



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы по  
Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

от 03.02.2022 № 734/04

ГКУ КО «Центр торгов»  
Советский проспект, д. 13,  
г. Калининград, 236022  
Тел./факс: (4012) 599-541  
e-mail: [gkuct@gov39.ru](mailto:gkuct@gov39.ru)  
[GKUUCT39@yandex.ru](mailto:GKUUCT39@yandex.ru)

ООО «СК ЩИТ»  
236008, г. Калининград, ул.  
Александра Невского, д. 120-122,  
литер «К-1», помещение 8  
Тел. : 79114564047  
e-mail: [sk-shield@mail.ru](mailto:sk-shield@mail.ru)

ООО «СК МД»  
236006, г. Калининград, Московский  
проспект, д. 182, литер «Г», кабинет  
333  
Тел.: 79114564047  
e-mail: [sk-md@inbox.ru](mailto:sk-md@inbox.ru)

ООО «Атлантстройинвест»  
236022, г. Калининград, ул.  
Москвина, д. 1  
Тел.: 79637383456  
e-mail: [atlantstroyinvest@mail.ru](mailto:atlantstroyinvest@mail.ru)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 039/01/11-724/2021**

**03 февраля 2022 года**

**г. Калининград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дела №039/01/11-724/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

А.В. Демкин – руководитель Калининградского УФАС России;

И.С. Болтенко - заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

А.Г. Киселева – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

В.А. Файфер – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № 039/01/11-724/2021 по признакам нарушения ООО «СК ЩИТ» (ОГРН 1183926017329; ИНН 3906369829; адрес: 236008, г. Калининград, ул. Александра Невского, д. 120-122, литер «К-1», помещение 8), ООО «СК МД» (ОГРН 1183926002633; ИНН 3906364179); адрес: 236006, г. Калининград, Московский проспект, д. 182, литер «Г», кабинет 333) и ООО «Атлантстройинвест» (ОГРН 1043902803625; ИНН 3906118751; адрес: 236022, г. Калининград, ул. Москвина, д. 1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

#### УСТАНОВИЛА:

30.03.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Управление, Калининградское УФАС России) было подано заявление (вх. № 2181 от 30.03.2021) Государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов» (далее – заявитель; ГКУ КО «Центр торгов»; ОГРН 1103925014654; ИНН 3904612235) на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях «СК МД», ООО «СК ЩИТ» и ООО «Балтстройресурс» при участии в закупках в электронной форме.

По результатам рассмотрения заявления в ходе проведения закупок с номерами на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 0335200014921000663 и №0335200014921000127 в действиях ООО «СК МД», ООО «СК ЩИТ» и ООО «Атлантстройинвест» были установлены признаки устного соглашения между ООО «СК МД», ООО «СК ЩИТ» и ООО «Атлантстройинвест», направленного на поддержание цен на торгах, указывающие на нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, Управлением в отношении указанных участников закупок 30.06.2021 был издан приказ № 81 о возбуждении дела № 039/01/11-724/2021 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Закупки осуществлялись заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон о контрактной системе).

Определением от 13.07.2021 дело № 039/01/11-724/2021 было назначено к рассмотрению, в качестве ответчиков привлечены:

- ООО «СК ЩИТ» (ОГРН 1183926017329; ИНН 3906369829), адрес: 236008, г. Калининград, ул. Александра Невского, д. 120-122, литер «К-1», помещение 8;

- ООО «СК МД» (ОГРН 1183926002633; ИНН 3906364179), адрес: 236006, г. Калининград, Московский проспект, д. 182, литер «Г», кабинет 333;

- ООО «Атлантстройинвест» (ОГРН 1043902803625; ИНН 3906118751), адрес: 236005, г. Калининград, проспект Мира, д. 5-7, офис 202;

Определением от 29.07.2021 об отложении рассмотрения дела № 039/01/11-724/2021 к участию в рассмотрении дела № 039/01/11-724/2021 привлечен индивидуальный предприниматель Казьмина Жанна Михайловна (ОГРН 318392600055109; ИНН 272112723379) в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

## **1. Аукцион в электронной форме № 0335200014921000663**

По результатам рассмотрения материалов, представленных заявителем и электронной площадкой, установлено, что в ходе проведения открытого аукциона №0335200014921000663 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт фасада здания МБОУ гимназия № 7 г. Балтийска имени К.В. Покровского, расположенного по адресу: Калининградская область, г. Балтийск, ул. Ушакова, 32», на участие в закупке поступило 14 заявок от следующих участников: ООО «Юграуниверсалстрой», ООО «КД стройсервис», ООО «Региональная строительная компания», ООО «Термоизола Балт», ООО «Питертрест», ООО КПК – Строй», ООО «СК МД», ООО «Балтстройресурс», ООО «СК Щит», ООО «Простор», ООО «Атлантстройинвест», ООО «Олимп», ООО «Инвестрезерв» и ООО «Западстройсервис».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 16 997 090,00 рублей.

19.03.2021 в торговой сессии аукциона приняли участие ООО «Юграуниверсалстрой», ООО «Региональная строительная компания», ООО «Термоизола Балт», ООО КПК – Строй», ООО «СК МД», ООО «Балтстройресурс», ООО «СК Щит», ООО «Атлантстройинвест», ООО «Олимп», ООО «Инвестрезерв» и ООО «Западстройсервис».

В основное время проведения аукциона ООО «СК МД» и ООО «СК Щит» подали лучшие ценовые предложения цены контракта, понизив ее соответственно ООО «СК МД» на 57.7 % до 7 223 763.25 рублей (19.03.2021 14:05:12 (время московское)), а ООО «СК Щит» на 52,5 % до 8 073 617.75 рублей (19.03.2021 14:05:00 (время московское)).

При этом, ООО «СК МД» и ООО «СК Щит» не представлены в составе вторых частей заявок на участие в аукционе выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, членом которой данные участники являлись на момент проведения закупки (протокол подведения итогов аукциона от 24.03.2021, выписки из единого реестра членов СРО ООО «СК МД» от 17.12.2020 № 00001574, от 15.01.2021 № 00000036, от 12.02.2021 № 00000177, от 09.03.2021 № 00000316, выписки из единого реестра членов СРО ООО «СК ЩИТ» от от 17.12.2020 № 00001756, от 15.01.2021 № 00000035, от 12.02.2021 № 00000176, от 09.03.2021 № 00000315), что послужило основанием единой комиссии организатора торгов признать заявки данных участников несоответствующими требованиям, установленным документацией.

Действия ООО «СК МД» и ООО «СК Щит» в ходе проведения аукциона, выразившиеся в синхронном поведении при формировании заявок без приложения в состав заявок выписок из реестра членов саморегулируемой организации, при этом принятие решений на участие в торговой сессии аукциона, а также снижение цены контракта до уровня экономически необоснованного, осознавая, что контракт с заказчиком заключен не будет вследствие отклонения заявок, и тем самым для них исключаются риски заключения и исполнения контракта, оцениваются как соглашение на совместное участие ООО «СК МД» и ООО «СК Щит» в конкурентной закупке.

При этом, ООО «Атлантстройинвест» на участие в аукционе подало заявку, соответствующую требованиям аукционной документации (протокол подведения итогов аукциона от 24.03.2021).

В основное время торговой сессии цена контракта была понижена до 7 223 763.25 рублей, в соответствии с частью 12 статьи 68 Закона о контрактной системе в дополнительное время каждый участник, подавший свое предложение в основное время, вправе был подать свое последнее ценовое предложение цены контракта.

В ходе проведения торговой сессии ООО «Атлантстройинвест» в дополнительное время 19.03.2021 14:25:05 (время московское) подало ценовое предложение контракта в размере 10 878 000.00 рублей, понизив его на 36 %.

Окончательные ценовые предложения цены контракта участников аукциона ранжированы следующим образом (таблица 1).

Таблица 1

Наименование участника	Предложение цены контракта	Время подачи заявки (основное/дополнительное)	Решение комиссии по заявке	Отказ от принятия ценового предложения программой ЭТП
ООО «СК МД»	7 223 763.25	основное	Не соответствует	
ООО «СК Щит»	8 073 617.75	основное	Не соответствует	
ООО «Балтстройресурс»	8 800 000.00	дополнительное		
ООО «Олимп»	9 800 000.00	дополнительное		
ООО КПК – Строй»	10 650 000.00	дополнительное		
ООО «Атлантстройинвест»	10 878 000.00	дополнительное		
ООО «Термоизола Балт»	11 290 000.00	дополнительное		
ООО «Региональная строительная компания»	11 300 000.00	По истечении дополнительного времени		Не принято
ООО «Западстройсервис»	12 832 900.00	По истечении дополнительного времени		Не принято
ООО «Юграуниверсалстрой»	13 087 759.30	По истечении дополнительного времени		Не принято

Из представленной таблицы следует, что ООО «СК МД» и ООО «СК Щит» в ходе проведения аукциона участвовали совместно в интересах третьего лица.

Согласно сведениям, представленным АО «Электронные торговые системы», установлено, что участники аукциона №0335200014921000663 (ООО «СК МД» и ООО «Атлантстройинвест» (ОГРН 1043902803625; ИНН 3906118751) в ходе торговой сессии свои ценовые предложения подавали с одного IP-адреса (188.168.136.62).

При таких обстоятельствах, оценивая поведение ООО «СК МД» и ООО «СК Щит» в ходе проведения аукциона следует, что данные участники действовали совместно в интересах ООО «Атлантстройинвест», их действия были согласованы между собой и направлены на обеспечение победы в аукционе ООО «Атлантстройинвест».

Таковыми и подобными совместными действиями участников закупки, проводимой на электронных торговых площадках, когда одни участники в начале торговой сессии необоснованно максимально понижая цену контракта, без намерения его заключить, создают условия для прекращения конкурентной борьбы добросовестным участникам, а для участника соглашения заключение государственного контракта по максимально высокой цене.

Такое поведение участников соглашения получило наименование «таран».

В ходе данного аукциона «таран» не реализован, так как ООО «Балтстройресурс», ООО «Олимп» и ООО «КПК – Строй» в дополнительное время торговой сессии продолжили борьбу за получение контракта.

По итогам аукциона контракт заключен с ООО «Балтстройресурс» на сумму 8 800 000.00 рублей, второе место присвоено ООО «Олимп».

## **2. Аукцион в электронной форме № 0335200014921000127**

Также, по результатам рассмотрения материалов, представленных заявителем и электронной площадкой, установлено, что в ходе проведения открытого аукциона №0335200014921000127 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт помещений МОУ СОШ № 4 по адресу: ул. Юности д.9, литера А, пос. Добровольск, Краснознаменского района, Калининградской области», на участие в закупке поступило 9 заявок от следующих участников: ООО «Э.В.Р.», ООО «Регионстройтрест», ООО «СК Строймакс», ООО «СК МД», ООО «СК Щит», ООО «Атлантстройинвест», ООО «Западстройсервис», ООО «КПК-Строй» и ООО «Олимп».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 18 071 520.00 рублей.

08.02.2021 в торговой сессии аукциона приняли участие ООО «Э.В.Р.», ООО «Регионстройтрест», ООО «СК Строймакс», ООО «СК МД», ООО «СК Щит», ООО «Атлантстройинвест» и ООО «Западстройсервис»,

В основное время проведения аукциона ООО «СК МД» и ООО «Атлантстройинвест» подали лучшие ценовые предложения цены контракта, понизив ее соответственно ООО «СК МД» на 50,5 % до 8 945 402.40 рублей (08.02.2021 15:02:52 (время московское)), а ООО «Атлантстройинвест» на 45,5 % до 9 848 978.40 рублей (08.02.2021 15:02:46 (время московское)).

При этом, ООО «СК МД» и ООО «Атлантстройинвест» не представлены в составе вторых частей заявок на участие в аукционе выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, членом которой данные участники являлись на момент проведения закупки (протокол подведения итогов аукциона от 11.02.2021, выписки из единого реестра членов СРО ООО «Атлантстройинвест» от 10.12.2020 № 00001529, от 11.01.2021 № 00000001, от 09.02.2021 № 00000162, от 04.03.2021 № 00000302 ), что послужило основанием единой комиссии организатора торгов признать заявки данных участников несоответствующими требованиям, установленным документацией.

Действия ООО «СК МД» и ООО «Атлантстройинвест» в ходе проведения аукциона, выразившиеся в синхронном поведении при формировании заявок без выписок из реестра членов саморегулируемой организации, при этом принятие решений на участие в торговой сессии аукциона, а также снижение цены контракта до уровня экономически необоснованного, осознавая, что контракт с заказчиком заключен не будет вследствие отклонения заявок, и тем самым для них исключаются риски заключения и исполнения контракта, оцениваются как соглашение на совместное участие ООО «СК МД» и ООО «Атлантстройинвест» в конкурентной закупке.

При этом, ООО «СК Щит» на участие в аукционе подало заявку, соответствующую требованиям аукционной документации (протокол подведения итогов аукциона от 11.02.2021).

В основное время торговой сессии цена контракта была понижена до 8 945 402.40 рублей, в соответствии с частью 12 статьи 68 Закона о контрактной системе в дополнительное время каждый участник, подавший свое предложение в основное время, вправе был подать свое последнее ценовое предложение цены контракта.

В ходе проведения торговой сессии ООО «СК Щит» в дополнительное время 08.02.2021 15:22:45 (время московское)) подало ценовое предложение контракта в размере 13 101 400.00 рублей, понизив его на 27,5 %.

Окончательные ценовые предложения цены контракта участников аукциона ранжированы следующим образом (таблица 2).

Таблица 3

Наименование участника	Предложение цены контракта	Время подачи заявки (основное/дополнительное)	Решение комиссии по заявке
ООО «СК МД»	8 945 402.40	основное	Не соответствует
ООО «Атлантстройинвест»	9 848 978.40	основное	Не соответствует
ООО «СК Щит»	13 101 400.00	дополнительное	
ООО «Э.В.Р.»	14 000 000.00	дополнительное	
ООО «Регионстройресурс»	14 270 000.00	дополнительное	
ООО «СК Строймекс»	14 276 500.80	дополнительное	
ООО «Западстройсервис»	17 981 162.40	дополнительное	

Из представленной таблицы следует, что ООО «СК МД» и ООО «Атлантстройинвест» в ходе проведения аукциона участвовали совместно в интересах ООО «СК Щит».

Согласно сведениям, представленным АО «Электронные торговые системы», установлено, участники аукциона №0335200014921000127 ООО «СК МД» и ООО «СК Щит» в ходе торговой сессии свои ценовые предложения подавали с одного IP-адреса (91.109.146.119).

По итогам аукциона контракт заключен с ООО «СК Щит» на сумму 13 101 400.00 рублей.

При таких обстоятельствах, оценивая поведение ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест» в ходе проведения аукциона следует, что данные участники действовали совместно в интересах ООО «СК Щит», их действия были согласованы между собой и направлены на обеспечение победы в аукционе ООО «СК Щит».

В ходе аукциона №0335200014921000127 схема «таран» участниками соглашения ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест» реализована.

Таким образом, по результатам анализа представленной в соответствии с направленными запросами информации при проведении аукционов №0335200014921000127 и № 0335200014921000663, выявлены признаки наличия антиконкурентного соглашения, заключенного между ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест».

3. В ходе рассмотрения дополнительной информации, представленной электронными торговыми площадками (далее – ЭТП) АО «Электронные торговые системы» и ЗАО «Сбербанк АСТ», установлено следующее.

ООО «СК МД», ООО «Атлантстройинвест» и ООО «СК ЩИТ» в ходе проведения аукционов №№ 0335200014920001604, 0335200014920002501, 0335200014920002502 на ЭТП АО «Электронные торговые системы» подавали заявки с использованием одинаковых IP-адресов с разницей во времени в 40-60 минут (таблица 2).

Таблица 2

Аукцион № 0335200014920001604		
ООО «СК МД»	2020-09-02 09:48:32	31.192.142.144
ООО «СК ЩИТ»	2020-09-02 10:37:25	31.192.142.144
ООО «Атлантстройинвест»	2020-09-02 11:22:08	31.192.142.144
Аукцион № 0335200014920002501		
ООО «СК МД»	2020-11-11 09:29:53	109.111.128.237
ООО «СК ЩИТ»	2020-11-11 10:32:00	109.111.128.237
ООО «Атлантстройинвест»	2020-11-11 11:17:51	109.111.128.237
Аукцион № 0335200014920002502		

ООО «СК МД»	2020-11-11 09:33:10	109.111.128.237
ООО «СК ЩИТ»	2020-11-11 10:36:17	109.111.128.237
ООО «Атлантстройинвест»	2020-11-11 11:21:58	109.111.128.237

Анализ информации, представленной электронными торговыми площадками АО «Электронные торговые системы» и ЗАО «Сбербанк АТС», показал совместное участие с использованием участниками общей инфраструктуры (одинаковых IP-адресов) при подаче заявок и ценовых предложений в ходе проведения следующих закупок:

ООО «СК МД» и ООО «СК ЩИТ»;

- №№ 0335200014920001673; 0335200014921000127;  
0335200014920001687; 0335200014920002304; 0335200014920002252;  
- №№ 0135300003919000034; 0135200000519000975;  
0135200000519000972; 0135200000519001057; 0135200000519001058;  
0135200000519001498; 0135200000519001059; 0135200000519001498;  
0335200012719000003; 0135300002620000183,

ООО «СК МД», ООО «Атлантстройинвест» и ООО «СК ЩИТ»:

- №№ 0335200014920001604, 0335200014920002501,  
0335200014920002502,

«СК МД» и ООО «Атлантстройинвест»:

- № 0335200014921000775,

ООО «СК МД», ООО «СК ЩИТ»:

- №№ 0335200014920001673; 0335200014921000127; 0335200014920001687;  
0335200014920002304; 0335200014920002252; 0135300003919000034;  
0135200000519000975; 0135200000519000972; 0135200000519001057;  
0135200000519001058; 0135200000519001498; 0135200000519001059;  
0135200000519001498; 0335200012719000003; 0135300002620000183.

Вместе с тем ответчики совместно использовали помещение, расположенное по адресу: 236003, г. Калининград, ул. Балашовская, д. 3, помещение 2, из которого осуществлялся доступ в сеть Интернет для непосредственного участия в ходе проведения закупочных процедур на электронных торговых площадках.

4. Кроме того установлено, что между ИП Казьминой Ж.М. и ответчиками заключены договоры, предметом которых являлась передача «Исполнителю» (ИП Казьминой Ж.М.) функций по ведению бухгалтерского учета финансово — хозяйственной деятельности «Заказчика» (ответчиков) и сопровождению деятельности «Заказчика» по организации работы в рамках Закона о контрактной системе (договор от 03.02.2020 № 03/02/А, заказчик - ООО «Атлантстройинвест»; договор от 09.01.2019 № 09/01/СК, заказчик - ООО «СК МД»; договор от 09.01.2019 № 09/01/Щ, заказчик – ООО «СК ЩИТ»).

Также установлено, что для исполнения обязательств по указанным договорам в вопросах подготовки ответчиков к участию в закупках, ИП



Казьмина Ж.М. заключила договор от 14.01.2019 с Чернышевым Дмитрием Евгеньевичем на оказание услуг, предметом которого являлись в частности: осуществление поиска извещений на аукционы, конкурсы, котировки; анализ аукционной документации; подготовка заявок на закупки; подготовка запросов на разъяснения закупочной документации (пункт 2.1.2 договора).

Одновременно, Чернышев Дмитрий Евгеньевич (ИНН 390407165650), согласно сведениям Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда РФ по Калининградской области, являлся должностным лицом ООО «СК МД».

Применяя указанное взаимодействие между ответчиками опосредованно через ИП Казьмину Ж.М., привлекая заинтересованное должностное лицо ООО «СК МД» (Чернышев Д.М.) для выбора конкретных закупок, в которых ответчики намерены совместно участвовать, подготовке заявок на участие в закупке, заранее зная, какие заявки участников будут соответствовать требованиям документации и какие будут отклонены после проведения торговой сессии, Комиссия считает, что данные обстоятельства подтверждают подготовку ответчиков для реализации вышеуказанной схемы «таран» в ходе проведения аукционов № 0335200014921000663 и №0335200014921000127.

5. Комиссией также установлено, что согласно сведениям, представленным электронной торговой площадкой АО «Электронные торговые системы» и провайдером ООО «ТИС – Диалог», IP адреса, присвоенные при предоставлении доступа в Интернет в ходе проведения аукционов № 0335200014921000663 и №0335200014921000127 были присвоены ИП Казьминой Ж.М., получателем услуг доступа в Интернет по договору № 557769 от 13.12.2018, адрес подключения: г. Калининград, ул. Балашовская, дом 3, помещение 2.

При этом, ИП Казьмина Ж.М. предоставляла право руководителям организаций ответчиков на использование доступа в сеть Интернет из нежилого помещения площадью 10 м<sup>2</sup>, расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Балашовская, дом 3, литер 9, принадлежащего ей на правах аренды по договорам аренды от 04.05.2019, 04.04.2020 и 04.03.2021, для участия в закупочных процедурах на электронных торговых площадках (пояснения от 06.10.2021 вх.7714).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что подготовка и непосредственное участие ответчиков в ходе проведения аукционов № 0335200014921000663 и №0335200014921000127 осуществлялись с использованием единой инфраструктуры.

6. Комиссией также установлено, что в ходе исполнения контракта №2390601085321000004, размещенного на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, на выполнение работ на объекте: «Капитальный ремонт мастерских (II этап) в здании ГБУ КО ПОО «КИТиС», расположенном по адресу: Калининградская область, г. Калининград, ул. Горького, 166», заключенного с подрядчиком ООО «АТЛАНТСТРОЙИНВЕСТ» (договор субподряда от 25.05.2021 № 25/05-21), также контракта №3392000080020000030, размещенного на сайте

<https://zakupki.gov.ru/> на выполнение работ по благоустройству сквера около здания администрации, расположенного по адресу: Калининградская область, Нестеровский р-н, г. Нестеров, ул. Черняховского, 20, заключенного с подрядчиком ООО «СК МД» (договор субподряда от 16.03.2021 № 16/3-1), в качестве субподрядчика привлекался индивидуальный предприниматель Филатов Денис Юрьевич (ОГРНИП 318392600047514; ИНН 391504823988), являющийся одновременно, согласно сведениям Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда РФ по Калининградской области, сотрудником ООО «СК ЩИТ».

Таким образом, Комиссией установлены доказательства наличия между ответчиками устойчивых деловых и финансовых отношений.

7. Комиссия также отмечает, что предоставление права Федоровой Ольге Леонидовне (ИНН 391800903270) на представление интересов ответчиков в Калининградском УФАС России при рассмотрении данного дела указывает на наличие между ответчиками устойчивых доверительных отношений, исходя из того, что Федорова Ольга Леонидовна является должностным лицом ООО «Атлантстройинвест».

8. Комиссией установлено, что ООО «СК МД», ООО «СК ЩИТ» и ООО «Атлантстройинвест» в период проведения аукционов № 0335200014921000663 и №0335200014921000127 являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов.

В рамках рассмотрения дела и в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был подготовлен аналитический обзор по результатам исследования состояния конкурентной среды при проведении аукциона №335200014921000663.

В соответствии с пунктом 10.9 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

На основании вышеизложенного был проведен анализ состояния конкуренции, по итогам которого составлен краткий обзор полученных результатов, согласно которому установлено следующее:

- временной интервал исследования определен периодом с 11.03.2021 (дата размещения извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0335200014921000663) по 24.03.2021 включительно (дата подведения итогов аукциона);

- предмет торгов (аукцион № 0335200014921000663): капитальный ремонт фасада здания МБОУ гимназия №7 г. Балтийска имени К.В. Покровского, расположенного по адресу: Калининградская область, г. Балтийск, ул. Ушакова, 32;

- состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО «Юграуниверсалстрой», ООО «КД стройсервис», ООО «Региональная строительная компания», ООО «Термоизола Балт», ООО «Питертрест», ООО КПК – Строй», ООО «СК МД», ООО «Балтстройресурс», ООО «СК Щит», ООО «Простор», ООО «Атлантстройинвест», ООО «Олимп», ООО «Инвестрезерв» и ООО «Западстройсервис», которые в период проведения аукциона № 0335200014921000663 являлись между собой конкурентами на право заключения контракта на проведение капитального ремонта фасада здания МБОУ гимназия №7 г. Балтийска имени К.В. Покровского, расположенного по адресу: Калининградская область, г. Балтийск, ул. Ушакова, 32.

Также, в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и пунктом 10.9 Порядка был подготовлен аналитический обзор по результатам исследования состояния конкуренции при проведении аукциона №0335200014921000127, согласно которому установлено следующее;

- временной интервал исследования определен периодом с 29.01.2021 (дата размещения извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме №0335200014921000127) по 12.02.2021 включительно (дата подведения итогов аукциона);

- предмет торгов (аукцион №0335200014921000127): выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт помещений МОУ СОШ № 4 по адресу: ул. Юности д.9, литера А, пос. Добровольск, Краснознаменского района, Калининградской области»;

- состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО «Э.В.Р.», ООО «Регионстройтрест», ООО «СК Строймакс», ООО «СК МД», ООО «СК Щит», ООО «Атлантстройинвест», ООО «Западстройсервис», ООО «КПК-Строй» и ООО «Олимп», которые в период проведения аукциона №0335200014921000127 являлись между собой конкурентами на право заключения контракта на оказание услуг на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт помещений МОУ СОШ № 4 по адресу: ул. Юности д.9, литера А, пос. Добровольск, Краснознаменского района, Калининградской области».

Кроме того, хозяйствующие субъекты (ООО «СК МД», ООО «СК ЩИТ» и ООО «Атлантстройинвест»), участвующие в закупках, осуществляют деятельность на рынке строительства жилых и нежилых зданий (код ОКВЭД ОК 029-2014 № 41.20), что подтверждается, исполненными контрактами, договорами, представленными в материалы дела.

Таким образом, указанные участники являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Отличительной особенностью процедуры проведения торгов является конкуренция участников торгов.

Конкуренция, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестности ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Статьей 6 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и права любого заинтересованного лица стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем); а также определяет обязанности по соблюдению принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг и устанавливает запрет на осуществление участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе и приводят к ограничению конкуренции. Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 24 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление №2), статьями 11 и 11.1 Закона о защите конкуренции запрещается деятельность хозяйствующих

субъектов в форме ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий.

По смыслу указанных норм квалификация действий хозяйствующих субъектов как противоправных применительно к пункту 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ предполагает установление антимонопольным органом таких фактов, как намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной участниками торгов (аукционов) цели, причинно-следственная связь между действиями участников аукциона и поддержанием (снижением) цены на торгах, соответствие результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга, а также взаимная обусловленность действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

Соглашение в устной или письменной форме предполагает наличие договоренности между участниками рынка, которая может переходить в конкретные согласованные действия.

Таким образом, квалифицирующее значение для доказывания вмененного антимонопольным органом нарушения антимонопольного законодательства имеет

совершение хозяйствующими субъектами отвечающих интересам каждого и заранее известных каждому противоправных согласованных действий на одном товарном рынке относительно синхронно и единообразно при отсутствии к тому объективных причин.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № 039/01/11-724/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся в деле доказательств, а именно:

1) применение схемы «таран» ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест» при участии в аукционах № 0335200014921000663 и №0335200014921000127.

В ходе проведения аукциона №0335200014921000127 схема «таран» ответчиками реализована, в ходе аукциона № 0335200014921000663 не реализован:

- выписки из единого реестра членов СРО ООО «СК МД» от 17.12.2020 № 00001574, от 15.01.2021 № 00000036, от 12.02.2021 № 00000177, от 09.03.2021 № 00000316;

- выписки из единого реестра членов СРО ООО «Атлантстройинвест» от 10.12.2020 № 00001529, от 11.01.2021 № 00000001, от 09.02.2021 № 00000162, от 04.03.2021 № 00000302;

- выписки из единого реестра членов СРО ООО «СК ЩИТ» от от 17.12.2020 № 00001756, от 15.01.2021 № 00000035, от 12.02.2021 № 00000176, от 09.03.2021 № 00000315

2) наличия между ответчиками устойчивых деловых и финансовых отношений, подтвержденные ведением бухгалтерского учета финансово - хозяйственной деятельности и сопровождению деятельности ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест» по организации работы в рамках Закона о контрактной системе одним лицом - ИП Казьминой Ж.М.:

- договор от 03.02.2020 № 03/02/А, заказчик - ООО «Атлантстройинвест»;

- договор от 09.01.2019 № 09/01/СК, заказчик - ООО «СК МД»;

- договор от 09.01.2019 № 09/01/Щ, заказчик – ООО «СК ЩИТ»;

3) подготовка и участие в закупках (подача заявок и ценовых предложений) ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест» при проведении аукционов № 0335200014921000663 и №0335200014921000127 с использованием единой инфраструктуры, принадлежащей ИП Казьминой Ж.М.:

- договоры аренды от 04.05.2019, 04.04.2020 и 04.03.2021 от 04.05.2019, 04.04.2020 и 04.03.2021 нежилого помещения площадью 10 м<sup>2</sup>, расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Балашовская, дом 3, литер 9 ;

- договор оказания телематических услуг доступа в сеть Интернет от 13.12.2018 № 557769, адрес подключения: г. Калининград, ул. Балашовская, дом 3, помещение 2.

4) осуществление поиска закупок, анализ аукционной документации, подготовка заявок на закупки, подготовка запросов на разъяснения закупочной документации для участия в закупках ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест» должностным лицом ООО «СК МД» Чернышевым Дмитрием Евгеньевичем (ИНН 390407165650):

- договор от 14.01.2019 между ИП Казьмина Ж.М. и Чернышевым Дмитрием Евгеньевичем;

- сведения Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда РФ по Калининградской области от 26.11.2021 вх. 9202, подтверждающие, что Чернышев Дмитрий Евгеньевич является должностным лицом ООО «СК МД»;

5) наличия между ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест» деловых отношений на рынке строительства жилых и нежилых зданий, что подтверждается исполнением контрактов: №2390601085321000004 (генеральный подрядчик ООО «АТЛАНТСТРОЙИНВЕСТ», договор субподряда от 25.05.2021 № 25/05-21; № 3392000080020000030 (генеральный подрядчик ООО «СК МД», договор субподряда от 16.03.2021 № 16/3-1) и договорами субподряда с подрядчиком ООО «СК ЩИТ» на выполнение строительных работ по договорам субподряда: от 15.11.2019 №14.11.СУБ; от 15.10.2019 № 15/10.СУБ; от 04.04.2020 № 28.04.СУБ; от 06.05.2020 №06.05.2020; от 21.04.2020 №21.04.СУБ; от 24.03.2020 №26.03.СУБ, индивидуальным предпринимателем Филатовым Денисом Юрьевичем (ОГРНИП 318392600047514; ИНН 391504823988), являющегося одновременно, согласно сведениям Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда РФ по Калининградской области от 26.11.2021 вх. 9202,

должностным лицом ООО «СК ЩИТ» Филатовым Денисов Юрьевичем (ИНН 391504823988):

б) наличия между ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест» устойчивых доверительных отношений, что подтверждается доверенностями, выданными должностному лицу ООО «Атлантстройинвест» Федоровой Ольге Леонидовне (ИНН 391504823988) представлять интересы ответчиков в Калининградском УФАС России при рассмотрении данного дела:

- доверенность ООО «Атлантстройинвест» от 20.07.2021 № Б/Н;
- доверенность ООО «СК МД» от 21.07.2021 № Б/Н;
- доверенность ООО «СК ЩИТ» от 19.07.2021 № Б/Н;
- сведениям Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда РФ по Калининградской области от 26.11.2021 вх. 9202;

7) результаты исследования конкурентной среды:

- аналитический обзор конкуренции среди участников аукциона №0335200014921000127;
- аналитический обзор конкуренции среди участников аукциона №0335200014921000663,

пришла к выводу, что действия ООО «СК МД», ООО «СК Щит» и ООО «Атлантстройинвест» по заключению и реализации устного соглашения (картеля), которое привело к поддержанию цен при проведении открытого аукциона №0335200014921000127 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт помещений МОУ СОШ № 4 по адресу: ул. Юности д.9, литера А, пос. Добровольск, Краснознаменского района, Калининградской области» и аукциона № 0335200014921000663 на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт фасада здания МБОУ гимназия № 7 г. Балтийска имени К.В. Покровского», могут быть квалифицированы как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии (часть 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции).

Председатель Комиссии

члены Комиссии:



А.В. Демкин

И.С. Болтенко

А.Г. Киселева

В.А. Файфер