

**Федеральная Антимонопольная  
Служба России**

*Адрес: 123242, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, д. 11*

*E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)*

*Телефон: 8 (499) 755-23-23*

**ЖАЛОБА**

реестровый номер извещения: №32009651987

**ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** Федеральное государственное унитарное предприятие "Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды"

**Место нахождения:** Российская Федерация, 119121, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК 7-Й РОСТОВСКИЙ, дом 2/14

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 119121, г. Москва, 7-ой Ростовский переулок, д.2/14

**Контактное лицо:** Макарову Е.П.

**Телефон:** +7 (495) 5455733

**Факс:** 74955455733

**E-mail:** [VVotkidach@radon.ru](mailto:VVotkidach@radon.ru)

**УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «ЯХОНТЪ» (ООО «ЯХОНТЪ»)

**ИНН:** 5008040413

**ОГРН:** 1195275018652

**Юридический адрес:** 141701, Московская область, г. Долгопрудный, Промышленный проезд, д.14, пом. XIX, эт.4, оф.405

**Почтовый адрес:** 141701, Московская область, г. Долгопрудный, Промышленный проезд, д.14, пом. XIX, эт.4, оф.405

**Телефон:** +7 (495) 741-96-24,+7 (495) 408-12-52

**Факс:** нет

**E-mail:** [yahont-eco@yandex.ru](mailto:yahont-eco@yandex.ru)

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ определения поставщика:** Открытый конкурс в электронной форме

**Наименование объекта закупки:** оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики зданий и сооружений ФГУП «РАДОН»

**Реестровый номер закупки:** №32009651987

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://zakupki.gov.ru>

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 20 994 999 (Двадцать миллионов девятьсот девяносто четыре тысячи девятьсот девяносто девять) рублей 98 коп., включая НДС 20 %.

17 495 833 (Семнадцать миллионов четыреста девяносто пять тысяч восемьсот тридцать три) рубля 32 коп., без учета НДС.

### **ПРЕДМЕТ ЖАЛОБЫ:**

06.11.2020 года Федеральное государственное унитарное предприятие "Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды" (далее – ФГУП «РАДОН», Заказчик) в единой информационной системе (далее – ЕИС) разместило извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, реестровый номер извещения № 32009651987.

**Наименование электронной торговой площадки в сети «Интернет» - Система электронных торгов B2B-Center**

**Адрес электронной площадки в сети интернет - <https://www.b2b-center.ru>**

Согласно документации, проводится открытый конкурс в электронной форме.

Общество с ограниченной ответственностью «ЯХОНТЬ» (далее – ООО «ЯХОНТЬ», Участник) изъявило желание участвовать в открытом конкурсе в электронной форме и возможно по результатам подведения итогов оказаться победителем открытого электронного аукциона, заключить государственный контракт и совершить все законные действия для осуществления поставки и получения соответствующей финансовой выгоды. Участником была составлена заявка для подачи на участие в аукционе по закупке №32009040212.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) Любой участник закупки вправе

обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 11 статьи 3 Закона № 223-ФЗ В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в

закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Вместе с тем, согласно части 12 статьи 3 Закона № 223-ФЗ В антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случаях, определенных пунктами 1, 4 - 6 части 10 настоящей статьи, а также с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, могут быть обжалованы:

1) корпорацией развития малого и среднего предпринимательства действия (бездействие) заказчиков, в отношении которых эта корпорация проводит мониторинг соответствия либо оценку соответствия, предусмотренные статьей 5.1 настоящего Федерального закона, при закупке товаров, работ, услуг в случае, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями действия (бездействие) заказчиков, в отношении которых органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации проводят мониторинг соответствия либо оценку соответствия, предусмотренные статьей 5.1 настоящего Федерального закона, при закупке товаров, работ, услуг в случае, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на отборочной стадии от 26.11.2020 №201106/4768/297/1 закупочной комиссией было принято следующее решение: на основании пп. 7.6.1 г), ж) ч.7 Раздела 1 приложения № 12 к ЕОСЗ и пп. 7.6.1 г), ж) п. 7 ч.2 Тома 1 Документации открытого конкурса направить запрос по уточнению заявки на участие в открытом конкурсе следующему участнику:

- ООО "ЯХОНТЬ".

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на отборочной стадии от 04.12.2020 №201106/4768/297/2 закупочной комиссией были приняты следующие решения:

С учетом, в том числе, документов, дополнительно представленных в ответ на направленный запрос о предоставлении запрашиваемых документов, допустить к дальнейшему участию в открытом конкурсе следующих участников, отвечающих требованиям документации по открытому конкурсу и подавших заявки на участие в открытом конкурсе:

- ООО "ЯХОНТЬ".

Заказчиком была проведена процедура переторжки (по снижению первоначально указанной в заявке на участие в закупке цены) в заочной форме на ЭТП Система электронных торгов В2В-Center [www.B2B-Center.ru](http://www.B2B-Center.ru) с допущенными участниками открытого конкурса:

- ООО "ЯХОНТЬ".

По результатам процедуры переторжки №1 окончательные предложения допущенных участников открытого конкурса:

ООО "ЯХОНТЬ".

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе закупочной комиссией принято решение признать победителем открытого конкурса ООО «ЯХОНТЬ» с ценой заявки 15 000 000,00 (Пятнадцать миллионов руб. 00 коп.), включая НДС 20%.

Закупочная комиссия рекомендовала Заказчику провести с ООО «ЯХОНТЬ» преддоговорные переговоры по снижению цены, без изменения иных условий документации и заявки.

25.12.2020 года ФГУП «РАДОН» опубликовало в ЕИС извещение об отказе от заключения договора по результатам открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики зданий и сооружений ФГУП «РАДОН».

В обоснование принятого решения заказчик указывает:

«В соответствии с в) ч. 4 статьи 6.2.2 ЕОСЗ заказчиком принято решение об отказе от заключения договора в связи получением предостережения от Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Частью 4 статьи 6.2.2. ЕОСЗ предусмотрено:

«4.Основания для отмены закупки:

а) изменение финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность в данной закупке;

б) изменение потребности в продукции, в том числе изменение характеристик продукции, при наличии утверждения таких изменений руководителем заказчика;

**в) при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки;**

г) необходимость исполнения предписаний антимонопольного органа и/или рекомендаций ЦАК, АК и/или иного уполномоченного контролирующего органа;

д) изменение законодательства РФ, нормативных правовых актов, издание актов федеральных органов исполнительной власти, влияющих на возможность и/или целесообразность проведения закупки».

Развернутый перечень обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) дан в пункте 1.3 Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) (приложение к постановлению Правления Торгово-промышленной палаты РФ от 23 декабря 2015 г. N 173-14). В частности, к таким обстоятельствам относятся: стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, диверсии, ограничения перевозок, запретительные меры государств, запрет торговых операций, в том числе с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций и другие не зависящие от воли сторон договора (контракта) обстоятельства.

Соответственно, признаки обстоятельств непреодолимой силы в данном случае отсутствуют. Следовательно, отказать в заключении договора с ООО «ЯХОНТЬ» заказчик не имел права.

Также заказчик ссылается в обоснование принятого решения на письмо Ростехнадзора №480-3862 от 16.12.2020 года, в котором указано:

«В ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, установлено, что у Федерального государственного унитарного предприятия «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (ФГУП «РАДОН») ИНН 7704009700 допущены нарушения в области использования атомной энергии.

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлений государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» принято решение в отношении ФГУП «РАДОН» принять меры административного реагирования и объявить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований».

Однако, ООО «ЯХОНТЬ» имеет лицензию регистрационный номер ЦО-(У)-03-305-11626 от 14.02.2020 года, выданную на право эксплуатации пунктов хранения.

На основании указанного, Заказчик необоснованно принял решение об отказе от заключения договора по результатам открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного

отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики зданий и сооружений ФГУП «РАДОН».

В части 1 статьи 37 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О защите конкуренции" (далее - Закон №135-ФЗ) указано, что за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В части 5 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Согласно части 15 статьи 3.1. Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

#### **НА ОСНОВАНИИ ВСЕГО ВЫШЕСКАЗАННОГО ПРОСИМ:**

1. Признать извещение заказчика об отказе от заключения договора по результатам открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики зданий и сооружений ФГУП «РАДОН» от 25.12.2020 года незаконным.
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
3. Выдать обязательное для исполнения Предписание о возобновлении этапа подписания контракта с ООО «ЯХОНТЪ».

#### **Приложение:**

1. Лицензия ООО «ЯХОНТЪ» регистрационный номер ЦО-(У)-03-305-11626 от 14.02.2020 года.