



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-211/2020

«07» апреля 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: <> – заместителя руководителя – начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: <> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

члена Комиссии:

<> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

от заявителя АО «Мосэнергосбыт» (далее – Заявитель) – не явились, надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовали о рассмотрении дела в отсутствие представителя

от конкурсной комиссии организатора закупки ОП «Вязниковская горэлектросеть» ООО «Энергоактив» - <> действующей на основании доверенности № б/н от 22.03.2020, рассмотрев дело № 033/07/3-211/2020, возбужденное по жалобе АО «Мосэнергосбыт» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ОП «Вязниковская горэлектросеть» ООО «ЭнергоАктив» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии АСКУЭ у потребителей, проживающих в частном секторе г. Вязники (извещение № 32008886913),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба АО «Мосэнергосбыт» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ОП «Вязниковская горэлектросеть» ООО «ЭнергоАктив» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии АСКУЭ у потребителей, проживающих в частном секторе г. Вязники (извещение № 32008886913).

Из жалобы Заявителя следует, что 17.02.2020 ООО «ЭнергоАктив» разместил на сайте www.zakupld.gov.ru извещение № 32008886913 о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по монтажу приборов учета электроэнергии

АСКУЭ у потребителей, проживающих в частном секторе города Вязники (далее - Конкурс). Дата и время окончания подачи заявки в данном извещении - 10.03.2020 в 10:00.

10.03.2020 АО «Мосэнергосбыт» подало заявку на участие в данном Конкурсе, приложив все документы, указанные в требованиях конкурсной документации.

10.03.2020 конкурсной комиссией проведено вскрытие заявок, поданных участниками Конкурса, в ходе которого установлено, что было подано 3 заявки (протокол вскрытия предложений от 10.03.2020 ВГЭС 2020-04-1).

12.03.2020 на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии АСКУЭ у потребителей, проживающих в частном секторе г. Вязники (протокол от 11.03.2020 № ВГЭС-2020-01), согласно которому комиссией по проведению конкурса принято решение отказать Участнику № 2 (АО «Мосэнергосбыт», 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) в допуске к участию в открытом конкурсе на основании п. 12.3, 22.4 Документации о закупке: «..в составе заявки представлены незаверенные копии следующих документов: Устав АО «Мосэнергосбыт», Лист записи из ЕГРЮЛ от 29.05.2019, в составе заявки представлены копии документов, заверенные не в соответствии с требованиями действующего законодательства ГОСТ Р 7.0.97-2016 - отсутствует дата заверения и указание места хранения оригинала документа, с которого сделана копия».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований и осуществление оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации.

Пунктом 2 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке

Согласно п. 8.11.9 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЭнегоАктив» (далее - Положение о закупках) в целях участия в конкурсе участник закупки подает заявку согласно требованиям к форме, месту подачи, содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пп. 8.5.1, 8.9.1 Положения о закупках Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Пунктом 8.11.30 Положения о закупках установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Комиссией по закупкам принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником открытого конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в порядке и по основаниям, предусмотренным в конкурсной документации.

В соответствии с п. 6.6 Положения о закупках Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 6.3 настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке или настоящего Положения;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Согласно порядку рассмотрения заявок на участие в конкурсе, установленному п. 22.4 Конкурсной документации, участнику размещения заказа отказывается в допуске к участию в конкурсе в случае:

а) непредоставления документов, определенных конкурсной документацией (информационной картой конкурсной документации), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об организации - участнике конкурса или о работах, на выполнение которых проводится конкурс;

б) несоответствия требованиям, установленным п. 5 конкурсной документации;

в) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения заявки указано в конкурсной документации;

г) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе требованиям, установленным приложением № 2, и наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Требования к оформлению заявок на участие в конкурсе установлены п. 15.3 Конкурсной документации. В соответствии с данными требованиями «все документы, представленные участниками размещения заказа, должны быть скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица. Все документы в составе заявки должны быть пронумерованы, прошиты, скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника размещения заказа. Верность копий документов, представляемых в составе заявки на участие в конкурсе, должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации или в Информационной карте конкурса».

На основании п. 12 Информационной карты в качестве обязательного документа, входящего в состав заявки на участие в конкурсе, указана копия Устава участника со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями. Копия Устава АО «Мосэнергосбыт» была предоставлена. При этом указание на требование соответствию ГОСТ Р 7.0.97-2016 в Конкурсной документации отсутствует.

ГОСТ Р 7.0.97-2016 в силу требований ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» применяется организациями на добровольной основе.

Заказчиком не установлены требования в отношении применения ГОСТа, определяющего правила заверения копий документов.

АО «Мосэнергосбыт» была подана заявка на участие в конкурсе в соответствии с требованиями Конкурсной документации, Положением о закупках и действующего законодательства.

В связи с изложенным основания для отказа в допуске АО «Мосэнергосбыт», указанные в протоколе рассмотрения заявок, отсутствуют.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, организатора конкурса и Конкурсной комиссии, отклонившей заявку АО «Мосэнергосбыт» по причине несоответствия требованию, отсутствующему в Документации, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 и нарушают требования п. 2 ч. 10 ст. 4, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 033/07/3-211/2020.

20.03.2020 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес конкурсной комиссии организатора закупки ОП «Вязниковская горэлектросеть» ООО «Энергоактив» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Рассмотрение жалобы было назначено на 26.03.2020. В связи с необходимостью анализа представленных документов, Комиссией Владимирского УФАС России, в порядке, определенном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, было принято решение о продлении срока рассмотрения жалобы и об отложении ее рассмотрения на 07.04.2020.

На заседании Комиссии Владимирского УФАС России 26.03.2020 представитель конкурсной комиссии организатора закупки ОП «Вязниковская горэлектросеть» ООО «Энергоактив» в обоснование своей позиции пояснил следующее.

17.02.2020 г. на сайте <https://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии АСКУЭ у потребителей, проживающих в частном секторе г. Вязники.

В срок, установленный для подачи заявок, было получено три заявки.

10.03.2020 г. состоялось вскрытие конвертов с предложениями участников, на котором присутствовали представители АО «Мосэнергосбыт». 11.03.2020 г. на сайте <https://zakupki.Rov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=320088869> 13 был размещен протокол вскрытия конвертов.

11.03.2020 г. состоялось заседание комиссии по закупкам, на котором были рассмотрены полученные заявки на предмет соответствия обязательным требованиям для допуска в торгах и оценки предложений допущенных участников.

По итогам оценки документов Участников, Комиссия приняла решение об отказе Участнику № 2 в допуске к участию в открытом конкурсе в связи с тем, что заявка на участие не соответствовала требованиям Конкурсной документации.

По итогам конкурса закупка была признана несостоявшейся и принято решение о заключении договора с единственным участником.

12.03.2020 г. на сайте <https://zakupki.gov.ru> был размещен итоговый протокол.

13.03.2020 г. посредством электронной почты был получен запрос от АО «Мосэнергосбыт» о разъяснении протокола, содержащий требование об изменении решения комиссии по закупкам и допуске к участию в открытом конкурсе заявки данного участника.

Ни Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее по тексту Закон 223-ФЗ), ни Положением о закупках не предусмотрено процедуры, сроков и обязанности разъяснения протокола по итогам конкурса. Вместе с тем, в целях сохранения партнерских отношений, 19.03.2020 г. на данный запрос посредством эл.почты был направлен ответ о разъяснении протокола по рассмотрению заявок.

По мнению представителя закупочной комиссии, обращение Участника № 2 по сути направлено на создание для него преимущественного положения за счет более льготного или приоритетного отношения к оценке его предложений, что нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленные в п.2 ч.1 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

В силу пункта 6.5. Положения о закупках ООО «ЭнергоАктив» требования, предъявляемые к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, условиям исполнения договора, а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке применяются в равной степени в отношении всех участников закупки.

АО «Мосэнергосбыт» не был допущен к участию в открытом конкурсе по той причине, что в составе заявки участника присутствовали незаверенные копии Устава, Листа записи из ЕГРЮЛ от 29.05.2019 г.

Правомерность действий комиссии по закупкам, отказавшей в допуске Участнику № 2 подтверждается следующим.

Разделами 12 и 15 Конкурсной документации были установлены требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе и требования к оформлению заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 12.3. Конкурсной документации определено, что все листы заявки (тома заявки) на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы, быть скреплены печатью организации - участника закупки и подписаны ее руководителем или уполномоченным им лицом. Отсутствие прошивки документов, поданных в составе заявки на участие в закупке, является основанием для отказа в допуске заявки участника. Все представляемые копии документов должны быть заверены в соответствии с действующим законодательством.

Пункт 12.4. Конкурсной документации предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник размещения заказа в соответствии с настоящей конкурсной документацией, должна:

- быть подготовлена по форме, приложенной к настоящей конкурсной документации;
- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте конкурса.

В пункте 12 Информационной карты перечислены обязательные документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе. Указанный перечень включал в число обязательных документов копию устава участника со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями. Последнее предложение пункта 12 Информационной карты гласило: «Все представляемые копии документов должны быть заверены в соответствии с действующим законодательством».

Также, конкурсной комиссией было установлено, что помимо незаверенного Устава, АО «Мосэнергосбыт» в составе заявки представил 11 незаверенных копий договоров подряда, которыми намеревался подтвердить свой опыт работы.

Дополнение о несоответствии иных документов заявки требованиям по заверению согласно ГОСТ Р 7.0.97-2016 не имеет существенного значения при принятии решения об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе при наличии полностью незаверенных учредительных документов.

Решение Комиссия по закупкам об отстранении АО «Мосэнергосбыт» от участия в открытом конкурсе в полной мере отвечает требованиям пунктов 6.5.-6.7, 8.5.1., 8.9.1.,8.11.30. Положения о закупках, пункту 22.4. Конкурсной документации.

Согласно пунктам 6.6. и 6.7. Положения о закупках комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора, если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке или Положения, в также, если участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки. Перечисленные правила Положения о закупках в полной мере соотносимы с пунктом 22.4. Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Указанные положения в полной мере исполнены Заказчиком путем подробного описания требований к составу заявки в Конкурсной документации (разделы 12 и 15 Конкурсной документации, пункт 12 Информационной карты).

В силу части 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требование Конкурсной документации о заверении копий документов в составе заявки не является невыполнимым либо чрезмерным. В связи с этим, решение Комиссии об отказе в допуске АО «Мосэнергосбыт» является законным.

В дополнительном отзыве, представленном на заседание Комиссии 07.04.2020 представитель закупочной комиссии организатора торгов свою позицию поддержал, считает недопуск заявки АО «Мосэнергосбыт» законным и просит отказать в удовлетворении жалобы.

Комиссия Владимирского УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее. Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и

проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Случаи обжалования участником закупки в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) Комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, установлены в части 10 статьи 3 Закона о закупках. При этом рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования (ч. 13 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с частями 1,2 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 1, 3, 5, 6 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно частям 9, 10, статьи 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так как ООО «Энергоактив» является субъектом естественной монополии, организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В рамках реализации положений Закона о закупках Заказчиком разработано и утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЭнергоАктив» (в ред. от 18.01.2019) (далее - Положение о закупках, Положение).

Согласно п. 8.11.9 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЭнегоАктив» (далее - Положение о закупках) в целях участия в конкурсе участник закупки подает заявку согласно требованиям к форме, месту подачи, содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пп. 8.5.1, 8.9.1 Положения о закупках Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Пунктом 8.11.30 Положения о закупках установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Комиссией по закупкам принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником открытого конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в порядке и по основаниям, предусмотренным в конкурсной документации.

В соответствии с п. 6.6 Положения о закупках Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 6.3 настоящего Положения;

участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке или настоящего Положения;

участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 17.02.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ООО «ЭнегоАктив» размещено извещение и документация о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по монтажу приборов учета электроэнергии АСКУЭ у потребителей проживающих в частном секторе города Вязники (извещение № 32008886913).

Дата начала срока подачи заявок 7.02.2020 в 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок 10.03.2020 в 10:00 (МСК).

Начальная (максимальная) цена договора на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии АСКУЭ у потребителей проживающих в частном секторе г. Вязники для нужд ОП «Вязниковская горэлектросеть» ООО «ЭнергоАктив» составляет 9740098 (девять миллионов семьсот сорок тысяч сто девяносто) руб. 00 коп. без учета НДС.

В соответствии с пунктами 5, 6 Конкурсной документации, участником настоящей конкурентной закупки может быть любая организация или несколько организаций, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, которые соответствуют требованиям, установленным в соответствии с настоящей документацией о закупке.

Участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки.

Участник закупки должен не находиться в процессе ликвидации, не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом), и в отношении которого открыто конкурсное производство;

Участник закупки не должен являться организацией, у которой приостановлена деятельность в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки.

Об участниках закупки должны отсутствовать сведения в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Об участниках закупки должны отсутствовать сведения в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Участник должен предоставить сведения об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды на последнюю отчетную дату (квартал) в размере, превышающем 10% начальной (максимальной) цены закупки, по форме справки КНД 1120101.

Комиссия вправе отстранить участника размещения заказа от участия в конкурентной закупке на любом этапе её проведения вплоть до заключения договора в следующих случаях:

не предоставления документов, определенных настоящей документацией о закупке (информационной картой документации о закупке), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об организации - участнике конкурентной закупки или о работах/услугах, на выполнение/оказание которых проводится закупка;

несоответствия требованиям, установленным в соответствии с п. 5 настоящей документации о закупке;

не предоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, если требование обеспечения заявки указано в документации о закупке;

несоответствия заявки на участие в конкурентной закупке требованиям документации о закупке, в том числе требованиям, установленным Приложениями № 2 и № 3 и наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

В случае выявления фактов, предусмотренных в п. 6.1 в момент рассмотрения заявок информация об отказе в допуске участникам отражается в протоколе оценки заявок.

Если факты, перечисленные в п. 6.1, выявлены на ином этапе закупки, комиссия по закупкам составляет протокол отстранения от участия в процедуре закупки.

Указанный протокол размещается в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания.

В соответствии с п. 22.4 Конкурсной документации, участнику размещения заказа отказывается в допуске к участию в конкурсе в случае:

а) непредоставления документов, определенных конкурсной документацией (информационной картой конкурсной документации), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об организации - участнике конкурса или о работах, на выполнение которых проводится конкурс;

б) несоответствия требованиям, установленным п. 5 конкурсной документации;

в) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения заявки указано в конкурсной документации;

г) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе требованиям, установленным приложением № 2, и наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Требования к оформлению заявок на участие в конкурсе установлены п. 15.3 Конкурсной документации. В соответствии с данными требованиями «все документы, представленные участниками размещения заказа, должны быть скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица. Все документы в составе заявки должны быть пронумерованы, прошиты, скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника размещения заказа. Верность копий документов, представляемых в составе заявки на участие в конкурсе, должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации или в Информационной карте конкурса».

Согласно разделу «Обязательные документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе» в состав заявки входят следующие документы:

- заявка на участие в конкурсе в составе:

- опись документов;

- заявка на участие в конкурсе (форма 1);

- конкурсное предложение (форма 2);

- анкета участника (форма 3);

- полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в сети интернет извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц (выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) или нотариально заверенную копию такой выписки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса. Не допускается предоставление выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП сформированной с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/ индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://service.nalog.ru/vup> и подписанной квалифицированной ЭЦП;

- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения участника;

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

- копия устава участника со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями;

- копия бухгалтерского баланса за последний полный календарный год (для индивидуальных предпринимателей – копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения);

- копия отчета о прибылях и убытках за последний полный календарный год (для индивидуальных предпринимателей - копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени организации - участника конкурса, копия решения о назначении или об избрании либо

приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени организации - участника конкурса без доверенности. В случае, если от имени организации - участника конкурса действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени организации - участника конкурса, заверенную печатью организации - участника конкурса, и подписанную руководителем организации - участника конкурса или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем организации - участника конкурса, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

- проект договора с приложением (смета);- копии документы, входящих в состав заявки в электронном виде (компакт-диск, флэш-карта и т. п.)

- выписка из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 г. №58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», выданной не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок (за исключением участников закупки, предложивших цену контракта в размере 3 000 000 рублей и менее, а также в отношении унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, указанных в абзацах 4-7 подпункта "б" пункта 8 статьи 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ).

Все представляемые копии документов должны быть заверены в соответствии с действующим законодательством.

Установлено, что 10.03.2020 АО «Мосэнергосбыт» подало заявку на участие в данном Конкурсе, приложив все документы, указанные в требованиях конкурсной документации.

10.03.2020 конкурсной комиссией проведено вскрытие заявок, поданных участниками Конкурса, в ходе которого установлено, что было подано 3 заявки (протокол вскрытия предложений от 10.03.2020 ВГЭС 2020-04-1).

12.03.2020 на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии АСКУЭ у потребителей, проживающих в частном секторе г. Вязники (протокол от 11.03.2020 № ВГЭС-2020-01), согласно которому комиссией по проведению конкурса принято решение отказать Участнику № 2 (АО «Мосэнергосбыт», 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) в допуске к участию в открытом конкурсе на основании п. 12.3, 22.4 Документации о закупке: «..в составе заявки представлены незаверенные копии следующих документов: Устав АО «Мосэнергосбыт», Лист записи из ЕГРЮЛ от 29.05.2019, в составе заявки представлены копии документов, заверенные не в соответствии с требованиями действующего законодательства ГОСТ Р 7.0.97-2016 - отсутствует дата заверения и указание места хранения оригинала документа, с которого сделана копия».

Вместе с тем, на основании п. 12 Информационной карты в качестве обязательного документа, входящего в состав заявки на участие в конкурсе, указана копия Устава участника со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями. Копия Устава

АО «Мосэнергосбыт» была предоставлена. При этом указание на требование соответствию ГОСТ Р 7.0.97-2016 в Конкурсной документации отсутствует.

ГОСТ Р 7.0.97-2016 в силу требований ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» применяется организациями на добровольной основе.

Заказчиком не установлены требования в отношении применения ГОСТа, определяющего правила заверения копий документов.

АО «Мосэнергосбыт» была подана заявка на участие в конкурсе в соответствии с требованиями Конкурсной документации, Положением о закупках и действующего законодательства.

Учитывая изложенное, действия Конкурсной комиссии, отклонившей заявку АО «Мосэнергосбыт» по причине несоответствия требованию, отсутствующему в Документации, противоречат пункту 22.4 Конкурсной документации, пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушают требования пункта 2 части 10 статьи 4, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В связи с чем, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что основания для отказа в допуске заявки АО «Мосэнергосбыт», указанные в протоколе рассмотрения заявок, отсутствуют, соответственно, жалоба участника является обоснованной, а конкурсной комиссии заказчика о организатора торгов - ОП «Вязниковская горэлектросеть» ООО «ЭнергоАктив» необходимо выдать предписание об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Мосэнергосбыт» (117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9, ИНН 7736520080) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – ОП «Вязниковская горэлектросеть» ООО «ЭнергоАктив» (ИНН 3328454917; 601441, Владимирская область, г. Вязники, ул. Пролетарская, д. 1) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии АСКУЭ у потребителей, проживающих в частном секторе г. Вязники (извещение № 32008886913), обоснованной.

2. Выдать предписание конкурсной комиссии организатора торгов – ОП «Вязниковская горэлектросеть» ООО «ЭнергоАктив» об устранении нарушений.

Председателя комиссии: <>

Заместитель председателя комиссии: <>

Член комиссии: <>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.