



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.05.2020 № 8/5917

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уведомление № Т0002/07/3-1308/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

06.05.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (Управление) поступила жалоба ООО «ТЭКСерТРегион» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Бакалинская, 52) от 29.04.2020 вх. №7897 на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. Карла Маркса, 30, к. 1) при проведении аукциона способом запроса предложений в электронной форме «Теплообменный аппарат Е-201» для филиала ПАО АНК «Башнефть» (извещение № 32008830037).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится 13.05.2020 года в 16 час. 30 мин. посредством использования системы ВКС VideoMost.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «ТЭКСерТРегион» и ПАО АНК «Башнефть» вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

0131829

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



# ООО ТЭКСерТРегион

ИНН 0277102066 ОГРН 1090280000546  
450022, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Бакалинская, д. 52  
teksertregion@gmail.com

№ 13/04/ФАС от 13.04.2020 г.



**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан  
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

**От кого:** ООО «ТЭКСерТРегион»  
450022, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Бакалинская, д. 52

**Жалоба на действия заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированно организации, комиссии по осуществлению закупок**

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Акционерная нефтяная Компания «Башнефть», адрес: 450077, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1, контактный телефон +7 (347) 2616364, электронная почта: SenchaAV@bashneft.ru.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:** По состоянию на \_\_\_\_ прием заявок окончен. Текущая стадия: Работа комиссии. Данные о членах комиссии отсутствуют.

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ТЭКСерТРегион», ИНН 0277102066, адрес: 450022, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Бакалинская, д. 52, электронная почта: [teksertregion@gmail.com](mailto:teksertregion@gmail.com), контактное лицо:

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Номер извещения:** № 32008830037.

**Наименование аукциона:** Теплообменный аппарат Е-201 для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим».

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 31.01.2020 года.

**Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:**  
ограничение конкуренции.

### Доводы жалобы:

ПАО АНК «Башнефть» 31.01.2020 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 32008830037 «Теплообменный аппарат Е-201» для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», Запрос предложений № УНХ-А-0014-2020.

Согласно п. 10.4.2.1. Положения компании о закупке товаров, работ, услуг П2-08 Р-0019 (версия 3.00), утвержденного приказом ПАО АНК «Башнефть» от 29.12.2018 года № 1029, Заказчик, Организатор закупки в зависимости от предмета и специфики закупки устанавливает специальные требования, которым должен соответствовать Участник закупки и которые подтверждают возможность своевременно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги с необходимым уровнем качества, включая требования о наличии, в том числе опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно подп. «е» п. 10.4.11.1 вышеназванного Положения компании о закупке товаров, работ, услуг, Заказчик вправе установить критерии оценки заявок, в том числе опыт и квалификация Участника закупки.

Заказчиком в соответствии с подп. 2.2 п. 3.2.3 Блока 2 «Информационная карта» Документации о закупке: Теплообменный аппарат Е-201 для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» (Запрос предложений № УНХ-А-0014-2020), установлен порядок оценки заявок участников закупки, в том числе:

2.2. Участник закупки должен обладать следующим опытом:

№ п/п	Наименование требования	Содержание требования	Подтверждение соответствия требованию	Критерии оценки соответствия требованию	Методика расчета и применения показателя
1.	Наличие опыта изготовления или поставки	Участник закупки должен обладать опытом изготовления товара по предмету закупки (аппарат теплообменный) или поставки товара по предмету закупки (аппарат теплообменный) в течение последних 10-ти лет, предшествующих дате размещения извещения о закупке не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам.	Предоставить сведения об опыте выполнения аналогичных Договоров по форме приложения № 6. При этом под аналогичным договором понимается договор, предметом которого являются изготовление или поставка продукции, соответствующей предмету настоящей закупки (аппарат теплообменный).	Соответствует – Имеется требуемый опыт  Не соответствует – Отсутствует требуемый опыт	Не применимо

17.02.2020 года Заявителем была подана заявка на участие в закупке и представлены соответствующие документы.

Протоколом заседания закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» (УНХ-А-0014-2020) от 10.04.2020 года (размещен на сайте 10.04.2020 года) ООО «ТЭКСерТРегион» (Участник № 3) был отказано в допуске к участию в закупке, в связи с тем, что представленные Заявителем документы не соответствуют вышеназванным критериям, а именно в представленном референс-листе



(приложение к Документации о закупке) отсутствует опыт поставки у участника закупки по предмету закупки (аппарат теплообменный) не менее чем по 3 (трём) исполненным договорам в течение последних 10-и лет, предшествующих дате размещения извещения о закупке.

ООО «ТЭКСерТРегион» считает, что данное требование является незаконным и ограничивает конкуренцию.

В соответствии с п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из указанного следует, что Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, не ограничивая заказчиков в их правах по выявлению поставщиков товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям заказчиков путем проведения закупки избранным способом, предусматривает в качестве одного из принципов, которым заказчик обязан руководствоваться, отсутствие ограничения конкуренции при проведении закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений необходимо учитывать требования антимонопольного законодательства, запрещающие осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, установленные в подп. 2.2 п. 3.2.3 Блока 2 «Информационная карта» Документации о закупке требования Организатором торгов созданы условия, следуя которым потенциальные участники Закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, обладающие необходимой квалификацией и ресурсами, но не имеющие опыта поставки товаров/оказания услуг/выполнения работ, аналогичных предмету Закупки (аппарат теплообменной) в течение последних 10-ти лет, предшествующих дате размещения извещения о закупке не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам, необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре Закупки.

Полагаем, что в указанных действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в Документации требования к участникам Закупки об обязательном наличии у последних опыта поставки товаров/оказания услуг/выполнения работ, аналогичных предмету закупки (аппарат теплообменной) в течение последних 10-ти лет, предшествующих дате размещения извещения о закупке не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам, усматриваются нарушения требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившихся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенных при организации и проведении Закупки.

Вместе с тем, согласно ст. 506 Гражданского кодекса РФ, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Поставщик может не являться производителем оборудования по предмету закупки, при этом ранее осуществлял поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных выше договоров и подтверждающих документов, указанных в Документации о закупке, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса предложений.

ООО «ТЭКСерТРегион» является официальным представителем на поставку оборудования по тендеру № 32008830037 «Теплообменный аппарат Е-201», о чем свидетельствует сертификат дилера ООО «Октябрьскиммаш» за исх. № 275 от 14.02.2020 года. Продукция ООО «Октябрьскиммаш», предлагаемая Заявителю сертифицирована сертификационными центрами и соответствует всем необходимым ГОСТам и ТУ, что подтверждается сертификатами и паспортами прилагаемым к продукции.

ООО «Октябрьскиммаш» имеет большой опыт в изготовлении/поставки оборудования, аналогичного предмету закупки, что подтверждается справкой (референц-листом) изготовителя ООО «Октябрьскиммаш».

При таких обстоятельствах, установление указанного положения в Документации, противоречит п. 3.2.2 Положения компании о закупке товаров, работ, услуг П2-08 Р-0019 (версия 3.00), утвержденного приказом ПАО АНК «Башнефть» от 29.12.2018 года № 1029, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, что нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и установленный Заказчиком порядок оценки по критерию опыт поставки нельзя признать справедливым, поскольку он создает дискриминационные условия для поставщиков, имеющих высокую квалификацию, но не обладающих опытом поставки предмета поставки.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ, ООО «ТЭКСерТРегион»

## ПРОСИТ

1. Признать обоснованной жалобу ООО «ТЭКСерТРегион» на действия Заказчика – ПАО АНК «Башнефть», при организации и проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме № 32008830037 «Теплообменный аппарат Е-201» для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», Запрос предложений № УНХ-А-0014-2020, в связи с установлением в подп. 2.2 п. 3.2.3 Блока 2 «Информационная карта» Документации о закупке в качестве критерия допуска к участию в закупке требования о наличии опыта поставки товаров, аналогичных предмету Закупки (аппарат теплообменный) в течение последних 10-ти лет, предшествующих дате размещения извещения о закупке не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам.

2. Признать Заказчика – ПАО АНК «Башнефть», нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, в связи с несоблюдением принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления в подп. 2.2 п. 3.2.3 Блока 2 «Информационная карта» Документации о закупке: Теплообменный аппарат Е-201 для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим». Запрос предложений № УНХ-А-0014-2020, в качестве критерия допуска к участию в закупке требования о наличии опыта поставки товаров, аналогичных предмету Закупки (аппарат теплообменной) в течение последних 10-ти лет, предшествующих дате размещения извещения о закупке не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам.

3. Выдать организатору закупки (заказчику) – ПАО АНК «Башнефть» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения закупки.

### Приложение:

- 1) Документация о закупке, блок 1,2.
- 2) Положение о закупке.
- 3) Копия заявки на участие.
- 4) Протокол закупочной комиссии от 10.04.2020 года.
- 4) Копия сертификата дилера № 275 от 14.02.2020 года.
- 5) Копия справки (референц-лист) ООО «Октябрьскиммаш» об опыте изготовления/поставки.
- 6) Копия свидетельства ОГРН.
- 7) Копия свидетельства ИНН/КПП.
- 8) Копия Устава.
- 9) Копия приказа о назначении директора.
- 10) Выписка из ЕГРЮЛ.