоверные) сведения получает преимущество в случае отсутствия надлежащей проверки достоверности представленных в составе заявки на участие в запросе предложений сведений комиссией Заказчика. Более того, вес критерия (30%) позволяет такому недобросовестному участнику практически гарантировано выиграть запрос предложений при прочих равных условиях.

Установление указанного «технического» критерия оценки заявки прямо противоречит пункту 1.1.5 информационной карты открытого запроса предложений в электронной форме, в котором указано, что Поставка товара осуществляется к месту хранения Заказчиком по адресу:

- Алтайский край, 384-й км а/д Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией (АБЗ).

- Алтайский край, Смоленский район, с. Катунское, ул. Набережная, д.15.

- Алтайский край, Алтайский район, вблизи а/д Катунское – Красный Яр – Черга, км 54+690 (АБЗ)

в течение 72 (семидесяти двух) часов с момента получения заявки на партию товара от Заказчика (то есть установление технического критерия при оценке заявок фактически не имеет другого смысла, кроме ограничения допуска к закупке других участников запроса предложений).

Аналогичным образом, Заказчиком прописаны требования к качеству поставляемой продукции в интересах Поклажедателя по договору хранения битума (ООО «ВЭНТА»). Так, указание в пункте 15 Информационной карты на возможность предоставления паспорта продукции, выданного «не ранее июня 2019 года», одновременно с указанием специальных технических характеристик в отношении именно битума с хранения:

- изменение массы образца после старения, %, не более 0,7;

- изменения температуры размягчения после старения °С, не более 7.

Указанные условия не только свидетельствуют о подготовке закупочной документации под конкретного поставщика (ООО «ВЭНТА»), но и приводят к неопределённости в отношении требуемых характеристик поставляемого товара (предмета закупки): в пункте 14 информационной карты указано на необходимость обеспечения температуры размягчения по кольцу и шару не ниже 45 градусов Цельсия (с одновременным указанием на возможность изменения указанной температуры после старения ещё на 7 градусов Цельсия, как указано выше).

Пункт 11.2 применяемого Заказчиком ГОСТ 33133-2014 предусматривает срок гарантийного использования битума не менее 12 мес с момента изготовления – т.е. теряется всякий смысл поставки в августе 2020 года товара, произведенного в июне 2019 года.

Данные требования закупочной документации фактически предусматривают возможность поставки битума с хранения (не нового, от производителя, а залитого в емкости стационарного типа и потом разогретого до жидкого состояния) с более низкими показателями качества.

Таким образом, продукция более низкого качества искусственно ставится Заказчиком в равные условия с продукцией, реализуемой в рамках прямого договора с производителем.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь статьями 11, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение запроса предложений в электронной форме;

2. Провести внеплановую проверку наличия нарушений заказчиком при проведении запроса предложений, запросить договоры хранения битума, заключенного между Заказчиком и ООО «ВЭНТА», заключенные в период 2016-2020 гг., а также транспортные и товарные накладные по исполненным ООО «ВЭНТА» в период 2016-200 гг. контрактам на поставку битума с ГУП ДХ АК «ЮГО-ВОСТОЧНОЕ ДСУ»; провести осмотр ёмкостного парка Заказчика на предмет наличия и фактического количества битумных материалов на хранении на АБЗ Заказчика (Алтайский край, 384-й км а/д Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией);
3. Обязать Заказчика устранить дискриминационные критерии отбора поставщиков при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку битума путем выдачи соответствующего предписания;
4. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Приложение.

1. Принт-скрин Положения о закупках – на 1 л. в 1 экз;
2. Решение и приказ о назначении ген директора – на 2 л. в 1 экз;
3. Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме – на 3 л. в 1 экз;
4. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме – на 27 л. в 1 экз.

Генеральный директор

