

**Куда:** Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384,  
г. Ставрополь, 355003  
e-mail: to26@fas.gov.ru

**Исх. №:** 18/12  
**Дата:** 18.12.2020

**от кого:** Общество с ограниченной  
ответственностью «ВМЗ-Универсал»

607061, Нижегородская область, г.  
Выкса, ул. Братьев Баташевых, д.45

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика**

(в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

- 1. Заказчик:** Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «СТАВРОПОЛЬКРАЙВОДОКАНАЛ» (ГУП СК «СТАВРОПОЛЬКРАЙВОДОКАНАЛ»), ИНН: 2635040105. **Адрес:** 355003, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 25. **тел.:** (8652) 99-27-47; **факс:** (8652) 35-67-41, **приемная:** (8652) 99-27-47 доб. 1100, 1164, **e-mail:** public@skvk.ru.
- 2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ВМЗ-Универсал», ИНН: 5247017863. **Адрес:** 607061, Нижегородская область, г. Выкса, ул. Братьев Баташевых, д.45; **e-mail:** odeniskova@omk.ru; **контактное лицо:** Денискова Ольга Владимировна, **тел.:** (495) 730-05-23 (доб. 30-18).
- 3. Адреса официальных сайтов, на котором размещена информация о закупке:** <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009757211>
- 4. Номер извещения:** № 32009757211.
- 5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 03.12.2020.
- 6. Наименование закупки:** Поставка стальных труб для обеспечения нужд ПТП «Кисловодское» филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Предгорный «Межрайводоканал».
- 7. Способ закупки:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.
- 8. Жалоба:** При организации и проведении данной закупки в нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пунктов 2 и 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчик установил дополнительное требование к участникам

**закупки, направленное на необоснованное ограничение конкуренции и предоставление преимущественных условий** участия в закупке отдельным участникам - субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - **СМСП**).

Участниками данного аукциона в электронной форме на поставку стальных труб для обеспечения нужд ПТП «Кисловодское» филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Предгорный «Межрайводоканал» (далее – **Закупка**) могут быть только **СМСП**.

Исчерпывающий перечень требований к участникам закупки установлен в пунктах 14 – 14.2 части 3 Информационной карты аукциона (часть 3 Документации о закупке).

Заказчик установил следующие **единые обязательные требования** к участникам закупки (пп. 1 п. 14 Информационной карты аукциона):

- 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
- 2) непроведение ликвидации участника процедуры закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 3) неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки;
- 4) отсутствие у участника процедуры закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды;
- 5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- 6) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты;
- 7) отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель Заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;
- 8) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 9) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом о закупках.

Вместе с тем, Заказчиком установлено еще одно **дополнительное требование** к участникам закупки – **СМСП** (пп. 2 п. 14 Информационной карты аукциона):

- 1) требование к **наличию опыта исполнения** участника закупки **договоров/контрактов, аналогичных предмету закупки.**

Согласно документации о Закупке договором/контрактом **сопоставимого** характера считается **исполненный договор/контракт** (договор/контракт на поставку стальной трубы, **заключенный и исполненный** в период с 1 января 2017 года по дату подачи заявки на участие в закупке **с суммой одного исполненного договора/контракта не менее 25%** от начальной (максимальной) цены договора, то есть **не менее 12 489 047,90** рублей (двенадцати миллионов четырехсот восьмидесяти девяти тысяч сорока семи рублей 90 копеек) без НДС при начальной максимальной цене договора 49 956 191,70 (сорок девять миллионов девятьсот пятьдесят шесть тысяч сто девяносто один рубль семьдесят копеек) без НДС.

Документами, подтверждающими данную информацию, являются в совокупности:

- копии всех листов заключенного и исполненного договора /контракта

- копии товарных накладных или УПД, подписанных обеими сторонами, на полную сумму поставки, указанную в вышеуказанном договоре/контракте.

Опыт исполнения участника закупки договора/контракта, аналогичных предмету закупки считается не подтвержденным в случаях:

- отсутствия копий заключенного и исполненного договора/контракта на поставку;

и (или)

- отсутствия копий товарных накладных или УПД, подписанных обеими сторонами, на полную сумму поставки, указанную в договоре/контракте;

и (или)

- несоответствия предмета договора/контракта требованиям документации;

- если сумма одного исполненного договора/контракта менее 25% от начальной (максимальной) цены договора;

и (или)

- предоставленные документы не соответствуют периоду с 01.01.2017 г. по дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке:

и (или)

- отсутствия в представленных копиях договора/контракта приложений, являющихся неотъемлемой частью договоров/контрактов.

Пунктом 5.4.6. Документации о закупке предусмотрено, что в случае **установления факта несоответствия участника закупки требованиям**, установленным документацией о закупке в соответствии с пп. 14-14.2 Информационной карты аукциона (часть 3 документации о Закупке), **заявка на участие в аукционе признается не соответствующей** требованиям, установленным аукционной документацией, в свою очередь, **Комиссия** (созданный Заказчиком коллегиальный орган, осуществляющий определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей) **обязана отстранить участника закупки от участия в закупке на любом этапе ее проведения.**

Таким образом, при соответствии участника закупки – СМСП единым обязательным требованиям, предусмотренным пп. 1 п. 14 Информационной карты аукциона, но при отсутствии у **данного СМСП одного договора/контракта на поставку стальной трубы, заключенного и исполненного** в период с 1 января 2017 года по 21 декабря 2020 года, **с суммой одного исполненного договора/контракта не менее 12,489 млн. руб. без НДС, Комиссия отстранит такого участника от участия в закупке.**

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципом отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1).

Наличие вышеуказанного дополнительного требования не позволяет заявителю быть допущенным до участия в закупке, поскольку у него отсутствует один **договор/контракт на поставку стальной трубы, заключенный и исполненный** в период с 1 января 2017 года по 21 декабря 2020 года, **с суммой одного исполненного договора/контракта не менее 12,489 млн. руб. без НДС.**

**Заказчик преднамеренно установил излишнее, практически не достижимое требование к СМСП как участникам закупки с целью ограничения участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства и необоснованного предоставления преимущества отдельному СМСП.**

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки – СМСП указанного опыта поставок стальных труб не может являться подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору и ограничивает конкуренцию среди участников. Такое требование противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Исходя из вышеизложенного, данное требование является необоснованным, избыточным и ограничивающим конкуренцию среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Необоснованность и неправомерность установления Заказчиком такого дополнительного требования также подтверждается иными закупками ГУП СК «СТАВРОПОЛЬКРАЙВОДОКАНАЛ», размещенными с 01.01.2017 года, сопоставимыми по сумме и аналогичными по предмету закупкам, в которых аналогичные дополнительные требования по наличию опыта отсутствуют.

Согласно данным системы Контур.закупки за период с 01.01.2017 Заказчиком размещено **32 конкурентные закупки** на поставку трубной продукции (Приложение №2).

При этом только в 4 из данных 32 размещенных закупок на поставку трубы, начальная (максимальная) цена (далее – НМЦ) отвечает условиям о сумме договора/контракта не менее 12,489 млн. рублей без НДС. Только по итогам 3 из 32 закупок был заключен и не расторгнут контракт/договор, соответствующий условию о сумме договора/контракта не менее 12,489 млн. рублей без НДС.

Также, согласно пункту 2.2. Документации об электронном аукционе № 0121200004719001300 на поставку стальных труб для обеспечения нужд филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Центральный» (Приложение 3), НМЦ – 15,486 млн.руб., дополнительных требований к участникам закупки, установленных в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99) не установлено.

Согласно пункту 2.2. Документации об электронном аукционе № 0121200004719001040 на поставку стальных труб для обеспечения нужд филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Центральный» (Приложение 4), НМЦ – 15,486 млн.руб., дополнительных требований к участникам закупки, установленных в соответствии с Постановлением № 99, не установлено.

Согласно пункта 14 Информационной карты Документации о закупке по проведению аукциона в электронной форме на поставку стальных труб для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» № 31908272764 (Приложение 5), НМЦ – 17 млн.руб. без НДС, дополнительных требований к наличию опыта исполнения участника закупки договоров/контрактов, аналогичных предмету закупки, не установлено.

Закупки на поставку стальной трубы с ценой контракта не менее 10 млн.рублей для субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся не на постоянной основе. При прочих равных условиях установление такого требования в закупке с участием исключительно СМСП необоснованно ограничивает права и дискриминирует основную массу субъектов малого и среднего предпринимательства по отношению к единицам СМСП, которые уже заключили контракты на поставку стальной трубы на такие суммы.

Также на практике при проведении конкурентных процедур на поставку стальной трубы с ценой контракта не менее 10 млн.рублей преимущество имеют заводы-изготовители и крупные трейдеры, с которыми субъекты малого и среднего предпринимательства конкурировать не могут.

Примерами сопоставимых по сумме требуемым исполненным контрактам/договорам на



аналогичную продукцию могут служить следующие тендеры на поставку трубной продукции, победителями которых стали заводы изготовители или крупные металлотрейдеры:

1. № 146/20-ЭЗК на право заключения договора на поставку стальных труб для нужд АО «Теплоэнерго» № 32009014355 (Приложение 6).
2. 170195 ОЗП на право заключения договора на поставку: «Трубы БД в ППУ изоляции для участка теплотрассы "Северного луча" АО "ОмскРТС" № 32008836174 (Приложение 7).
3. № 146/20-ЭЗК на право заключения договора на поставку стальных труб для нужд АО «Теплоэнерго» № 32009014355 (Приложение 8).

---

**Все вышеуказанные действия Заказчика по установлению дополнительного требования к наличию опыта исполнения участника закупки договоров/контрактов, аналогичных предмету закупки с указанными в пп. 2 п. 14 Информационной карты аукциона параметрами, необоснованно ограничивают количество потенциальных участников конкурентной закупки – субъектов малого и среднего предпринимательства, негативно влияют на права потенциальных участников закупки, не обеспечивают равные условия участия в спорной конкурентной процедуре, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают пункты 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.**

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках и п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Признать незаконными действия ГУП СК «СТАВРОПОЛЬКРАЙВОДОКАНАЛ» по установлению дополнительного требования к **наличию опыта исполнения участника закупки договоров/контрактов, аналогичных предмету, при том, что договором/контрактом сопоставимого характера считается исполненный договор/контракт (договор/контракт на поставку стальной трубы, заключенный и исполненный в период с 1 января 2017 года по дату подачи заявки на участие в закупке с суммой одного исполненного договора/контракта не менее 25% от начальной (максимальной) цены договора;**

2. Обязать Заказчика устранить нарушение, в том числе исключить вышеуказанное требование к участникам закупки, и провести данную закупку на основе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки – **субъектам малого и среднего предпринимательства.**

#### Приложения:

1. Приложение 1 - Документация о закупке по проведению аукциона в электронной форме 32009757211;
2. Приложение 2 - Контур.Закупки\_17.12.2020;
3. Приложение 3 - Документация об электронном аукционе 0121200004719001300;
4. Приложение 4 - Документация об электронном аукционе 0121200004719001040;
5. Приложение 5 - Документация о закупке по проведению аукциона в электронной форме 31908272764;
6. Приложение 6 Протокол\_подведения\_итогов № 32009014355;
7. Приложение 7 Протокол\_подведения\_итогов № 32008836174;
8. Приложение 8 Протокол\_подведения\_итогов № 32009014355;
9. Приложение 9 Решение и приказ на Директора ООО «ВМЗ-Универсал» Седых В.А.

Директор

В.А. Седых